

проект от 15.11.2012

**СТРАТЕГИЯ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КРАСНОЯРСКОГО КРАЯ НА ПЕРИОД ДО 2020 ГОДА**

г.Красноярск 2012 год

Оглавление

ВВЕДЕНИЕ	1
1. СТРАТЕГИЧЕСКИЙ АНАЛИЗ РАЗВИТИЯ. ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ СТРАТЕГИИ	2
1.1. СТАРТОВЫЕ УСЛОВИЯ РАЗВИТИЯ КРАЯ.....	2
1.2. КЛЮЧЕВЫЕ ПРОБЛЕМЫ РАЗВИТИЯ КРАЯ.....	3
1.3. КОНКУРЕНТНЫЕ ПРЕИМУЩЕСТВА КРАЯ, ВЫЗОВЫ И ВОЗМОЖНОСТИ.....	4
1.4. ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ СТРАТЕГИИ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ КРАЯ.....	5
2. СЦЕНАРИИ ДОЛГОСРОЧНОГО СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ	8
3. СТРАТЕГИЧЕСКИЕ НАПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЯ ЭКОНОМИКИ	12
3.1. СТРАТЕГИЧЕСКИЕ НАПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЯ ПРОМЫШЛЕННОГО КОМПЛЕКСА.....	12
3.1.1. НЕФТЕГАЗОВЫЙ КОМПЛЕКС.....	12
3.1.2. ТОПЛИВНО-ЭНЕРГЕТИЧЕСКИЙ КОМПЛЕКС.....	19
3.1.3. МЕТАЛЛУРГИЧЕСКИЙ КОМПЛЕКС.....	26
3.1.4. ЛЕСОПРОМЫШЛЕННЫЙ КОМПЛЕКС.....	33
3.1.5. МАШИНОСТРОЕНИЕ.....	39
3.1.6. АГРОПРОМЫШЛЕННЫЙ КОМПЛЕКС.....	44
3.2. СТРАТЕГИЧЕСКИЕ НАПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЯ СТРОИТЕЛЬНОГО КОМПЛЕКСА.....	48
3.3. СТРАТЕГИЧЕСКИЕ НАПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЯ ТРАНСПОРТНОГО КОМПЛЕКСА.....	52
3.4. СТРАТЕГИЧЕСКИЕ НАПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЯ МАЛОГО И СРЕДНЕГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА.....	60
4. СТРАТЕГИЧЕСКИЕ НАПРАВЛЕНИЯ СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ	63
4.1. УРОВЕНЬ ЖИЗНИ НАСЕЛЕНИЯ.....	64
4.2. ДЕМОГРАФИЧЕСКИЕ ПРОЦЕССЫ.....	66
4.3. РЫНОК ТРУДА И ЗАНЯТОСТЬ НАСЕЛЕНИЯ.....	70
4.4. СТРАТЕГИЧЕСКИЕ НАПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЯ ОСНОВНЫХ ОТРАСЛЕЙ СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЫ.....	72
4.4.1. ЗДРАВООХРАНЕНИЕ.....	73
4.4.2. ОБРАЗОВАНИЕ.....	78
4.4.3. КУЛЬТУРА.....	81
4.4.4. ФИЗИЧЕСКАЯ КУЛЬТУРА И СПОРТ.....	87
4.4.5. МОЛОДЕЖНАЯ ПОЛИТИКА.....	90
4.4.6. СОЦИАЛЬНАЯ ЗАЩИТА НАСЕЛЕНИЯ.....	92
4.5. СТРАТЕГИЧЕСКИЕ НАПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЯ ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОГО КОМПЛЕКСА.....	94
4.5.1. ЖИЛИЩНЫЙ КОМПЛЕКС.....	95
4.5.2. СИСТЕМЫ ЖИЗНЕОБЕСПЕЧЕНИЯ.....	98
5. ПРОГНОЗ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ КРАСНОЯРСКОГО КРАЯ	103
6. СТРАТЕГИЧЕСКИЕ НАПРАВЛЕНИЯ ПРОСТРАНСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ КРАСНОЯРСКОГО КРАЯ	106
СЕВЕРНЫЙ ШИРОТНЫЙ ПОЯС	106
6.1 СЕВЕРНЫЙ МАКРОРАЙОН.....	106
6.2 ПРИАНГАРСКИЙ МАКРОРАЙОН.....	109
ЮЖНЫЙ ШИРОТНЫЙ ПОЯС	112
6.3 ЮЖНЫЙ МАКРОРАЙОН.....	112
6.4 ЗАПАДНЫЙ МАКРОРАЙОН.....	115
6.5 ЦЕНТРАЛЬНЫЙ МАКРОРАЙОН.....	118
6.6 ВОСТОЧНЫЙ МАКРОРАЙОН.....	122
7. УСЛОВИЯ И МЕХАНИЗМЫ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ РАЗВИТИЯ КРАЯ	126
7.1. ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫЕ УСЛОВИЯ.....	126
7.2. ИНВЕСТИЦИОННАЯ ПОЛИТИКА КРАЯ.....	126
7.3. ИННОВАЦИОННАЯ ПОЛИТИКА КРАЯ.....	131
7.4. ИНЫЕ МЕХАНИЗМЫ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ.....	136

ВВЕДЕНИЕ

Стратегия социально-экономического развития Красноярского края до 2020 года (далее - Стратегия) определяет стратегические цели и долгосрочные целевые ориентиры развития Красноярского края, основные направления, механизмы и инструменты их достижения.

Стратегия разработана с учетом Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 12.02.2009 № 537, Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.11.2008 № 1662-р, Стратегии социально – экономического развития Сибири, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 10.07.2010 № 1120-р, Указов Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 596-602, 606, а также отраслевых, корпоративных и территориальных стратегий и концепций развития.

Стратегия социально-экономического развития Красноярского края на период до 2020 года является важнейшей составной частью системы стратегического планирования Красноярского края, которая включает Стратегию и схему территориального планирования Красноярского края, программы социально-экономического развития и документы территориального планирования муниципальных образований края, комплекс целевых программ федерального и краевого уровня, реализующих выбранные стратегические направления.

Стратегия отражает специфику региона в экономическом пространстве России и направлена на реализацию его основных конкурентных преимуществ. Она учитывает возможные внешние влияния и воздействия на развитие региона и одновременно:

- проецирует на территорию региона задачи по реализации федеральной социально-экономической политики;
- соответствует стратегическим приоритетам, отраженным в Стратегии социально-экономического развития Сибири до 2020 года;
- является документом «общественного согласия» власти, бизнеса и населения в отношении перспектив развития региона.

Являясь концептуальной основой управленческих политик органов власти Красноярского края, Стратегия адресована также бизнес-сообществу, участвующему в ее реализации на принципах государственно-частного партнерства, и населению региона, ради которого провозглашаются цели Стратегии и должно быть обеспечено их достижение.

1. СТРАТЕГИЧЕСКИЙ АНАЛИЗ РАЗВИТИЯ. ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ СТРАТЕГИИ

1.1. СТАРТОВЫЕ УСЛОВИЯ РАЗВИТИЯ КРАЯ

Красноярский край – самый крупный субъект Федерации в составе Сибирского федерального округа не только по занимаемой площади, но и по всем важнейшим макроэкономическим показателям – численности населения, объемам валового регионального продукта (ВРП), промышленного производства, строительных работ и инвестициям в основной капитал. Среднедушевые показатели ВРП в Красноярском крае устойчиво превышают среднероссийские: в 2010 году это превышение составило более 40%. Еще более выраженным является преимущество региона по душевому производству валового регионального продукта над субъектами Федерации, расположенными на территории Сибирского федерального округа (от 40% до 3,7 раза).

В период экономического подъема, который начал проявляться с начала нового тысячелетия, в Красноярском крае стали реализовываться масштабные инвестиционные проекты федерального уровня. Сформирована и начала выполняться стратегическая инициатива развития Нижнего Приангарья, имеющая общенациональное значение. Реализован проект освоения Ванкорского нефтегазового месторождения, что позволило сформировать новый крупный сегмент краевой экономики. Глобальный финансово-экономический кризис Красноярский край прошел с относительно меньшими потерями по сравнению с другими регионами страны, усилиями власти и бизнес-сообщества удалось избежать обвального сокращения производства и социальной напряженности. Физический объем валового регионального продукта сократился в 2009 г. лишь на 1,5% (в Сибирском федеральном округе – на 4,1%, в России – на 7,6%). В то же время на фоне общего устойчивого экономического роста сохраняется проблема устаревшего производственного аппарата значительной части промышленных предприятий, неразвитости и изношенности инфраструктуры.

Социальные показатели края уступают уровню его экономического развития. Если по величине производимого ВРП в расчете на душу населения край значительно превосходит среднероссийские показатели и занимает 5 место в стране, то в рейтинге российских регионов по величине средней заработной платы и среднедушевых доходов населения он находится на 13 и 16 местах. При этом по величине средней заработной платы край находится выше среднероссийского уровня (108,3%), по среднедушевым доходам уступает средним показателям по стране (96,5%). Сложной является и демографическая ситуация в регионе, за последние 20 лет население Красноярского края сократилось на 10,5% (в целом по России – лишь на 3,7%).

1.2. КЛЮЧЕВЫЕ ПРОБЛЕМЫ РАЗВИТИЯ КРАЯ

Главной проблемой, которая сдерживает эффективное и гармоничное развитие Красноярского края является произошедшая в годы рыночных реформ деиндустриализация¹ индустриальных районов края, расположенных в зоне сплошного хозяйственного освоения, примыкающей к Транссибирской магистрали. В условиях перехода на рыночные отношения и резкого сжатия внутреннего рынка страны при одновременном открытии отечественного экономического пространства, перерабатывающий сектор страны не выдержал конкурентной борьбы с зарубежным производителем в изменившихся экономических условиях, что привело к закрытию и сокращению производства целого ряда предприятий, распаду хозяйственных связей и комплексов.

В то же время сырьевой сегмент экономики края сохранил свою конкурентоспособность, в том числе на мировых рынках. Именно в сырьевой сегмент устремился частный бизнес и практически оставил без внимания предприятия обрабатывающей промышленности региона, которые нуждались в серьезной инвестиционной, финансовой и технологической поддержке. При этом вовлечение в хозяйственный оборот богатейших ресурсов края (цветных металлов, золота, углеводородных ресурсов) давало только локальные эффекты и не стимулировало рост реального сектора экономики на всей территории Красноярского края. При росте объемов производства электроэнергии и добычи ресурсов, производство продукции с высокой добавленной стоимостью не только не увеличивалось, но и сокращалось по целому ряду позиций. Деиндустриализация промышленного «ядра» Красноярского края сопровождалась потерей комплексности на территории старопромышленного освоения.

Другие проблемы в развитии Красноярского края – недостаточный уровень развития социальной сферы и отставание по уровню и качеству жизни населения, устаревший производственный аппарат в базовых отраслях промышленности и инженерной инфраструктуры, низкая восприимчивость к инновациям в реальном секторе экономики, диспропорции в пространственном развитии края - являются в значительной мере производными от глобальной проблемы деиндустриализации, которая носит общероссийский характер.

¹ под «деиндустриализацией» в данном контексте понимается сокращение в структуре промышленного комплекса края доли предприятий, осуществляющих производство продукции высоких переделов и продуктов конечного потребления, прежде всего, машиностроения, химии, легкой промышленности

1.3. КОНКУРЕНТНЫЕ ПРЕИМУЩЕСТВА КРАЯ, ВЫЗОВЫ И ВОЗМОЖНОСТИ

Конкурентные позиции Красноярского края определяются сочетанием его сильных и слабых сторон, ограничений и возможностей развития, потенциальных внешних угроз.

Сильные стороны Красноярского края связаны с его уникальным экономико-географическим положением и большими резервами территорий, свободных для развития бизнеса и проживания населения; с исключительно богатым природно-ресурсным потенциалом; с развитыми топливно-энергетическим комплексом и транспортной инфраструктурой центральных и южных районов; с формирующейся на новых принципах мультиотраслевой системой высшего образования и научно-исследовательских институтов.

Слабые стороны региона обусловлены деиндустриализацией районов Красноярского края в зоне сплошного хозяйственного освоения, примыкающей к Транссибирской магистрали; высоким уровнем монополизации в отраслях специализации; удаленностью от мировых рынков сбыта; низкой транспортно-коммуникационной освоенностью северных районов края; низкой долей производств глубокой переработки продукции; недостаточным уровнем развития инновационного предпринимательства; недостатком трудовых ресурсов.

Главные **возможности развития** Красноярского края связаны с изменением преимущественно сырьевой направленности экономики региона в сторону индустриального развития. Эти возможности могут быть реализованы путем развития базовых сырьевых отраслей экономики края, не только обеспечивающих сырьем новый перерабатывающий сектор, но и формирующих спрос на продукцию обрабатывающих отраслей, в частности машиностроения. Реализации этих возможностей будет зависеть от общероссийской экономической политики. В случае переориентации российской экономики на инновационное развитие краевой сектор переработки добываемого сырья, топлива и древесины получит импульс к развитию на новой технологической основе, что позволит существенно увеличить эффективность использования природных ресурсов края. На реализацию потенциальных возможностей края положительное влияние могут оказать такие факторы как строительство новых транспортных коридоров на территории Сибири и Дальнего Востока и развитие новых транспортно-коммуникационных связей между Европой и странами АТР; реализация новой экономической политики в освоении ресурсов российской Арктики в условиях усиливающейся межстрановой конкуренции за право эксплуатации уникальных природных ресурсов Арктики; усиление интеграционных связей российских регионов и принятие Красноярским краем функции главного производственно-транспортного «интегратора» Востока России.

Основные угрозы для развития Красноярского края могут быть связаны с неустойчивой конъюнктурой на мировых рынках цветных металлов и

углеводородов; с ростом стоимости инвестиционных ресурсов и цен на продукцию и услуги естественных монополий; с сохранением инфраструктурных ограничений; с недостаточной эффективностью федеральных мер по стимулированию развития на территории регионов Сибири глубокой переработки добываемого сырья и производства продукции с высокой добавленной стоимостью; с ужесточением конкуренции со стороны Китая на рынках продукции первого передела.

Сильные стороны и возможности развития Красноярского края в сочетании с реальными возможностями региона по проведению эффективной экономической, социальной, инвестиционной, инновационной и экологической политики в целях нейтрализации слабых сторон и потенциальных угроз, дают **основание оценивать конкурентные позиции края как очень высокие**. При этом Красноярский край должен рассматривать свое будущее не в формате усиления конкуренции с другими регионами за привлекаемые ресурсы и инвестиции, но как самодостаточная территория с уникальной специализацией, взаимодополняющей хозяйственные комплексы других сибирских регионов.

1.4. ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ СТРАТЕГИИ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ КРАЯ

Главным вектором перспективного развития, на котором должны концентрироваться основные варианты и сценарии развития Красноярского края, должна быть реализация стратегической установки по **трансформации экономической модели края**, предусматривающей создание условий для изменения преимущественно сырьевой направленности региона в сторону индустриального развития, формирование на территории края системы глубокой переработки добываемого здесь сырья и топлива с приоритетом на производство продукции с высокой добавленной стоимостью, внедрение инновационных технологий. Новым стратегическим направлением развития, которое существенно усилит позиционирование края в системе общероссийской и мировой экономики, должно стать принятие Красноярским краем функций **межрегионального производственно-транспортного «интегратора»**, укрепляющего систему межотраслевых и межрегиональных связей азиатской части России.

С учетом этого **миссией долгосрочного развития Красноярского края** должно быть превращение в мощный промышленный центр востока России, выполняющий функции интегратора экономического пространства Сибири и Дальнего Востока, и в территорию комфортного проживания населения и ведения бизнеса.

Главная стратегическая цель социально-экономического развития Красноярского края на перспективу до 2020 года состоит в существенном повышении уровня и качества жизни населения края, повышении конкурентоспособности региональной экономики за счет реализации курса на глубокую переработку природных ресурсов и производства продукции с

высокой добавленной стоимостью и на основе инновационного вектора развития и мобилизации человеческого капитала, сконцентрированного на этой территории.

Основными **стратегическими приоритетами** развития Красноярского края в рассматриваемой перспективе являются:

□ формирование условий по существенному укреплению человеческого потенциала Красноярского края как основы всех экономических и социальных преобразований и перехода на траекторию устойчивого демографического роста в регионе;

□ реализация новой экономической модели развития, основой которой является создание условий для размещения на территории края мощного комплекса перерабатывающих производств в цветной металлургии, нефтегазовом секторе, деревообрабатывающей промышленности на основе реализации кластерных инициатив и кластерной политики;

□ «реиндустриализация» старопромышленных районов, расположенных в зоне сплошного хозяйственного освоения, примыкающей к Транссибирской магистрали;

□ стимулирование новых форм и механизмов активизации интеграционных связей Красноярского края с другими территориями азиатской части России;

□ качественное укрепление и развитие инновационного сегмента экономики края на основе формирования современной инновационной инфраструктуры и переориентации научно-технических разработок на ключевые проблемы социально-экономического развития региона;

□ повышение уровня и качества регионального и муниципального управления за счет развития и поддержки системы стратегического планирования, внедрения новых управленческих технологий и укрепления взаимодействия с бизнесом, населением и институтами гражданского общества.

Для реализации главной стратегической цели и основных стратегических приоритетов усилия Правительства Красноярского края совместно со всеми заинтересованными участниками реализации данной Стратегии должны быть направлены на достижение **следующих целей по конкретным направлениям**:

1. Развитие человеческого капитала населения Красноярского края, повышение качества и уровня жизни, прежде всего за счет улучшения здоровья, развития образования и культуры.

2. Содействие росту конкурентоспособности предприятий и региона в целом, в том числе за счет поддержки интеграционных процессов и кластерных инициатив.

3. Поддержка инновационных процессов в традиционных отраслях и развитие инновационного сектора экономики.

4. Развитие транспортной, инженерной, коммунальной инфраструктуры, способной ускорить экономический рост, повысить конкурентоспособность красноярской продукции, повысить мобильность населения и, в конечном счете, комфортность его проживания на территории края.

5. Оптимизация пространственного развития Красноярского края на основе гармоничного сочетания развития Красноярского мегаполиса, других городов и сельских районов. Сглаживание диспропорций социального и экономического развития на территории Красноярского края, рост общего уровня доходов и обеспеченности социальными и коммунальными услугами всего населения, повышение качества жилищного фонда.

Выделенные целевые установки, основные приоритеты долгосрочного развития Красноярского края будут реализовываться через *систему взаимосвязанных управленческих политик*, инициируемых и осуществляемых Правительством региона: инновационной, социальной, промышленной, инвестиционной, пространственной.

Учитывая инерционность экономических процессов и, особенно, осуществления институциональных изменений, без которых невозможно достижение целевых установок Стратегии, до 2020 года должен быть создан основной «плацдарм» для смены экономической модели развития Красноярского края в указанных направлениях. Наиболее значимые результаты экономических, социальных и институциональных преобразований должны проявиться в последующие годы. Тем не менее, период 2012-2020 гг. является решающим во всей цепочке мер федеральной и краевой власти, бизнеса и населения по превращению Красноярского края в самый мощный и эффективный регион Востока России, отвечающий вызовам и угрозам XXI века.

2. СЦЕНАРИИ ДОЛГОСРОЧНОГО СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ

Сценарные условия развития экономики края в долгосрочной перспективе разработаны, исходя из ориентиров и приоритетов федеральной экономической политики, определенных сценарными условиями долгосрочного прогноза социально-экономического развития Российской Федерации до 2030 года, тенденций развития мировой экономики и мировых торговых рынков, а также с учетом текущей ситуации и наметившихся тенденций в деятельности предприятий и отраслей по итогам социально-экономического развития края в 2011 году.

Исходя из стратегических интересов края, его развитие в долгосрочной перспективе должно быть ориентировано на изменение преимущественно сырьевой направленности региона в сторону индустриального развития, формирование системы глубокой переработки добываемого сырья и топлива с приоритетом на производство продукции с высокой добавленной стоимостью, внедрение инновационных технологий.

При этом траектория роста экономики края будет во многом определяться темпами развития мировой и российской экономики, ситуацией на мировых рынках сырья и капитала. Наряду с этим, в долгосрочной перспективе развитие края зависит от влияния таких внешних факторов, как курс рубля по отношению к основным мировым валютам, мировые цены на основные экспортные товарные позиции края - нефть и цветные металлы, темпы роста тарифов и цен на услуги и товары, производимые в инфраструктурных секторах экономики, инфляционные процессы в стране.

С учетом влияния этих факторов прогноз развития края в долгосрочной перспективе рассматривается *в двух вариантах – умеренном и оптимистическом.*

В основу рассматриваемых сценариев для данных вариантов прогноза положена различная динамика курса доллара и цен на нефть, цветные и драгоценные металлы, а также темпов роста тарифов и цен на услуги и продукцию естественных монополий. Оба сценария прогноза разработаны с учетом реализуемых и планируемых к реализации на территории края инвестиционных проектов и долгосрочных целевых программ. При этом сценарии отличаются по темпам роста экономики, уровню инвестиционной активности, а также полноте и своевременности реализации инвестиционных проектов и программ развития.

Умеренный сценарий

В основу умеренного сценария развития края положен сценарий мировой экономики, предполагающий реализацию рисков мирового развития, в том числе сохранение финансовых, демографических, торговых дисбалансов. Более высокие бюджетные дефициты ограничат рост инвестиций и возможности роста потенциального выпуска продукции. Средние темпы роста мировой экономики в период 2011-2020 годы составят до 2,3%, в Евроне – до 0,6%, странах БРИК – до 5,3%.

Умеренный вариант развития Российской Федерации характеризуется умеренными (3,8-3,6%) темпами роста экономики на основе активной модернизации топливно-энергетического и сырьевого секторов при сохранении относительного отставания в гражданских высоко- и среднетехнологичных секторах. В соответствии со сценарными условиями долгосрочного прогноза социально-экономического развития Российской Федерации в долгосрочном периоде сохранится относительно низкий уровень конкурентоспособности широкого спектра отечественной продукции, рост внутреннего спроса в большей степени будет ориентирован на импорт. Низкий уровень притока капитала приведет к ослаблению обменного курса рубля. В период до 2020 года *среднегодовой курс доллара США* прогнозируется в размере 35,1 руб. за 1 доллар США.

Прогноз *цены нефти* определяется в основном фундаментальными факторами: темпами восстановления мировой экономики и поддержанием устойчивости рынка нефти странами-производителями. В долгосрочной перспективе прогнозируется рост мирового спроса на углеводороды, прежде всего за счет быстрорастущих экономик Китая, Индии и других стран. В период до 2020 года предполагается умеренный рост цен на нефть - в среднем около 1% в год в реальном выражении. Цена на нефть марки «Ural's» в 2020 году достигнет 122 доллара США за баррель.

В результате прогнозируемой динамики развития мировой экономики в долгосрочной перспективе до 2020 года предусматривается рост цен и на все *основные металлы*, производимые в крае. Конъюнктура рынка металлов будет определена общемировыми тенденциями, в т.ч. уровнем развития экономики Китая. Среднегодовой прирост цен на металлы за счет достаточного мирового их запаса будет находиться в диапазоне 0,3-6,9 процентов. Ожидаемый рост средних цен составит: кобальт - до 2%, медь – около 7%, никель – около 5%, алюминий – 22%, золото и платиноиды – в среднем 6,5 процентов.

В соответствии со сценарными условиями долгосрочного прогноза развития страны в период до 2020г. темпы роста *цен и тарифов на товары и услуги*, производимые в инфраструктурных секторах экономики России, будут несколько отличаться по вариантам прогноза в связи с различиями в приоритетах российской экономической политики, прогнозируемой динамикой мировых цен и курсовой динамикой. Согласно умеренному сценарию средние цены на электроэнергию для всех категорий потребителей на розничном рынке за период 2012-2020 гг. вырастут в 2,1 раза, рост тарифов на теплоэнергию составит 2,2-2,3 раза, регулируемых тарифов на железнодорожные перевозки грузов - в 1,6 раза.

В прогнозном периоде *инфляция* в России будет оставаться более высокой, чем в развитых странах. Этот эффект будет связан как с опережающим ростом тарифов на услуги инфраструктурных компаний, так и с ожидаемым ослаблением обменного курса рубля. В условиях умеренного сценария инфляция составит в среднем 4,9 процента в год.

Оптимистический сценарий

В основу оптимистического сценария развития края положен прогноз развития мировой экономики, согласно которому *динамика мирового ВВП* в 2012-2020 гг. оценивается на уровне 3,7%, что ниже среднего роста в докризисные 2001-2008 гг. (около 4%), но примерно соответствует среднему темпу роста в период 1980-2010 годов. В целом в мировой экономике будут сохраняться тенденции глобализации рынков с опережающим ростом мировой торговли и продолжающимся сокращением разрыва в уровне доходов между развивающимися и развитыми странами. В то же время нарастание демографических, природных ограничений, а также повышение требований к финансовой сбалансированности будет препятствовать возвращению мировой экономики на высокие докризисные темпы роста в 4 и более процентов в год. Среднегодовые темпы экономического роста Еврoзоны ожидаются в диапазоне 0,9-1,4%, стран БРИК – 6,9-5,9%, Китая - понизится с 10,4% до 8-6,3 процента.

Оптимистический сценарий развития экономики России характеризуется усилением инвестиционной направленности экономического роста и укреплением позиций России в мировой экономике. Он опирается на создание современной транспортной инфраструктуры и конкурентоспособного сектора высокотехнологичных производств и экономики знаний наряду с модернизацией энерго-сырьевого комплекса. Сценарными условиями долгосрочного прогноза социально-экономического развития Российской Федерации в данном сценарии предусматривается до 2020 года *среднегодовой курс доллара США* в размере 29,3 руб. за 1 доллар США.

В оптимистичном сценарии предполагается более интенсивный рост цен на *нефть*: цена на нефть марки «Ural's» в 2020 году составит 173 доллара США за баррель.

В отличие от умеренного варианта развития в оптимистическом варианте цены на металлы промышленной группы будут находиться в прямой зависимости от ожидаемого интенсивного роста мировой экономики, в том числе Азии. Ожидаемый среднегодовой прирост цен на металлы, составит в диапазоне 2,2-8,8%. За период действия Стратегии рост средних цен составит: кобальт - 26,0%, медь – 46%, никель – 43%, алюминий – до 68%, золото и платиноиды – 31-46 процента.

Оптимистический сценарий предусматривает более умеренный рост цен на энергоносители, направленный на недопущение усиления инфляции и роста затрат потребителей, создание условий для роста производства, при этом стимулируя энергосбережение. *Цены на электроэнергию* для всех категорий потребителей за период 2012-2020 гг. вырастут в 2,2 раза, рост *тарифов на теплоэнергию* составит 2,4-2,5 раза, регулируемых *тарифов на железнодорожные перевозки грузов* - 1,6 раза.

Инфляция по оптимистическому сценарию составит 4,9% в среднегодовом исчислении. В соответствии с российской финансовой политикой более быстрые темпы снижения инфляции (до 2-3%) до 2020 года нецелесообразны, так как приведут к торможению темпов роста экономики и структурных сдвигов, потребуют более низких темпов повышения тарифов на услуги компаний в инфраструктурных секторах или укрепления обменного курса.

Риски реализации сценариев будут связаны:

□ с высокой зависимостью экономики края от конъюнктуры мировых цен на цветные металлы и нефть, и в этом смысле, от возможного замедления экономической активности на мировых рынках и снижения спроса на ресурсы;

□ с возможным снижением конкурентоспособности продукции предприятий Красноярского края в сравнении с аналогичными производствами в Китае и других динамично развивающихся экономиках в условиях прогнозируемого роста тарифов на энергоресурсы, транспортные перевозки;

□ с замораживанием инвестиционных проектов компаний по созданию новых производств и модернизации действующих в условиях рецессии на мировых рынках;

□ с сокращением поступления в бюджет края, как налоговых доходов, так и межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, что скажется на исполнении социальных обязательств и снижения уровня жизни;

□ со снижением внешнего миграционного притока в части экономически активного населения;

□ с нарастанием структурного дефицита экономики в обеспечении трудовыми ресурсами: кадровые дисбалансы в разрезе специальностей/квалификаций по отраслям экономики и территориям края;

□ с возможным асинхронным характером проводимых модернизационных реформ.

3. СТРАТЕГИЧЕСКИЕ НАПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЯ ЭКОНОМИКИ

3.1. СТРАТЕГИЧЕСКИЕ НАПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЯ ПРОМЫШЛЕННОГО КОМПЛЕКСА

Красноярский край устойчиво входит в первую десятку субъектов Российской Федерации по объему валового регионального продукта. Более половины ВРП обеспечивает промышленный комплекс края, в частности цветная металлургия, нефтегазовая отрасль, электроэнергетика, горнодобывающая промышленность, лесозаготовка и лесопереработка.

В 2011 году в структуре промышленного производства края почти 27% составляла добыча полезных ископаемых (в них почти 92% – добыча топливно–энергетических полезных ископаемых), около 63% – обрабатывающие производства (в них 70% – металлургическое производство и производство металлических изделий), около 10% – производство и распределение энергии, газа и воды.

Промышленное производство в крае устойчиво растет на протяжении последних 13 лет, исключение составил только кризисный 2009 год, но и тогда снижение промышленного производства в крае было меньшим, чем в целом по России (край - 98,2%, Россия - 90,7%). Всего, начиная с 1999 года, объем промышленного производства в крае увеличился на 48,8 процента.

Помимо промышленных отраслей существенный вклад в экономику края вносят строительство, включая производство строительных материалов, и сельское хозяйство, являющееся базой формирования агропромышленного комплекса и обеспечивающего продовольственную безопасность региона.

В Стратегии рассмотрены перспективы и направления развития ключевых секторов промышленности края, сформированных не в разрезе отдельных видов экономической деятельности, а по принципу отраслевых комплексов. Такой подход позволяет проследить производственные цепочки от добычи сырья до конечной стадии его переработки на территории края и сформировать целостный взгляд на проблемы, конкурентные преимущества и перспективы развития комплекса.

3.1.1. НЕФТЕГАЗОВЫЙ КОМПЛЕКС

Нефтегазовый комплекс – новый перспективный сегмент краевой промышленности. До недавнего времени его вклад в региональную экономику был крайне незначительным. С вводом в промышленную эксплуатацию в августе 2009 года Ванкорского нефтегазового месторождения отрасль начала играть существенную роль в экономике региона. По итогам 2011 года доля нефтегазового комплекса (НГК) в структуре промышленного производства края составила 23,3% и обеспечивала занятость 5,0 тыс. чел. (0,48% от общей численности занятых в

экономике края). Вклад края в общероссийское производство составил 3,0% в добыче нефти, 0,33% – в добыче газа, и 3% – в нефтепереработке.

Стратегическое позиционирование комплекса

С учетом истощения сырьевой базы в Западной Сибири и Европейской части России в стратегической перспективе край должен рассматриваться как одна из основных баз углеводородного сырья России, способная поддержать экспортный потенциал страны на рынке углеводородного сырья. Вследствие своего выгодного географического местоположения относительно крупных азиатских потребителей нефти, край может стать важным элементом единой системы добычи, транспортировки нефти и газа с четкой экспортной ориентацией на рынки стран АТР.

С учетом подготовленной ресурсной базы и пространственной локализации углеводородного сырья (УВС) на территории края будут сформированы два крупных центра развития нефтяной и газовой промышленности федерального уровня значимости – Северо–Западный и Приангарский.

Северо–Западный центр расположен на территории Туруханского и Таймырского районов. Базовыми для этого центра являются Ванкорское, Тагульское и Сузунское нефтяные месторождения, а также газовые месторождения – Пеляткинское, Дерябинское, Солёненское, Мессояхское. Извлекаемые ресурсы нефти составляют более 780 млн. тонн, газа – 860 млрд м³, конденсата – более 32 млн. тонн.

Приангарский центр объединит месторождения районов Нижнего Приангарья и юга Эвенкии. Он расположен в зоне влияния трубопроводной системы ВСТО и в перспективе будет ориентирован на экспортные поставки нефти в страны АТР. Основными месторождениями Приангарского центра являются: на юге Эвенкии – Юрубчено–Тохомское, Куюмбинское, Собинско–Пайгинское; в Нижнем Приангарье – Агалеёвское, Берямбинское и др. Извлекаемые ресурсы нефти составляют 818 млн. тонн, газа – 1 059 млрд м³, конденсата – 75 млн. тонн.

Конкурентные преимущества и риски развития комплекса

Конкурентоспособность нефтедобывающего комплекса края определяется высоким качеством нефти основных разведанных месторождений, превосходящим по своим показателям российский экспортный сорт Urals. В основном это легкие (плотность 0,87 г/см³) и низкосернистые сорта нефти с содержанием серы 0,5% и менее.

Конкурентоспособность газового сектора связана газовыми месторождениями, расположенными в Приангарском центре, особенностью которых является уникальный многокомпонентный состав, который позволяет рассматривать газовые ресурсы, прежде всего, в качестве сырья для производства газохимической продукции. Кроме того, высокое содержание гелия в газе создает реальные предпосылки для организации вполне конкурентоспособного, по сравнению с большинством зарубежных аналогов, производства по извлечению гелия.

Неблагоприятные факторы, сдерживающие развитие нефтегазодобычи на территории края, определяются условиями размещения углеводородов. Ресурсные объекты НГК в основном находятся в слабоосвоенных зонах, на значительном удалении от крупных промышленных центров и рассредоточены по обширной территории. В сочетании с геологической сложностью объектов отмеченное обстоятельство вызывает повышенную капиталоемкость освоения ресурсов УВС, в т.ч. за счет значительного увеличения затрат на создание систем специализированной и общехозяйственной инфраструктуры.

С точки зрения стратегических интересов края наибольшее неблагоприятные риски связаны с «независимым» развитие НГК края, при котором на территории края будет развиваться только сектор добычи, НГК будет слабо интегрирован с другими отраслями региональной экономики и ориентирован на широкое привлечение внешних ресурсов. Неблагоприятными последствиями такого развития НГК края будут являться:

- реализация сырьевого варианта развития Приангарского центра, при котором на территории края будет вестись только добыча газа, а его переработка осуществляться в Иркутской области;

- слабое развитие хозяйственной кооперации предприятий края и предприятий нефтегазового комплекса, низкий уровень привлечения местных подрядчиков для удовлетворения научно–производственных и производственно–технологических потребностей нефтегазового комплекса, отказ предприятий комплекса от использования местных трудовых ресурсов.

Направления развития комплекса

Основными направлениями развития нефтегазового комплекса (НГК) края является наращивание объемов добычи нефти, переход от добычи газа для местных нужд к крупномасштабной газодобыче с поставкой газа на российский и международный рынки. Приоритетом в развитии нефтегазового комплекса края, отвечающим стратегическим интересам региона, должно стать формирование на территории края газоперерабатывающего и газохимического сектора на базе сырья Приангарского центра.

В ближайшие годы рост объемов *добычи нефти* на территории Красноярского края будет связан с разработкой Ванкорского месторождения. В 2011 году объем добычи нефти на месторождении составил почти 15 млн. тонн. В настоящее время транспортировка нефти осуществляется по нефтепроводу Ванкор-Пурпе на территорию Ямало-Ненецкого округа. К 2013 году добычу на месторождении планируется вывести на проектную «полку» на уровне 25,5 млн. тонн. С вводом в эксплуатацию в 2012 году нефтепровода Пурпе-Самотлор² нефть Ванкорского месторождения начнет

² Объект включен в проект схемы территориального планирования Российской Федерации в области федерального транспорта

поступать в трубопроводную систему Восточная Сибирь – Тихий океан (ВСТО).

В дальнейшем ввод в промышленную эксплуатацию прилегающих Сузунского, Тагульского, Лодочного и других, меньших по запасам, месторождений, расположенных вдоль трассы нефтепровода Ванкор–Пурпе, позволит гарантировать стабильное функционирование Северо–Западного центра нефтедобычи за пределами 2020 г., когда прогнозируется начало падения добычи нефти на Ванкорском месторождении.

Развитие Северо–Западного центра в более отдаленной перспективе за 2020 годом предусматривает освоение месторождений, расположенных на правом берегу в низовьях Енисея. Наиболее вероятным каналом транспортировки нефти этих месторождений является подача ее через территорию Ямало-Ненецкого округа в трубопроводную систему ВСТО. Как альтернативный вариант может рассматриваться канал поставки в направлении порта Диксон для последующей транспортировки по Северному морскому пути. Однако вероятность реализации этого варианта существенно ниже.

Значительные перспективы развития нефтедобычи связаны также с северо-восточной частью Таймыра (район Хатанги), однако их освоение планируется значительно позднее, поскольку требует дополнительного изучения.

Развитие нефтедобычи в Приангарском центре предусматривает, прежде всего, промышленное освоение Юрубчено–Тохомского, Куюмбинского и Терско–Камовского месторождений, для чего необходима прокладка нефтепроводов в южном направлении до врезки в существующую сеть системы ВСТО. К 2016 г. предусматривается прокладка магистрального нефтепровода «Куюмба-Тайшет»³ мощностью 15 млн. тонн, предназначенного для транспортировки нефти Куюмбинского и Юрубчено-Тохомского месторождений.

Увеличение объемов добычи нефти в Приангарском центре будет связано с выходом базовых месторождений на проектные уровни добычи, а также вводом в эксплуатацию месторождений–спутников, находящихся вблизи базовых месторождений. По мере проведения геологоразведочных работ на территории Эвенкии в период после 2020 г. в разработку могут быть введены дополнительные ресурсы нефти еще не открытых месторождений.

В *секторе нефтепереработки* края в случае реализации предусмотренного проектом схемы территориального планирования Российской Федерации в области федерального транспорта проекта строительства магистрального нефтепродуктопровода «Ачинск-Кемерово-Сокур» в период до 2015 года будет осуществлено подключение Ачинского НПЗ к системе нефтепродуктопроводного транспорта, что даст возможность

³ Объект включен в проект схемы территориального планирования Российской Федерации в области федерального транспорта

отправлять светлые нефтепродукты по системе МНПП как на внутренний рынок, так и на экспорт.

Прирост объемов *добычи газа* в крае на первом этапе (до 2015 г.) будет полностью обеспечиваться за счет добычи попутного газа на нефтяных месторождениях Северо–Западного центра, и прежде всего Ванкорского месторождения, при сохранении объемов добычи газа в Танамском газодобывающем районе, обеспечивающем Норильск.

В дальнейшем (после 2015 г.) развитие газодобычи на территории края будет во многом определяться динамикой создания газотранспортной системы в Восточной Сибири. В соответствии с Восточной газовой программой (ВГП)⁴ возможны различные варианты формирования газотранспортной системы в восточных регионах России.

В соответствии с проектом схемы территориального развития Российской Федерации в области федерального транспорта рассматривается вариант строительства газотранспортной системы от месторождений Приангарского центра в южном направлении до примыкания к магистральному газопроводу «Проскоково–Балаганск» на участке в районе Канска - Нижней Поймы. Однако вопрос размещения газоперерабатывающих предприятий на территории края остается открытым.

Одновременно для транспортировки жидких углеводородов Юрубчено-Тохомского и Собинского нефтегазоконденсатных месторождений проектом схемы территориального развития Российской Федерации в области федерального транспорта предусматривается строительство конденсатопровода до газоконденсатоперерабатывающего завода, размещение которого предлагается на территории края.

Реализация этих планов и размещение на территории края объектов газопереработки и, в перспективе, газохимии является стратегически важным для края с точки зрения инновационного развития и повышения эффективности региональной экономики.

Ключевыми факторами, которые сегодня сдерживают развитие добычи газа на территории Приангарского центра, несмотря на наличие подготовленных запасов, являются следующие:

□ согласно ВГП на период до 2020 г. газ Красноярского края «заперт» на краевом рынке, отсутствует возможность его поставок за пределы края (окончание строительства магистрального газопровода «Проскоково–Балаганск» для приема отбензиненного газа и экспортных поставок предусматривается на 3–м этапе программы в 2020–2030 гг.);

□ наличие в газовых и газоконденсатных месторождениях нефтяных оторочек, что не позволяет по технологическим причинам добывать газ до извлечения нефти;

⁴ Программа создания в Восточной Сибири и на Дальнем Востоке единой системы добычи, транспортировки газа и газоснабжения с учетом возможного экспорта газа на рынки Китая и других стран Азиатско–Тихоокеанского региона. – М., 2007. – 258 с.

□ сложный состав газов, наличие гелия и ценных компонентов для газохимической промышленности, что требует их разделения и хранения отдельных компонентов;

□ нерешенные вопросы по размещению газоперерабатывающего завода (ГПЗ) и хранилищ гелия и газа;

□ отдаленные сроки планируемого развития сектора переработки газа и газохимии в существующих программах «Газпрома» (после 2020 г.).

Помимо развития

Развитие использования газа с целью обеспечения внутренних потребителей края будет осуществляться в соответствии с программой *газоснабжения и газификации* территории края, разрабатываемой ООО «Газпром межрегионгаз»⁵. При этом, учитывая наличие в крае развитой энергетики на твердом топливе и огромных запасов энергетических углей, при осуществлении газификации Красноярского края не целесообразен перевод угольной генерации края на газовое топливо, программа газификации и газоснабжения края должна быть призвана обеспечить население, коммунальную сферу и технологические нужды предприятий только в северо-восточных районах края в зоне влияния газораспределительной системы.

Принимая во внимание весь комплекс условий (природных, технологических, экономических, институциональных, социальных), сформированы два качественно различающихся стратегических сценария в развитии НГК Красноярского края: умеренный и оптимистический.

Умеренный сценарий опирается на сложившиеся тенденции и развитие на территории края только добывающего сектора. Важнейшей характеристикой данного сценария является в значительной степени автономное или независимое от других отраслей региональной экономики функционирование НГК, ориентированное на широкое привлечение внешних финансовых, материально–технических и трудовых ресурсов. Последнее обстоятельство имеет особое значение, т.к. при освоении месторождений в основном используется вахтово–экспедиционный метод, что минимизирует потребности в объектах социально–бытовой и общехозяйственной инфраструктуры.

Оптимистический сценарий наряду с развитием добывающего сектора ориентирован на развитие переработки, активную интеграцию НГС края в региональную экономику и эффективную межрегиональную кооперацию. В развитии НГК и всех комплексующих отраслей на первом плане должен стоять не вопрос конкуренции отдельных регионов Сибири, а объединение усилий и межрегиональная хозяйственная кооперация. Это относится и к отраслям, обеспечивающим деятельность НГК (прежде всего –

⁵ Планируемый срок завершения работ по формированию программы газоснабжения и газификации регионов России ООО «Газпром межрегионгаз» (дочерняя компания ОАО «Газпром») – до конца 2012 года

машиностроению), и к отраслям по переработке нефти и газа. С точки зрения региональных интересов вполне очевидной является предпочтительность оптимистического сценария в развитии НГК. Развитие комплексирующих отраслей (прежде всего – глубокой переработки УВС) усиливает «стационарный» характер процесса освоения ресурсов нефти и газа в регионе с локализацией здесь значительной части социально–экономических эффектов.

Условия и меры стимулирования развития комплекса

Задачами органами власти края в направлении развития нефтегазового комплекса являются:

□ взаимодействие с федеральными органами власти, направленное на обеспечение условий для рационального вовлечения нефтегазовых ресурсов в хозяйственный оборот, в том числе в части реализации на территории края мероприятий долгосрочной государственной Программы изучения недр и воспроизводства минерально-сырьевой базы России на основе баланса потребления и воспроизводства минерального сырья в целях увеличения объемов финансирования геологоразведочных работ на топливно–энергетические полезные ископаемые на территории края;

□ взаимодействие с федеральными органами власти в направлении формирования прозрачных и стабильных отраслевых налоговых механизмов, стимулирующих реализацию капиталоемких проектов по освоению месторождений УВС в сложных условиях Восточной Сибири;

□ взаимодействие с предприятиями нефтегазового комплекса с целью развития отраслей глубокой переработки УВС на территории края, в том числе с использованием стимулирующих мер государственной поддержки;

□ содействие развитию дорожной и энергетической инфраструктуры с целью обеспечения доступности ресурсной базы УВС;

□ формирование и развитие системы подготовки высококвалифицированных трудовых ресурсов для НГК края;

□ содействие интеграции НГК края в региональную экономику: ориентация потенциального спроса нефтегазового комплекса края на товары и услуги предприятий и организаций края, в первую очередь – машиностроительных, строительных, транспортных.

Результаты развития комплекса

В зависимости от умеренного либо оптимистического сценария развития НГК на территории Красноярского края *объем добычи нефти* к 2020 г. (по сравнению с 2011 годом) может быть увеличен в 2,7–3,2 раза (до 41,4–47,6 млн. тонн). Еще бóльшие эффекты от реализации проектов в сфере нефтегазодобычи будут получены за пределами 2020 года - к 2030 г. объем добычи нефти увеличится в 3,8–4,3 раза (до 57,4–66,0 млн. тонн).

Добыча товарного газа увеличится к 2020 г. в 7,9–11,5 раза (до 17,5–25,6 млрд м³) и в 12,8–18,7 раза – к 2030 г. (28,5–41,7 млрд м³).

Прогнозируемый *объем переработки нефти* в 2020 г. достигнет 10-16,1 млн. тонн, в 2030 г. – 15-24 млн. тонн; *газа* соответственно, 6–12 и 30 млрд м³.

Проекты газификации, усиленные новыми точками роста, позволят довести потребление газа в Красноярском крае к 2030 г. до 7–8 млрд м³ (при сохранении объемов потребления газа в Норильском промышленном районе в пределах 3,5–4 млрд м³ в год).

В добыче нефти и газа может быть создано от 16,1 до 17,5 тыс. новых рабочих мест, и от 10,6 до 17,3 тыс. новых рабочих мест на перерабатывающих предприятиях комплекса. При этом если потребность в трудовых ресурсах в добывающих отраслях в значительной степени будет закрыта вахтовиками, то в перерабатывающем сегменте НГК – постоянным населением края.

3.1.2. ТОПЛИВНО–ЭНЕРГЕТИЧЕСКИЙ КОМПЛЕКС

Топливоно-энергетический комплекс (ТЭК)⁶ является системообразующим звеном для экономики Красноярского края. Доля составляющих его видов деятельности (добычи угля и производства электро- и теплоэнергии) в структуре ВРП на протяжении длительного периода времени остается на уровне 8–9%. В общей занятости края доля занятых в добыче угля составляет 0,7%, в производстве электроэнергии и теплоэнергии – 5,0%.

Суммарная установленная мощность энергетических станций края составляет около 14 ГВт (6,2 % общей мощности всех станций России), что обеспечивает краю одну из лидирующих позиций в России. По объемам производства электроэнергии (порядка 60 млрд кВт·ч) край занимает третье место в России, уступая только Тюменской и Иркутской областям.

По объемам производства твердого топлива (более 40 млн.тонн) край занимает 2-е место в России после Кемеровской области. Более 90% углей, добываемых в Красноярском крае, относятся к Канско–Ачинскому угольному бассейну.

Стратегическое позиционирование комплекса

Красноярский край в Энергетической стратегии России на период до 2030г. рассматривается как один из важнейших субъектов федерации, обеспечивающих в перспективе создание новых объектов энергетики для ликвидации сформировавшегося дефицита электроэнергии в Сибири, на Урале и в Европейской части России. Реконструкция имеющихся генерирующих мощностей, сетевого хозяйства, а также вводы новых мощностей и опережающее строительство новых ЛЭП и подстанций позволят повысить надежность электроснабжения, развивать новые производства по добыче и переработке ресурсов, а также покрыть дефицит

⁶ в составе ТЭК не рассматриваются виды деятельности, связанные с нефтегазовым комплексом

энергии и рост потребностей за пределами края. Развитие электроэнергетики края и Сибири в значительной степени определит рациональные масштабы добычи угля. Оптимистический вариант стратегии края предусматривает начало развития здесь углехимии. Край сможет выдавать в районы Западной Сибири и Урала до 20 млрд кВт·ч электроэнергии и вывозить до 30 млн. тонн угля, что в совокупности составит 17–21,1 млн. тонн.у.т. К числу приоритетных объектов ТЭК Красноярского края, намеченных к сооружению и вводу, относятся Богучанская ГЭС, третий энергоблок Березовской ГРЭС–1 и объекты сетевого хозяйства (ЛЭП и подстанции).

Конкурентные преимущества и риски развития комплекса

Красноярский край выделяется высокой обеспеченностью комплексными запасами топливно–энергетических ресурсов, как возобновляемых (гидроресурсы), так и минеральных (гигантские запасы энергетических углей, ресурсы нефти и газа, торфа), обеспечивающих краю на длительное время (сотни лет) роль одной из важнейших энергоресурсных баз России. Красноярская энергосистема является избыточной как по мощности, так и по электроэнергии, излишки которых передаются на оптовый рынок электроэнергии Сибири. Даже без учета проектов нового строительства и реконструкции существующих генерирующих мощностей, электроэнергетика края способна значительно увеличить производство электроэнергии за счет загрузки существующих мощностей.

Основными проблемами в энергетическом комплексе края являются низкий технический уровень и изношенность оборудования на объектах энергетики, низкое качество распределительных сетей, недостаток приборов учета, измерения и автоматического регулирования распределения и использования теплоэнергии.

В угледобыче края проблемы связаны с затруднением в расширении рынка сбыта рядовых бурых углей, который в силу высоких тарифов на железнодорожные перевозки и отсутствия технологий по переработке угля ограничен в основном регионами Сибири.

Дополнительные риски развития ТЭК Красноярского края связаны с удаленностью территории от крупных рынков сбыта энергетических ресурсов и энергоемких производств, что увеличивает издержки продукции и снижает ее конкурентоспособность.

Направления развития комплекса

В долгосрочном периоде развитие электроэнергетики в крае будет определяться внутренними (развитием сырьевых и перерабатывающих энергоемких предприятий на территории края) и внешними факторами (растущим дефицитом электроэнергии в западных районах Сибири и центральной части России). Внутренняя потребность в развитии энергетики края будет определяться развитием, в первую очередь, цветной металлургии, нефтегазового и лесопромышленного комплексов. Основной рост мощностей генерации будет происходить за счет традиционных для края источников: гидроресурсы, энергетические угли. Использование попутного нефтяного

газа и нефти для нужд энергетики будет осуществляться только в районах добычи углеводородного сырья (Северо-Западный и Приангарский нефтегазовые центры). Что касается перспектив развития альтернативных источников энергии, то вплоть до 2030 года отсутствуют реальные основания для предположений о значимом коммерческом применении альтернативных источников энергии, способных существенно изменить структуру топливного баланса края. Тем не менее, сохраняется задача по их развитию в целях повышения эффективности локальных энергосистем в удаленных районах края.

Умеренный сценарий предусматривает развитие *электроэнергетики* в основном для обеспечения формирующихся зон опережающего развития и региональных нужд, обеспечения качественного энергоснабжения населения края и предусматривает как модернизацию действующих тепловых станций (ТЭЦ–1, Минусинская ТЭЦ, Канская ТЭЦ, ТЭЦ Ачинского глиноземного комбината), так и вводы новых мощностей (Богучанская ГЭС, третий энергоблок Березовской ГРЭС–1, малые энергомощности вблизи районов нагрузок и вблизи источников топливных ресурсов).

По *оптимистическому сценарию* интенсивность и масштабы развития электроэнергетики будут определяться, главным образом, реализацией программ федеральных инвесторов и строительством энергообъектов с высокой долей участия государства, созданием федеральной энергетической инфраструктуры. Предусматривается создание мощностей гидрогенерации, обеспечивающих потребности интенсивно развивающихся районов Нижнего Приангарья и Туруханского района. Проекты строительства локальных генераций на местных энергоносителях должны быть реализованы на Таймыре, в Эвенкии, Туруханском районе, районах Нижнего Приангарья. Основное отличие оптимистического сценария от умеренного состоит в изменении структуры энергокомплекса края в пользу угольной генерации. Предусматривается достройка Березовской ГРЭС–1 с ориентацией станции на поставку электроэнергии в Западную Сибирь и на Урал. При этом негативное влияние угольных генераций на окружающую среду должно быть минимизировано путем внедрения новых инновационных технологий сжигания угля.

Расширение производства и сбыта электроэнергии определяет необходимость опережающего развития электросетевой инфраструктуры. Основные решаемые задачи по развитию сетевой инфраструктуры края разделяются на две группы:

1. Интеграция Красноярской энергосистемы в экономическое пространство страны, обеспечиваемая за счет строительства магистральных линий и сетей высокого напряжения для транспорта больших потоков произведенной в крае электроэнергии на дальние расстояния, а также организации перетоков между энергосистемой края и восточной части ОЭС в центры потребления на Урале и в Европейской части России. При этом для повышения безопасности, надежности и управляемости системообразующей

сети на территории края необходимо дополнительное строительство узловых подстанций.

2. Вторая группа задач определяется потребностями края и выделяет в числе региональных приоритетов: ликвидацию сетевых ограничений, создание возможностей поставки электроэнергии в любой существующий и формируемый в крае центр энергопотребления, устранение изолированности энергообеспечения отдельных районов, сокращение числа тупиковых сетей, модернизацию и реконструкцию существующих сетей, в т.ч. сетей низкого напряжения (сельские электрические сети), повышение надежности электроснабжения и снижение потерь в сетях.

Здесь приоритетным являются: строительство объектов энергетической инфраструктуры для ликвидации дефицита электроэнергии в Красноярской агломерации, в Саянском районе (при освоении Кингашского месторождения и строительстве ГОКа), г.Железногорске (с учетом потребностей ОАО «ИСС им. акад. М.Ф.Решетнева» и строящегося завода по производству поликристаллического кремния); в Мотыгинском и Северо–Енисейском районах (в рамках проектов освоения минерально-сырьевых ресурсов).

Кроме того, потребуется развитие сетей малого напряжения, суммарно за период до 2020 г. будут построены более 500 км линий 10 и 35 кВ нагрузки. Модернизация и реконструкция распределительных электрических сетей 35 кВ и 10 кВ в сельских районах края позволит снизить потери в сетях с 20% до 7–8% и без ввода новых генераций ликвидировать дефицит энергоснабжения в большинстве сельских районов края.

Огромные размеры края, ограниченность возможностей крупных тепловых генераций по поставкам тепла (максимальное расстояние передачи тепловой энергии не превышает 20–30 км), большое количество в сельских районах края котельных с высоким износом оборудования определяют выделение следующих групп задач в развитии *теплового хозяйства*:

1. Ликвидация дефицита тепла в урбанизированных территориях. Для этого в пределах Красноярской агломерации предусматривается выход на проектную мощность Железногорской ТЭЦ и завершение строительства Красноярской ТЭЦ–3, а также разработка новой схемы теплоснабжения Красноярска.

2. Модернизация системы теплоснабжения в сельских районах и малых городах края за счет внедрения инновационных технологий и использования местных энергоисточников (уголь, попутный газ, отходы деревопереработки). С целью снижения потерь тепла в централизованных магистралях передачи тепла целесообразно развитие теплоснабжения преимущественно за счет источников средней и малой мощности и развитие систем индивидуального теплоснабжения.

3. Обеспечение комбинированной выработки тепловой и электрической энергии для строящихся и реконструируемых объектов по производству тепловой энергии (котельных) мощностью 5 Гкал/ч. Данное направление в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от

31.12.2009 № 1221 относится к первоочередным требованиям по обеспечению энергетической эффективности.

Рост объемов *добычи угля* в основном определяется его потреблением на тепловых станциях края и России. На период до 2015 г. отличия между двумя рассматриваемыми сценариями развития минимальны, что связано с дефицитом финансовых ресурсов для реализации крупномасштабных проектов. Увеличение угледобычи в данный период ориентировано, прежде всего, на обеспечение региональных нужд – топливоснабжение энергетических и коммунальных объектов, строительство которых находится в стадии завершения, первоочередных объектов теплоэнергетики промышленных предприятий. Оно намечается за счет использования резервов мощностей на крупных разрезах и ввода новых мощностей на малых угольных разрезах края. Развитие последних является стратегически важным для края, так как способствует повышению конкуренции и диверсификации регионального рынка угля.

Рост добычи угля и стабильные объемы его поставок внутри края до 2015 г. будут определяться: вводом новых мощностей на тепловых станциях, спроектированных на использование углей КАТЭК в Красноярском крае (Железнодорожной ТЭЦ, нового энергоблока на Красноярской ТЭЦ-3, энергоблока №3 Березовской ГРЭС-1), увеличением мощности энергоблока № 7 Назаровской ГРЭС; заменой каменных углей, ввозимых из Республики Хакасия для теплоснабжения западных районов Нижнего Приангарья, городов Лесосибирска и Енисейска, на местные каменные угли; использованием углей строящихся малых угольных разрезов для обеспечения теплом и электроэнергией п.Тура и п.Хатанга; использованием для теплообеспечения населения Богучанского и Кежемского районов и технологических нужд промышленных предприятий в восточной части Нижнего Приангарья каменных углей Карабульского месторождения; ростом потребления угля на котельных, обеспечивающих теплом районы новой жилой застройки в пределах формируемой Красноярской агломерации.

Увеличение добычи угля будет также связано с поставками в другие регионы страны, прежде всего для энергосистем Алтайского края, Новосибирской и Иркутской областей, где предусматривается ввод новых мощностей в энергетике и теплообеспечении. К 2015 г. по *умеренному сценарию* добыча угля увеличится до 52 млн. тонн., к 2020 г. - 69,4 млн. тонн в год, прирост добычи примерно поровну будет распределяться между поставками за пределы края и на внутреннее потребление.

Оптимистический сценарий предусматривает, что в период после 2015 г. (до 2025 г.) основная часть крупных проектных решений федерального уровня будет связана с использованием угольных ресурсов Канско–Ачинского бассейна в наиболее освоенной части края вдоль Транссиба, в том числе с созданием новых энергомощностей в западной части КАТЭК (достройка Березовской ГРЭС-1) и высокими темпами создания новых генераций на углях КАТЭК в Сибири и других регионах России при условии

стимулирующей тарифной политики ОАО «РЖД». Перспективы роста добычи канско–ачинских углей связаны также с повышением их конкурентоспособности и расширением рынка сбыта за счет внедрения технологий по глубокой переработке бурых углей и развития углехимии.

Развитие угледобычи в крае по *оптимистическому сценарию* будет связано и с реализацией ряда инвестиционных проектов, предусматривающих использование для технологических и энергетических нужд каменных углей расположенного на территории Приангарья Тунгусского бассейна, а также освоение месторождений коксующихся углей Западно-Таймырского угленосного района. В период после 2015 г. на основе ресурсной базы коксующихся углей Карабульского месторождения (Приангарье) предполагается создание и развитие нового для региона коксохимического производства с производством кокса для металлургии. Что касается коксующихся углей Западно-Таймырского угленосного района, то они рассматриваются не только как база для отечественных горно-металлургических комплексов, но и очень перспективная статья экспорта для поставок в Западную Европу и на азиатско-тихоокеанский рынок, что связано с высоким качеством углей, их значительным запасам и прогнозным ресурсам, близостью к морскому порту Диксон.

В результате реализации *оптимистического сценария* намечается увеличение добычи угля до 52 млн. тонн к 2015 г. и до 83,7 млн. тонн – к 2020 г. Несмотря на существенный рост (более 2 раз к 2020 году по сравнению с существующими объемами добычи) эти объемы ниже, чем намечалось ранее в официальных прогнозах развития ТЭК страны (Энергетическая стратегия России на период до 2020 г.; Генеральная схема размещения объектов электроэнергетики до 2020 г.; Энергетическая стратегия России на период до 2030 г.), где сохранялись амбициозные взгляды на развитие энерго мощностей, ориентированных на использование канско–ачинских углей.

Наряду с развитием традиционных подотраслей ТЭКа края, в стратегической перспективе предусматривается реализация в крае проектов в секторе атомной энергетики, включая проекты переработки отработанного ядерного топлива и создания МОКС – топлива для использования в атомных реакторах.

Условия и меры стимулирования развития комплекса

Для достижения качественно нового состояния ТЭКа, восстановления механизмов координации деятельности энергетических компаний, преодоления сложившихся тенденций сокращения отраслевых резервов всех видов и обострения проблемы покрытия спроса в средне– и долгосрочной перспективе, требуется усиление роли государства в управлении процессами функционирования и развития систем энергетики. С целью планирования развития энергетической инфраструктуры в настоящее время на федеральном уровне ведется разработка проекта схемы территориального планирования РФ в области энергетики, которая должна стать базой для комплексного и

ориентированного на перспективу взаимодействия всех участников процесса – бизнеса, региональных и федеральных структур.

Меры государственной энергетической политики должны быть направлены, с одной стороны, на создание благоприятной экономической среды для функционирования ТЭКа (включая согласованное тарифное, налоговое, антимонопольное регулирование и институциональные преобразования). С другой стороны, меры должны носить нормативный и запретительный характер (введение системы перспективных технических регламентов, национальных стандартов и норм, повышающих управляемость технологического и экологического развития энергетики).

Задачами органов власти края в рамках своей компетенции являются:

□ взаимодействие с федеральными органами государственной власти в части реализации основных мероприятий Энергетической стратегии России на период до 2030 года на территории края, а именно формирования и развития энергосистемы, способной осуществлять перетоки электроэнергии в энергодефицитные районы страны и на экспорт;

□ содействие формированию новой системы управления режимами в энергосистеме и взаимодействия с сопредельными энергосистемами, так как изменение роли и значения Красноярской генерации определяет необходимость формирования нового центра ОДУ «Сибирь» на территории края с применением устройств, использующих постоянный ток (в настоящее время такой центр расположен в Кемеровской области);

□ согласование инвестиционных программ сетевых компаний с целью координации экономических, социальных и инфраструктурных планов развития территории края и обеспечения потребностей развития субъектов экономической деятельности и социальной сферы адекватным развитием энергетической инфраструктуры;

□ содействие модернизации и развитию энергетических объектов и сетевой инфраструктуры с целью повышения устойчивости и надежности их работы, обеспечения потребностей региональной экономики, в первую очередь в зонах опережающего развития, и социальной сферы края с использованием различных механизмов государственной поддержки, включая использование средств краевого и привлечение средств федерального бюджета в рамках программ частно-государственного партнерства, предоставления предприятиям ТЭК налоговых льгот и др.;

□ участия в работе по государственному регулированию тарифов на энергоресурсы с целью выработки эффективных механизмов образования тарифов, обеспечивающих модернизацию отрасли при сохранении приемлемого для потребителей уровня энергозатрат, а также стимулирующих привлечение в отрасль частных инвесторов путем установления долгосрочных тарифов;

□ стимулирование реализации предприятиями ТЭК мер, направленных на повышение энергетической эффективности отрасли с целью снижения издержек;

□ формирование и развитие системы целевой подготовки кадров для ТЭК в высших и средних учебных заведениях на основе программ частного-государственного партнерства.

Результаты развития комплекса

В период до 2020–2030 гг. ТЭК Красноярского края должен в значительной мере обновить свой производственный аппарат, увеличить мощности электрогенерации, добычи угля, создать базу для глубокой переработки угля, сократить дефицит тепла в урбанизированных территориях и в сельских районах, ликвидировать диспропорции в развитии сетевого хозяйства. При этом уже к 2020 г. поставки электроэнергии края за его пределы должны подняться до 19–22 млрд кВт·час, а угля – до 15–30 млн. тонн. В указанный период предстоит увеличить установленную мощность электрогенерации в 1,36–1,56 раз (до 19,1–21,9 ГВт), повысить выработку электроэнергии в 1,6–2 раза (до 93–113 млрд кВт·ч), а добычу угля довести до 55,0–83,7 млн. тонн, т.е. увеличить в 1,4–2,1 раза.

3.1.3. МЕТАЛЛУРГИЧЕСКИЙ КОМПЛЕКС

Металлургический комплекс является лидером по вкладу в промышленное производство края. Доля продукции комплекса в стоимостном объеме промышленного производства Красноярского края в 2011 году составила 45,0% (добыча металлических руд – 2,0%, металлургическое производство – 43,0%). Горно-металлургические предприятия обеспечивают почти 70% регионального экспорта. Доля занятых на предприятиях металлургического комплекса составляет 4,3% от общей численности населения, занятого в экономике региона. В России край занимает ведущие позиции по производству никеля (более 90%), меди (более 40%), первичного алюминия (до 27%), металлов платиновой группы (98%), свинцового концентрата (более 50%), золота (около 20%). Как поставщик цветных и благородных металлов комплекс имеет не только федеральное, но и мировое значение.

Стратегическое позиционирование комплекса

В стратегической перспективе еще больше укрепятся позиции металлургического комплекса края как крупнейшего в России горнодобывающего и металлургического экспортоориентированного комплекса мирового уровня с доминированием выпуска цветных металлов. Усилится его влияние на внутреннем и внешнем рынках переработки продукции цветной металлургии (алюминиевый сегмент), возрастет роль золотодобывающей отрасли, будут созданы предпосылки к освоению марганцевой и железорудной базы края.

В стратегической перспективе на территории Красноярского края выделяются пять крупных металлургических центров – традиционные

Норильский и Красноярский центры, формирующийся Приангарский центр и два новых центра на юго-востоке края на базе Кингашского рудного узла и месторождений Курагинского района.

В зоне Норильского центра стратегией развития ГМК "Норильский никель" предусматривается рост добычи руды на 7 действующих рудниках компании с 16 млн.т до 21 млн.т к 2020 году (в основном в результате ввода в эксплуатацию новых богатых руд рудника Скалистый и развития рудника Заполярный), а также освоение Масловского месторождения с выходом к 2023 году на годовой уровень добычи до 7,5 млн.т. руды. Для обеспечения переработки возрастающих объемов горной массы и повышения содержания полезных компонентов в выпускаемых концентратах предусматривается в период до 2020 года осуществить модернизацию Талнахской обогатительной фабрики с увеличением ее мощностей и строительство новой обогатительной фабрики для переработки руд Масловского месторождения (с выходом к 2025 году на проектную мощность по производству более 20 тыс.т никеля и 40 тыс.т меди, около 40 т металлов платиновой группы). В секторе металлургического производства планируется закрытие Никелевого завода при увеличении мощностей Надеждинского металлургического завода. Планируемое развитие ЗФ ГМК «Норильский никель» позволит повысить технологическую эффективность горнодобывающего и металлургического производств и стабилизировать достигнутые объемы выпуска никеля, меди и металлов платиновой группы.

Развитие Красноярского центра будет происходить в результате реализации проектов развития действующих предприятий, а также создания новых предприятий и выпуска новых видов продукции. С учетом имеющейся производственной базы, наличия трудовых ресурсов и существующих экологических ограничений, приоритетным для Красноярского центра является развитие сектора передельных производств. Ведущими предприятиями края в секторе переработки и выпуска алюминиевой продукции (ООО «КраМЗ», ООО «Литейно-Прессовый завод «Сегал», ООО «ЛМЗ «СКАД», ООО «КиК») предусматривается увеличение объемов и расширение ассортимента выпускаемой продукции: алюминиевых строительных профилей и конструкций, колесных дисков. ООО «КраМЗ» предусматривается также реализация инвестиционного проекта по созданию прокатного комплекса, ориентированный на производство изделий для авиационной и судостроительной отраслей (с объемом производства на первом этапе 140 тыс т. продукции в год, к 2020 г.– до 500 тыс.т).

Инновационное развитие сектора по переработке металлов платиновой группы и золота на базе ОАО «Красцветмет» предусматривает расширение и диверсификацию производства с выпуском на основе МПГ новых видов продукции, в частности лекарственных субстанций и медицинских препаратов, создающих основу для формирования на территории края нового биомедицинского кластера.

Перспективным инновационным направлением развития Красноярского центра является создание в г.Железногорске «солнечного кластера», предусматривающего создание законченного цикла от производства полупроводникового кремния до выпуска готовой продукции - кремниевых пластин, солнечных элементов и модулей различной мощности.

Развитие сектора переработки, осуществляющего производство металлов и продукции на их основе для нужд инновационной экономики, может быть обеспечено также путем дозагрузки имеющихся мощностей ФГУП «Германий» - единственного в России предприятия осуществляющего полный цикл переработки от сырья до широкой номенклатуры продукции из германия.

В зоне Приангарского центра развитие будет связано с запуском Богучанского алюминиевого завода мощностью до 600 тыс.т алюминия в год, с двукратным увеличением выпуска свинцового и цинкового концентратов за счет разработки глубоких горизонтов Горевского свинцово-цинкового месторождения, с приростом добычи золота (в результате расширения запасов Олимпиадинского и Благодатного месторождений, увеличения мощности Благодатнинского ГОКа, освоения Попутнинского, Панимбинского, Боголюбовского месторождений, Нойбинской площади и ряда малых золоторудных месторождений в Северо-Енисейском районе, развития Партизанского рудного узла).

В Юго-восточной зоне будет создано два новых металлургических центра:

крупный центр добычи и переработки медно–никелевых руд на базе месторождений Кингашского рудного узла (планируемый годовой выпуск концентрата – 2,5 млн.т) со строительством в ЗАТО Зеленогорск металлургического комплекса по производству цветных и драгоценных металлов (выпуск 45,6 тыс.т никеля, 15,3 тыс.т меди, 9,4 тонны драгоценных металлов при выходе на проектную мощность в 2022 году).

горнодобывающий центр на территории Курагинского района в зоне влияния проектируемой железной дороги Курагино-Кызыл, специализирующийся преимущественно на добыче и обогащении руд черных металлов, с перспективами создания металлургического производства. На начальном этапе формирование центра базируется на модернизации обогатительного производства на Краснокаменском месторождении, в перспективе – на освоении железорудных месторождений Казырской группы с созданием на их базе полного передельного цикла от добычи руды до выпуска высококачественных железорудных концентратов экспортных кондиций и производства ассортиментного ряда легированных сталей. Помимо развития сырьевой базы черной металлургии в пределах центра предусматривается также развитие добычи рудного и россыпного золота.

В долгосрочной перспективе за пределами 2020 года с учетом имеющегося опыта работы с радиоактивными материалами предприятий г.Железногорска и г.Зеленогорска, целесообразно развитие в крае

переработки добываемых в России руд редкоземельных металлов, в результате чего регион может стать ведущим российским центром по производству и поставке на отечественный и мировые рынки металлов редкоземельной группы.

Конкурентные преимущества и риски развития комплекса

Конкурентоспособность металлургического комплекса края определяется прогнозируемым высоким спросом в мире на цветные, черные металлы и продукты их передела, достаточно качественной сырьевой базой края с высокой обеспеченностью запасов руд цветных, благородных, легирующих и черных металлов.

Фактором конкурентоспособности металлургического комплекса края выступает и наличие достаточных и относительно дешевых энергоресурсов. Развитие производственно–добычных центров цветной металлургии будет связано с привязанностью к новым генерирующим мощностям, развивающемуся электросетевому хозяйству и дорожно–транспортной инфраструктуре, что определит повышение инвестиционной привлекательности разработки месторождений и создания металлургических производств. Так развитие Приангарского центра связано с проектами завершения строительства Богучанской и в перспективе строительства Мотыгинской ГЭС, созданием электросетевой и дорожной инфраструктуры. Формирование горно-металлургических центров на юге и востоке края будет опираться на развитие энергосетевой и дорожной инфраструктуры, включая проект строительства железнодорожной линии Кызыл–Курагино.

Конкурентоспособность металлургического комплекса опирается также на имеющуюся в крае систему подготовки производственных кадров в учебных заведениях высшего (Сибирский федеральный университет) и средне-специального образования. С учетом новых направлений в развитии металлургического комплекса края, для обеспечения эффективности образовательной системы, необходимо изменение действующих программ обучения с ориентацией их на потребности инновационного развития металлургического комплекса, а также увязка двух образовательных ступеней в единую систему подготовки кадров.

При наличии весомых факторов конкурентоспособности комплекса, низкий уровень внутреннего спроса на металлы и их сплавы, производимые в крае, формирует риски высокой зависимости комплекса от объемов экспортных поставок, колебания мировых цен на цветные металлы, включая их критическое снижение до уровня себестоимости выпуска продукции и ниже. С целью снижения данных рисков стратегически важно не только сохранять внешние рынки сбыта, но и стимулировать использование продукции металлургического комплекса края внутри России.

Направления развития комплекса

Ключевые направления развития металлургического комплекса края учитывают положения Стратегии развития металлургической промышленности РФ до 2020 г., долгосрочной государственной Программы

изучения недр и воспроизводства минерально-сырьевой базы России на основе баланса потребления и воспроизводства минерального сырья, а также планы стратегического и производственно-технического развития горнодобывающих и металлургических предприятий края.

Развитие комплекса до 2015 г. будет осуществляться за счет модернизации действующих предприятий цветной металлургии, роста производительности труда, создания новых передельных производственных мощностей и выпуском новых для региона видов металлургической продукции.

Ускорение темпов роста металлургического комплекса намечено на период после 2015 г., оно будет определяться крупными и средними по объему вложений инвестиционными проектами в горно-металлургическом комплексе края, ростом добычи золота, никеля и меди, свинцово-цинковых руд, а в дальнейшем и добычей железных руд в Курагинском районе с созданием производства по их металлургическому переделу.

Умеренный сценарий развития металлургического комплекса края основывается на использовании конкурентных преимуществ металлургии края в энергетическом секторе, увеличении глубины переработки сырья, развитии энергетической и транспортной инфраструктуры в районах нового освоения. В результате реализации сценария сформируются новые центры экономического роста на базе освоения минерально-сырьевой базы региона и развития существующего горно-металлургического комплекса.

Сценарий предусматривает реализацию масштабных инвестиционных проектов по развитию сырьевой базы Заполярного филиала ГМК «Норникель», запуску Богучанского алюминиевого завода, увеличению добычи свинцово-цинковых руд Горевского месторождения, развитию золотодобычи в Северо-Енисейском районе и на юге края, освоению медно-никелевых месторождений Кингашского рудного узла. В период 2015–2020 гг. преимущественными проектами на территории края в этом варианте станут проекты сырьевого сектора и первых переделов (медно-никелевая, свинцово-цинковая, золотодобывающая промышленность). В структуре производства и экспорта будет доминировать продукция с невысокой добавленной стоимостью.

Сценарий *оптимистического* развития металлургического комплекса направлен на внедрение современных технологий добычи и обогащения сырья (в т.ч. комплексных руд), развитие высоко- и среднетехнологичных производств на основе существующих и новых сырьевых переделов. Оптимистический сценарий дополняет умеренный сценарий развития комплекса возможностями производить новые продукты за счет внедрения новых технологий и совершенствования логистических поставок готовой продукции. Сценарий использует конкурентные преимущества края не только в базовых направлениях специализации металлургического комплекса, он также предусматривает формирование новых направлений, обеспечивающих потребности развития экономики России в наукоемких

секторах и превращение инновационных факторов в основной источник экономического роста.

Основой оптимистического сценария являются следующие проекты и направления развития:

□ модернизация мощностей Красноярского металлургического завода и расширение ассортимента алюминиевой переделочной продукции;

□ вывод на проектную мощность производства полиметаллического кремния в Железногорске (3600 тонн поликремния в год);

□ увеличение на ОАО «Красцветмет» объемов производства катализаторных систем из сплавов драгоценных металлов, химических соединений благородных металлов и создание на базе «Красцветмета» производства лекарственных субстанций противоопухолевых препаратов на основе металлов платиновой группы по стандартам GMP;

□ развитие научно–образовательного комплекса (создание новой функциональной структуры образовательного комплекса края, ориентированной на стратегическую цель развития региона – формирование в крае постиндустриальной экономики с современной инфраструктурой);

□ разработка новых подходов к системе подготовки производственных кадров, развитие научных исследований, создание научных школ по современным научно–техническим направлениям в горно–металлургической отрасли.

В результате реализации оптимистического сценария Красноярский край не только усилит позиции на мировых рынках базовых цветных металлов, но и создаст основу для развития металлургического комплекса в новых направлениях, обеспечивающих потребности новых технологических укладов. Регион войдет в число лидеров по производству «солнечного кремния» в России, укрепит позиции на российском и мировых рынках производства германия и продуктов на его основе, увеличит производство нанотехнологичных продуктов на основе металлов платиновой группы.

Условия и меры стимулирования развития комплекса

Задачами органов государственной власти края в развитии металлургического комплекса края являются:

□ взаимодействие с федеральными органами государственной власти в части реализации на территории края основных мероприятий Стратегии развития металлургии России до 2020 г. и долгосрочной государственной Программы изучения недр и воспроизводства минерально-сырьевой базы России на основе баланса потребления и воспроизводства минерального сырья в целях увеличения объемов финансирования геологоразведочных работ на территории края на твердые полезные ископаемые;

□ создание благоприятных условий для недропользователей при реализации программ развития, в т.ч. в части сокращения сроков лицензирования и сроков перевода земель из одной категории в другую,

введения налоговых кредитов и кредитов по арендным платежам за земельные участки на период подготовки месторождения к освоению;

□ содействие в формировании и развитии транспортной и энергетической инфраструктуры на территориях сырьевого освоения, в т.ч. с привлечением средств федерального бюджета и средств национальных компаний в рамках программ государственно–частного партнерства;

□ привлечение в регион современных технологий добычи, переработки и обогащения сырья, в т.ч. мировых лидеров в горнодобывающей и металлургической промышленности и горного машиностроения и создание совместных предприятий с ведущими отечественными и мировыми лидерами в новых направлениях развития металлургии;

□ стимулирование внедрения на предприятиях металлургической промышленности ресурсо-, энергосберегающих и экологических технологий;

□ содействие усилению хозяйственных связей металлургического комплекса с другими секторами региональной экономики - ориентация потенциального спроса металлургического комплекса на товары и услуги предприятий и организаций края, прежде всего, машиностроительной отрасли.

□ стимулирование создания и развития в крае предприятий, осуществляющих производство оборудования для алюминиевой и горнорудной промышленности;

□ ориентация науки на потребности металлургического и горнодобывающего комплекса, развитие наукоемких и инжиниринговых фирм, обеспечивающих решение задач предприятий металлургического комплекса;

□ содействие формированию и развитию системы подготовки высококвалифицированных трудовых ресурсов в высших и средних учебных заведениях для горно–металлургического комплекса края.

Результаты развития комплекса

Реализация основных направлений стратегии обеспечит эффективное развитие металлургического комплекса края, его частичную диверсификацию, внедрение инновационных технологий добычи, обогащения руд металлов, их переработки. Укрепятся позиции края на мировых и региональных рынках меди, никеля, металлов платиновой группы, алюминия, золота, германия, увеличатся объемы производства продукции глубокой переработки и будут созданы мощности по выпуску новых видов металлургической продукции (в 2025 году в структуре выпуска комплекса до 15% составит новая продукция), ускорится развитие рудной базы металлургической отрасли, включая вовлечение дефицитных видов сырья, будет обеспечено воспроизводство минерально–сырьевой базы, модернизированы основные фонды на основе совершенствования техники и внедрения инновационных технологий производства металлопродукции, будет создано до 15 тыс. новых рабочих мест и снижено вредное воздействие

комплекса на окружающую среду. Основным результатом развития горно-металлургического комплекса станет рост конкурентоспособности продукции, качества и объемов поставок металлов на внутренний и внешний рынок на базе инновационного обновления отрасли.

К 2020 году по отношению к 2011 году объемы производства основной номенклатуры цветных металлов увеличатся по никелю до 37% (до 170,1 тыс.тонн), по меди – на 7-12% (до 324-340 тыс.тонн), по цинковому и свинцовому концентратам – в 2,2 раза (до 53 тыс.тонн и 250 тыс.тонн соответственно).

На 55-68% увеличится производство первичного алюминия (до 1590 тыс.тонн) и возрастут объемы его переработки (по производству алюминиевого проката в зависимости от сценария - в 5,8-6,8 раза или до 374-440 тыс.тонн).

На Красноярском заводе цветных металлов произойдет увеличение аффинажа золота в 1,6 раза (за счет роста добычи золота в крае), серебра – в 2,3 раза, сохранятся объемы аффинажа металлов платиновой группы.

Производство железорудного концентрата увеличится на 36% (до 3,2 млн. тонн).

В секторе инновационной продукции на ОАО «Завод поликристаллического кремния» произойдет увеличение производства поликремния – в 12 раз, ОАО «КЗЦМ» в 2,2 раза увеличит производство катализаторных систем из сплавов драгоценных металлов и в 1,6 раза - производство химических соединений благородных металлов.

3.1.4. ЛЕСОПРОМЫШЛЕННЫЙ КОМПЛЕКС

Лесопромышленный комплекс края (ЛПК) является одним из основных в хозяйственной специализации региона и имеет общероссийское значение. Край обладает крупнейшими в России лесосырьевыми ресурсами (14,3% общероссийского запаса леса или 3,0% от мировых) и относится к ведущим лесопромышленным регионам России, занимая по объему производства лесопромышленной продукции 12-е место среди регионов Российской Федерации и второе (после Иркутской области) место в Сибирском Федеральном округе. Доля края в российском экспорте лесопродукции составляет до 5%.

В структуре промышленного производства края лесопромышленный комплекс занимает пятое место (1,6% объема промпроизводства с учетом лесохозяйственной деятельности), численность его работников составляет 3,8% от общей численности занятых в экономике края. Комплекс играет особо важную социальную роль, обеспечивая основную занятость населения в «лесных» районах края, где нет, и не может быть иной занятости.

Стратегическое позиционирование комплекса

Учитывая существующие запасы древесины, по объемам которых крае занимает 1-е место в России, ее высокие породно-качественные характеристики, а также возможность перехода на возобновляемое

лесоиспользование на основе искусственного воспроизводства лесов с заданными характеристиками, Красноярский край в стратегической перспективе должен стать лидером в лесопромышленном комплексе страны по объемам производства продукции с высокой добавленной стоимостью. Это будет обеспечено развитием производства продукции механической деревообработки с высокой добавленной стоимостью и расширением глубокой химико–механической переработки древесины с максимальным вовлечением мелкотоварного, низкокачественного и мягколиственного сырья.

Конкурентные преимущества и риски развития комплекса

Конкурентными преимуществами, определяющими перспективы развития комплекса, являются: высокая обеспеченность лесными ресурсами; породный и возрастной состав древесины, с преобладанием хвойных пород; сформировавшиеся экспортные рынки потребления лесопродукции; возможности значительного увеличения объемов производства, в том числе на освоенных территориях, за счет модернизации, технического перевооружения, реконструкции действующих предприятий и создания новых производств; наличие водных ресурсов и энергетических мощностей, позволяющих развивать действующие и строить новые мощности по химико–механической переработке древесины; развитая академическая и отраслевая наука, система высших учебных заведений, готовящих специалистов широкого профиля для лесной отрасли.

Снижают конкурентоспособность продукции и создают угрозы развитию комплекса отсутствие комплексной переработки древесного сырья, труднодоступность лесосырьевой базы, низкий уровень производительности труда и использования заготовленной древесины на лесосеках, относительно высокие транспортные тарифы, ограничивающие возможности конкуренции центральных районов Сибири с регионами Дальнего Востока при поставках продукции на перспективный восточный рынок.

Увеличивает риски в развитии лесопромышленного комплекса края существующая конкуренция за сырьевые ресурсы и выходы на внешние рынки как между лесными регионами Сибири и Дальнего Востока, так и предприятиями внутри края.

Ситуацию еще более осложняет конкуренция лесоперерабатывающих предприятий за сырьевые ресурсы с импортерами круглого леса. Вступление России в ВТО и связанное с этим снижение цен на вывоз круглого леса обостряют проблему конкуренции на внутреннем рынке и увеличивают риски роста стоимости и недоступности сырья для отечественных лесопереработчиков.

Направления развития комплекса

Развитие лесопромышленного комплекса Красноярского края будет осуществляться в соответствии со Стратегией развития лесного комплекса Российской Федерации до 2020 года, согласно которой в Красноярском крае

предусматривается расширение производства материалов на основе древесины и развитие целлюлозно–бумажного производства.

Ключевой задачей в развитии ЛПК края является максимально эффективное использование лесных ресурсов путем увеличения глубины переработки и степени использования древесного сырья с целью повышения доходов, получаемых с 1 м³ заготавливаемого леса.

С учетом существующих проблем исчерпания доступной лесосырьевой базы и необходимости высоких инвестиционных вложений в развитие лесной инфраструктуры, существенно снижающих доходность лесного бизнеса и конкурентоспособность производимой продукции, одним из основных направлений инновационного развития лесопромышленного комплекса края должен быть переход на возобновляемое лесопользование, что позволит в долгосрочной перспективе существенно снизить затраты на развитие лесной инфраструктуры, приблизит сырьевую базу к производству, снизит транспортные затраты по доставке древесины и, в конечном итоге, повысит конкурентоспособность ЛПК края.

В лесозаготовительной отрасли с целью повышения эффективности производства в условиях увеличивающегося дефицита трудовых ресурсов и роста их стоимости, необходимо внедрение машин нового поколения для механизированной заготовки и обработки круглого леса на лесосеках. Это позволит увеличить производительность труда на лесозаготовках и снизить себестоимость заготавливаемой древесины.

В деревообрабатывающей отрасли края приоритетными направлениями должны стать увеличение производства продукции глубокой механической переработки древесины с высокой добавленной стоимостью (плитная продукция, специфицированные пиломатериалы, клееные изделия для мебельного производства и домостроения) и расширение глубокой химико-механической переработки древесины с максимальным вовлечением отходов лесопильного производства, мелкотоварной, низкокачественной и мягколиственной древесины.

В районах нового освоения для обеспечения доступности к лесосырьевым ресурсам и организации современных производств по глубокой переработке древесины необходимо развитие транспортной инфраструктуры и формирование современной энергоструктуры: сетевое строительство, создание локальных систем энергогенерации и теплообеспечения за счет возобновляемых источников энергии.

Результатом реализации основных направлений развития ЛПК станет формирование лесопромышленного кластера, производящего новые виды продукции, соответствующие мировому уровню.

В умеренном сценарии развитие комплекса будет определяться модернизацией действующих производств и реализацией уже начатых приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов, в том числе проектов: лесопиления («Создание и модернизация производственных комплексов по глубокой переработке леса В.г.Сосновоборске и

п.Верхнепашино», ООО «Сиблес Проект»; «Развитие деревообрабатывающего комплекса в г.Красноярске», ООО «КЛМ–ЭКО»; «Организация переработки древесины в Кежемском районе», ООО «Приангарский ЛПК»); «Организация промышленного производства по глубокой переработке массивной древесины», ООО фирма «Мастер»), производства топливных гранул («Расширение лесоперерабатывающего производства путем выпуска нового вида продукции и создание лесной инфраструктуры с целью освоения новых лесных массивов», ЗАО «Новоенисейский ЛХК»), фанеры и шпона («Развитие бизнеса в лесопереработке на базе ООО «Енисейский фанерный комбинат»), изготовление мебели премиум- и бизнес-класса «Создание деревообрабатывающего производства полного цикла в г.Красноярске», ООО «Управляющая компания «Мекран»). Сценарий учитывает восстановление и расширение объемов производства целлюлозно–бумажной продукции в результате модернизации Енисейского ЦБК.

Данный сценарий не предусматривает реализацию прорывных инновационных проектов, конкурентоспособность продукции ЛПК края будет увеличиваться за счет снижения энергоемкости, материалоемкости, повышения производительности труда.

Доступность лесных ресурсов будет обеспечена созданием сети лесных дорог, в первую очередь ряда ключевых магистральных дорог круглогодичного действия в основных ресурсных территориях края - в Нижнем Приангарье и на юге Эвенкии общей протяженностью до 2 тыс.км. Создание сети лесовозных дорог позволит вовлечь в лесозаготовку до 6,5 млн м³ древесины и обеспечить деятельность крупнейших существующих производств (ЗАО «Новоенисейский ЛХК», ОАО «Лесосибирский ЛДК–1» и др.) и вновь создаваемых лесоперерабатывающих предприятий.

В умеренном сценарии сохраняются существующие темпы восстановления лесов, в лесозаготовительной деятельности преобладающим будет оставаться хлыстовой вариант заготовки древесины, не позволяющий комплексно использовать древесное сырье.

Оптимистический сценарий развивается после 2015 года на базе умеренного, усиливая его новыми проектами в части глубокой переработки древесины и развития целлюлозно–бумажного производства, такими как производство древесно-полимерного композита и опалубочных конструкций ЗАО «Краслесинвест», а также строительство ОАО «Ангара Пейпа» ЦБК на территории Енисейского районов.

Сценарий предусматривает также завершение модернизации предприятий, позволяющей повысить их конкурентоспособность на внешнем и внутреннем рынках в условиях присоединения РФ к ВТО, рост объемов рационального использования древесного сырья и материальных ресурсов, снижение энергоемкости технологических процессов, значительное повышение производительности труда на лесозаготовках и в

перерабатывающих производствах и реализации других резервов повышения эффективности производства.

С целью повышения эффективности производства и формирования лесопромышленного кластера края в рамках данного сценария предусматривается масштабная технологическая модернизация процессов заготовки древесины, существенно повышающая коэффициент использования древесного сырья; развитие НИР и НИОКР и их ориентацию на создание новых технологий и получение инновационных продуктов; увеличение в продуктовой линейке ЛПК производства новой высокотехнологичной продукции; развитие деревянного малоэтажного домостроения и необходимых для этого конструкционных материалов на основе древесины; создание и развитие производств инновационных продуктов из лесного не древесного сырья и отходов (кормовые добавки для животноводства, стимуляторы роста для растениеводства); увеличение объемов лесовосстановительных работ за счет внедрения новых технологий выращивания, существенно повышающих продуктивность лесов; развитие системы транспорта лесопродукции, энергетической инфраструктуры; развитие системы фито– и пожарной охраны лесов, создание крупного федерального центра по авиационной охране лесов Сибирского федерального округа; ориентацию образовательной системы края на подготовку специалистов, отвечающих поставленным задачам инновационного развития лесопромышленного комплекса края.

К 2025 году предполагается завершить формирование на базе лесного комплекса края инновационного кластера, включающего вертикально интегрированные производственно-технологические цепочки, рациональное лесопользование и лесовосстановление, глубокую переработку древесины, производство целлюлозы и ХТММ, современную транспортную логистику, научное, инжиниринговое и кадровое обеспечение. Инновационную, научную и кадровую составляющую лесного кластера должны составить Институт леса СО РАН, образовательную – СФУ и СибГТУ, средние и специальные учебные учреждения. Территориальными ядрами формирующегося кластера станут крупные лесоперерабатывающие предприятия в Красноярске, Лесосибирске, Богучанах, Кодинске.

Условия и меры стимулирования развития комплекса

Деятельность органов государственной власти края в сфере развития ЛПК будет направлена на:

□ создание условий для повышения инвестиционной активности в отрасли, в том числе привлечение крупных российских и мировых производителей продукции из лесоматериалов;

□ стимулирование процесса модернизации лесопромышленного комплекса и внедрения новых технологий, содействие развитию комплексной переработки лесных ресурсов;

- развитие транспортной и энергетической инфраструктуры, необходимой для освоения и переработки лесных ресурсов края;
- стимулирование развития внутреннего потребления лесопродукции;
- содействие развитию производств, обеспечивающих устойчивое функционирование лесного комплекса (современных проектных и инжиниринговых структур, специализированного лесного машиностроения и др.);
- стимулирование инновационной деятельности, в том числе за счет НИР и НИОКР в части разработки технологий ускоренного воспроизводства лесов и новых высокоэффективных технологий производства лесопромышленной продукции;
- организацию и выполнение мероприятий по охране лесов от пожаров и защите лесов от вредителей и болезней леса.

Результаты развития комплекса

К 2015 году в лесопромышленном комплексе освоение расчетной лесосеки возрастет с 16% до 26,6%, на 40,0% увеличатся объемы заготовки древесины и в 1,8 раза увеличится производство деловой древесины. В результате роста объемов лесозаготовки и сокращения экспорта необработанной древесины вырастут объемы деревопереработки на территории края, в том числе производство пиломатериалов увеличится в 1,4 раза, древесно-стружечных плит (ДСП) – в 1,5 раза, несколько увеличатся объемы производства древесно-волоконистых плит (ДВП) – на 1,3%. В сегменте глубокой переработки в результате модернизации Енисейского ЦБК и выхода на проектную мощность в 1,4 раза увеличится производство картона. Произойдет рост объемов производства мебели в 6,3 раза. Модернизация производства, завершение начатых ранее инвестиционных проектов позволит предприятиям края увеличить до товарных объемов выпуск новых видов продукции (фанеры, шпона, мебельного щита, пеллет, топливных брикетов, древесного угля, панелей-МНМ).

К 2020 году освоение расчетной лесосеки возрастет до 29-34% в зависимости от сценария развития ЛПК, при этом в 1,6-2,2 раза увеличится заготовка древесины и 2-2,8 раза – производство деловой древесины. В перерабатывающем сегменте увеличится производство по основным номенклатурным позициям: в 1,5-1,8 раза возрастет производство пиломатериалов, в 1,5-4,3 раза - производство ДСП, в 1,3-1,4 раза - производство ДВП.

При *оптимистическом сценарии развития* в результате реализации инвестиционных проектов в сегменте глубокой переработки начнется выпуск блененной целлюлозы, химико–термомеханической массы (ХТММ), мелованного картона.

В сырьевом сегменте в оптимистическом сценарии развития внедрение механизированной заготовки и обработки круглого леса на лесосеках

позволит увеличить производительность труда на лесозаготовках в 4,0–4,5 раза и снизить себестоимость заготавливаемой древесины на 35,0–40,0%.

Реализация оптимистического сценария позволит краю к 2025 г. увеличить доходность с 1 м³ заготавливаемого леса с 65–70 долларов США в докризисном 2007 г. до 270–300 долларов США и достичь существующего сегодня уровня доходности в лесоперерабатывающих странах мира (Финляндия, Канада, США, Швеция). По объемам выпуска продукции ЛПК, включая продукцию высоких переделов, край переместится с 12 места в стране в первую тройку регионов-лидеров.

3.1.5. МАШИНОСТРОЕНИЕ

За последние два десятилетия долговременной тенденцией являлось снижение роли машиностроения в экономике края, тем не менее, и на сегодняшний день вклад машиностроительных видов деятельности в региональное промышленное производство составляет 5,4%, обеспечивая машиностроению четвертое место в промышленном комплексе края.

На российском уровне доля края в производстве машин и оборудования составляет 2,5%, в производстве электрооборудования и транспортных средств - по 0,6%.

На предприятиях машиностроения трудится 4,4% от общей численности занятых в экономике края, что сопоставимо с занятостью в металлургическом комплексе, однако объемы производимой продукции в машиностроении на порядок ниже, чем в металлургии.

Стратегическое позиционирование машиностроения

Машиностроение является одним из самых сегментированных отраслей экономики. Из всей совокупности можно выделить 3 основные группы предприятий машиностроения, перспективы развития которых существенным образом различаются:

1) предприятия высокотехнологичного и наукоемкого сектора, продукция которых востребована на общероссийском и – в ряде случаев – на мировом рынке. К данной группе относятся ОАО «Информационные спутниковые системы им. академика М.Ф.Решетнева», ФГУП «НПП «Радиосвязь», ОАО «ЦКБ «Геофизика» и ряд предприятий оборонно-промышленного комплекса, как в части выпуска продукции военного назначения, так и по ряду производимой гражданской продукции. Предприятия этой группы, как правило, входят в состав крупных российских интегрированных структур. С учетом имеющегося задела и высокой конкурентоспособности данных предприятий в стратегической перспективе ставится задача сохранения и укрепления их позиций как лидеров на российском и мировом рынках.

2) предприятия традиционного машиностроения и ряд предприятий ОПК в части производства продукции гражданского назначения. Для предприятий этой группы в новых экономических условиях стратегической

задачей является модернизация и диверсификация производства, расширение рынков сбыта с целью интеграции в современную экономическую систему;

3) новые предприятия сервисного обслуживания, ремонтные и инструментальные предприятия, специализирующиеся на создании и производстве инновационных видов машин и оборудования для отраслей специализации края. Специфика деятельности этих организаций заключается в том, что они работают в непосредственном контакте с базовыми отраслями и способны оперативно решать возникающие задачи, в т.ч. по ремонту нестандартного оборудования, разработке и изготовлению новых образцов оборудования и приборов, новых технологических и аппаратных решений для решения специфических производственных задач. В перспективе развитие этой группы предприятий должно обеспечивать значительную часть потребностей базовых отраслей края в специализированной машиностроительной продукции.

Таким образом, в стратегической перспективе край должен сохранить и укрепить позиции российского и мирового лидера в высокотехнологичных секторах краевого машиностроения, сформировать новый сектор обслуживающего и сервисного машиностроения для базовых отраслей специализации региона и диверсифицировать сектор традиционного машиностроения.

Конкурентные преимущества и риски развития машиностроения

Конкурентоспособность машиностроения определяется такими факторами, как технологический уклад производства, наличие высококвалифицированных научных и инженерно-технических кадров, инновационность выпускаемой продукции, географическая монополия предприятия, сохранение традиционных рынков сбыта, в том числе и экспортных, потребление выпускаемой продукции на локальных региональных рынках, в том числе и со стороны базовых отраслей специализации и коммунального хозяйства. С учетом этих ключевых факторов, можно выделить следующие конкурентные преимущества машиностроения края:

□ ведущее положение машиностроительных предприятий края на российском и мировом рынках по отдельным наукоемким и высокотехнологичным направлениям (производство навигационных систем и средств связи);

□ наличие в крае мощной горно-добывающей, металлургической промышленности и энергетики, как потребителей машиностроительной продукции;

□ развитая энергетическая и транспортная инфраструктура в регионах концентрации машиностроительных предприятий;

□ достаточное количество квалифицированной рабочей силы и возможность ее подготовки в высших и средних специальных учреждениях края;

Потенциально данные конкурентные преимущества могут быть усилены за счет:

- расширения производства продукции для традиционных отраслей специализации и формирующегося нового нефтегазового комплекса Красноярского края;

- развития новых сегментов специализации путем наращивания производства по отдельным видам продукции, слабо представленным на рынках восточной части страны (в частности, производство оборудования для ТЭК, жилищно-коммунального хозяйства);

- выхода на зарубежные рынки, прежде всего рынки стран СНГ, которые с учетом территориальной близости и технологической связанности, исторически сложившейся еще в СССР, имеют перспективу развития.

Таковы общие конкурентные преимущества машиностроения края и потенциальные перспективы его развития. Однако отдельные направления специализации и предприятия машиностроения края существенно различаются по уровню текущей и перспективной конкурентоспособности.

Риски определяются следующими основными факторами, негативное развитие которых представляет угрозу для развития машиностроения края:

- модернизацией в базовых отраслях и машиностроении, в случае отсутствия или торможения которой будет формироваться новое технологическое отставание, как в промышленном комплексе в целом, так и в машиностроении края;

- темпами реализации инвестиционных проектов и степенью хозяйственной кооперации машиностроительных предприятий края с базовыми отраслями экономики - потребителями продукции комплекса;

- темпами формирования инновационного научно-образовательного комплекса, обеспечивающего кадры для развития машиностроительного комплекса.

Направления развития машиностроения

Для всей совокупности машиностроительных предприятий края в перспективе необходимо решение задач по модернизации и обновлению производственного аппарата и участию в общероссийских процессах инновационного развития экономики.

При этом перспективы развития отдельных предприятий машиностроения края, относящихся к первой и второй группе, во многом будут связаны с реализацией государственных стратегических планов по инновационному развитию экономики – стратегий развития отраслей на долгосрочную перспективу и федеральных и региональных целевых программ, в том числе попадающих в зоны действия как федеральных, так и региональных технологических платформ.

Под действие таких федеральных технологических платформ, как «Национальная космическая технологическая платформа» и «Национальная информационная спутниковая система», попадают ОАО «Красмаш» и ОАО

«Информационные спутниковые системы им. академика М.Ф. Решетнева». Отдельные предприятия края входят или могут быть включены в такие отраслевые стратегии, как Стратегия развития тяжелого машиностроения на период до 2020 г.; Стратегия развития электронной промышленности России на период до 2025 г., а также ФЦП «Развитие электронной компонентной базы и радиоэлектроники на 2008–2015 гг.» и ФЦП «Глобальная навигационная система» (ОАО «Информационные спутниковые системы им. академика М.Ф. Решетнева»); Стратегия развития судостроительной промышленности на период до 2020 г. и на дальнейшую перспективу (в части инвестиции по разделу «Речной флот» для красноярских предприятий); действующая и намечаемая ФЦП «Развитие оборонно–промышленного комплекса РФ на период до 2020 г.».

Развитие третьей группы предприятий будет обеспечено планируемым ростом базовых секторов экономики края – металлургии, энергетики, нефтегазового комплекса.

Стратегическими объектами развития машиностроения, с учетом их значимости для региональной экономики, являются:

□ сервисный кластер, объединяющий новые малые и средние инновационные предприятия обслуживающего и сервисного машиностроения, ремонтные и инструментальные предприятия, специализирующиеся на создании и производстве инновационных видов машин и оборудования для отраслей специализации края;

□ предприятия наукоемкого высокотехнологичного машиностроения;

□ промышленные парки, способствующие динамическому развитию предприятий первой и третьей выделенных выше групп – как очаги возникновения в крае принципиально новых форм производств, определяющих инновационный облик машиностроения края.

Условия и меры стимулирования развития машиностроения

Политика края в отношении развития машиностроения должна быть направлена на содействие процессам модернизации отрасли, смены технологических укладов, повышения инновационности машиностроения, интенсификации НИР и НИОКР, создания новых технологий и образцов техники, развития современных инжиниринговых и сервисных центров по продвижению и обслуживанию новых видов техники.

Для различных групп машиностроительных предприятий содействие в развитии со стороны органов власти края будет проявляться в разных формах и степени:

□ для большинства предприятий первой группы (стратегические оборонные предприятия, акционированные и частные предприятия с устойчивыми позициями на рынке, предприятия, собственниками которых являются не краевые инвесторы и корпорации) перспективы развития определяются и будут определяться федеральными органами власти. Со стороны органов власти края в отношении этих предприятий будут

оказываться лишь косвенные меры воздействия - распространение на них общих мер социального характера, лоббирование интересов и др.;

□ для большинства предприятий второй группы, производство которых ориентировано в значимой мере на краевые, сибирские и дальневосточные потребности, перспективы развития в значительной мере будут определяться действиями органов власти края через механизмы прямого и косвенного влияния – государственные заказы на выпуск продукции, инициирование и поддержка интеграционных процессов и пр.;

□ для предприятий третьей группы, перспективы развития которых могут прямо зависеть от поддержки региональной власти, будут осуществляться меры по активизации частно–государственного партнерства, предоставлению господдержки из средств краевого бюджета, содействию инфраструктурному обеспечению, содействие обеспечению производственными площадями, включая размещение на территории промпарков и бизнес-инкубаторов. Предприятия этой группы, и особенно новые инновационные предприятия обслуживающего и сервисного машиностроения, являются основным объектом, на поддержку и развитие которого будут направлены меры поддержки со стороны органов власти края.

С учетом различной степени влияния на предприятия отдельных групп, в целом в отношении развития краевого машиностроения задачами органов государственной власти края являются:

□ содействие включению предприятий края в отраслевые Стратегии и федеральные целевые программы;

□ содействие инвестиционным процессам, происходящим в отрасли, стимулирование технологической модернизации, развитие научно–производственных секторов и создание благоприятных условий для развития инноваций в машиностроении;

□ ориентация машиностроительных предприятий края на обеспечение потребностей базовых отраслей экономики и внутреннее потребление;

□ содействие развитию кооперационных внутрикраевых производственных связей, а также созданию информационных сетей для совокупности предприятий машиностроения;

□ решение вопросов инфраструктурного обеспечения машиностроительных предприятий;

□ содействие формированию механизмов проектного финансирования для создаваемых машиностроительных предприятий малого и среднего бизнеса в инновационных направлениях;

□ участие в формировании системы кадрового и научно–образовательного обеспечения развития машиностроения, соответствующей задачам развития экономики края на долгосрочный период.

Результаты развития машиностроения

В период до 2015 г. машиностроение края будет развиваться в рамках *умеренного сценария* на основе преимущественного использования

существующих региональных конкурентных преимуществ и возможностей машиностроения края для насыщения регионального рынка продукцией собственного производства. Среднегодовой прирост производства в период до 2015 г. ожидается на уровне 3,4% в год.

В случае дальнейшего развития машиностроений по *умеренному сценарию* среднегодовые темпы прироста сохраняться на уровне 3,4%, в результате к 2020 году объем производства продукции машиностроения по сравнению с уровнем 2011 г. увеличится на 35%.

В случае реализации после 2015 года *оптимистического сценария*, который наряду с использованием региональных конкурентных преимуществ, предусматривает активное развитие новых малых и средних инновационных машиностроительных предприятий и всего машиностроительного сервисного кластера края, стабильный рост объемов выпуска продукции по государственному оборонному заказу предприятиями ОПК края в рамках Государственной программы вооружений, возможно достижение в период 2016-2020гг. среднегодовых темпов прироста выпуска продукции машиностроения 5,6%. Оптимистический сценарий предусматривает к 2020 году 50%-ный рост выпуска машиностроительной продукции по сравнению с 2010 годом. Необходимым условием успешной реализации данного сценария является опережающее развитие внутреннего спроса на продукцию с высокой добавленной стоимостью, что создает условия для развития новых технологий и производств высокотехнологичных видов продукции.

3.1.6. АГРОПРОМЫШЛЕННЫЙ КОМПЛЕКС

Красноярский край – один из крупнейших производителей продовольствия на Востоке России, он занимает 2 место в СФО по производству продукции сельского хозяйства.

На долю агропромышленного комплекса (АПК) края, включающего сельское хозяйство и перерабатывающий сектор, приходится 8,9% валового регионального продукта, удельный вес занятых составляет 5,2% в общей численности занятых в экономике региона.

В специализации АПК края федеральное значение имеет зерновое производство, региональное значение – животноводство, птицеводство, остальные подотрасли имеют внутрикраевое значение.

Комплекс играет особо важную социальную роль, обеспечивая основную занятость населения в сельскохозяйственных районах края.

Стратегическое позиционирование комплекса

В стратегической перспективе в результате внедрения современных технологий сельхозпроизводства и модернизации отраслей перерабатывающей промышленности край не только нарастит объемы, но и диверсифицирует структуру производства и переработки сельхозпродукции. Увеличится доля края в российских показателях и расширятся рынки сбыта региональной продукции, прежде всего на рынки Восточносибирских и

Дальневосточных регионов. Реализация основных направлений стратегии развития АПК позволит краю закрепиться в десятке ведущих производителей сельскохозяйственной продукции в России по производству зерна, мяса, молока.

Конкурентные преимущества и риски развития комплекса

Конкурентоспособность АПК края определяется: наличием свободных земельных ресурсов, высокой обеспеченностью сельхозугодиями, в том числе пашнями; сформированной пространственной структурой перерабатывающих предприятий в крупных промышленных и сельскохозяйственных регионах с развитой транспортной инфраструктурой, позволяющей осуществлять поставку продукции как внутри, так и за пределы края; формирующимися новыми рынками сбыта в крае, которые увеличивают объемы внутреннего потребления продуктов питания, создают конкурентную среду для развития производства и переработки продуктов питания; стабильным ростом объемов производства зерна, обеспечивающим устойчивую кормовую базу для развития животноводства и создающим основу для зерновой интервенции края на восточные рынки России.

К основным рискам, которые могут повлиять на достижение запланированных результатов, относятся: повышение конкуренции со стороны иностранных производителей в результате вступления России в ВТО, неблагоприятная рыночная конъюнктура на товары и услуги для села (энергоносители, удобрения, технику и оборудование), недостаток квалифицированных кадров, а также природные и климатические риски, создающие угрозы стабильности объемов сельхозпроизводства и приводящие к более высоким издержкам краевых производителей по сравнению с регионами, расположенными в благоприятных для сельского хозяйства климатических зонах.

Направления развития комплекса

Эффективное развитие АПК края должно быть обеспечено формированием рациональной территориально-отраслевой структуры комплекса, интенсификацией агропромышленного производства за счет повышения урожайности сельскохозяйственных культур и продуктивности животноводства, улучшения материально-ресурсного обеспечения отрасли, модернизации основных производственных фондов сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности, внедрения и распространения инновационных практик и технологий.

Развитие отдельных секторов АПК будет осуществляться по следующим приоритетным направлениям.

В растениеводстве края в стратегической перспективе будут сохранены традиционные направления специализации – производство продовольственного и фуражного зерна. При этом произойдет диверсификация отрасли, в которой существенно увеличится производство крупяных культур и кормов для животноводческого комплекса края.

Увеличение посевов крупяных культур (проса, гречки, овса) и модернизация предприятий крупной промышленности позволит обеспечить потребность края в этих крупах и организовать поставки в северные и восточные регионы страны.

Получит дальнейшее развитие выращивание в центральных и южных районах края овощей в открытом грунте. Увеличение объемов производства будет сопровождаться ростом переработки и консервирования овощной продукции, что позволит не только обеспечить собственные потребности, но и поставлять часть продукции в восточные регионы России.

С использованием инновационных для края энергоресурсосберегающих технологий будет осуществлено увеличение производства овощей защищенного грунта, что позволит круглогодично обеспечивать население края витаминной продукцией.

В стратегической перспективе отрасль животноводства будет усиливать свое региональное значение, формировать новые рынки потребления продукции животноводства в регионах нового сырьевого освоения Сибири и Дальнего Востока.

Достаточное производство фуражного зерна и возможности его увеличения, высокая обеспеченность сельхозугодиями для производства кормовых культур дают возможность развивать в южных и центральных районах края традиционные виды животноводства. При этом основным перспективным направлением в развитии животноводства для края является мясное животноводство. Для повышения его эффективности необходимо развитие племенной базы, строительство ферм (комплексов), создание долгодетных культурных пастбищ для КРС, обеспечение качественной кормовой базой, создание системы промышленного откорма и убоя скота, обеспечивающей высокое качество мясопродуктов, и развитие мощностей по переработке.

Поскольку сельскохозяйственное производство играет не только экономическую роль, но и выполняет социальные функции, обеспечивая занятость и самозанятость населения сельских территорий, в стратегической перспективе предусматривается существенное увеличение роли личных подсобных хозяйств (ЛПХ) в производстве продукции животноводства в депрессивных муниципальных образованиях, особенно в районах подтаежной и таежной зоны. Произойдет трансформация части ЛПХ в крестьянские (фермерские) хозяйства, а также дальнейшее их развитие как формы семейного предпринимательства на основе расширения рыночных отношений с кооперативами, рыночной торговлей в городах, крупными и средними субъектами рынка.

Развитие животноводства будет осуществляться с учетом природно-климатических условий отдельных территорий края. На территории Таймыра и Эвенкии получит дальнейшее развитие домашнее оленеводство, обеспечивая традиционные виды природопользования и занятости для коренных малочисленных народов Севера.

Рациональное использование рыбных ресурсов края, организация глубокой переработки рыбы местных ценных пород (нельма, чир, муксун и др.), позволят выйти на производство высококачественной продукции, пользующейся повышенным спросом на российских рынках и развивать ее экспорт.

В пищевой и перерабатывающей промышленности основная ставка в развитии отрасли будет сделана на развитие и модернизацию производственных мощностей и внедрение новых технологий.

Качественными изменениями развития агропромышленного комплекса будут являться:

ускорение обновления технической базы агропромышленного производства на базе привлечения инвестиций;

преодоление стагнации в подотрасли скотоводства, создание условий для наращивания производства и замещения ввоза мяса крупного рогатого скота и молочных продуктов;

экологизация и биологизация агропромышленного производства на основе применения новых технологий в растениеводстве, животноводстве, пищевой промышленности в целях сохранения природного потенциала и повышения безопасности пищевых продуктов.

Условия и меры стимулирования развития комплекса

В долгосрочной перспективе будет сохранена государственная поддержка развития отрасли, не противоречащая требованиям ВТО. Поддержка развития АПК со стороны органов государственной власти края будет направлена на:

□ содействие развитию транспортной и инженерной инфраструктуры в сельской местности;

□ содействие модернизации и технологическому перевооружению организаций АПК, обеспечивающих высокое качество, сохранность и высокие потребительские свойства продукции комплекса;

□ создание благоприятных институциональных условий для развития традиционных и новых направлений в АПК;

□ стимулирование развития малого предпринимательства в сельской местности, включая государственную поддержку начинающих фермеров, семейных животноводческих ферм, системы сельскохозяйственной потребительской кооперации, несельскохозяйственных видов деятельности;

□ содействие развитию страхования при производстве сельскохозяйственной продукции;

□ содействие кадровому обеспечению АПК;

□ развитие системы сбыта продовольственных продуктов местного производства, как в существующих торговых сетях, так и в новых форматах;

□ развитие социальной инфраструктуры, содействие жилищному строительству и созданию обеспечивающей инженерной инфраструктуры

сельских населенных пунктов с целью закрепления населения в сельских территориях.

Результаты развития комплекса

В результате реализации направлений развития АПК увеличится производство основных продуктов сельского хозяйства. Валовой сбор зерна к 2020 году составит 2,3 млн.тонн, что на 14% выше средних многолетних урожаев зерна за 2006-2011 годы. К 2020 году прирост производства овощей составит 52-60% к уровню 2011 года, картофеля – 5-9%.

В отрасли животноводства к 2020 г. производство мяса скота и птицы (в живом весе) увеличится на 31-34%, молока – на 14-17%, яиц – 4-15%. Основной прирост будет получен за счет внедрения современных ресурсосберегающих технологий в животноводстве, роста продуктивности скота и птицы на основе улучшения качества кормов, их сбалансированности, породного состава животных, а так же сохранения и увеличения поголовья сельскохозяйственных животных. Развитие животноводства увеличит производственное потребление зерна на территории края и приведет к сокращению его вывоза за пределы региона (если в 2011 году потребление зерна составило 1809,9 тыс.тонн, вывоз – 337 тыс.тонн, то к 2020 году потребление прогнозируется на уровне 2132,9 тыс.тонн при сокращении вывоза до 64,4 тыс.тонн.).

В результате роста объемов производства сельскохозяйственной продукции, модернизации и развития перерабатывающего сектора возрастет выпуск предприятиями края пищевых продуктов: мяса и субпродуктов – на 43-46%, цельномолочной продукции – на 8-18%, рыбной продукции, включая консервы, - в 1,8 раз.

Увеличение объемов производства первичной продукции растениеводства и животноводства, а также продуктов, произведенных на их основе, создаст прочную основу продовольственной безопасности региона.

Агропромышленный комплекс края не только укрепит свои позиции на краевом рынке продовольствия, но и увеличит внешние поставки на рынки Сибири и России, в том числе в части продуктов с высокой добавленной стоимостью.

3.2. СТРАТЕГИЧЕСКИЕ НАПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЯ СТРОИТЕЛЬНОГО КОМПЛЕКСА

В валовом региональном продукте края доля строительства составляет 8,7%. В крае зарегистрировано около 7,2 тыс. организаций, относящихся к строительному комплексу, включая подрядные организации, проектно-изыскательские предприятия, проектные институты, риэлтерские компании.

Красноярский край занимает ведущие позиции в Сибирском федеральном округе по объему строительных работ – с 2005 года по 2011 год удельный вес края в общем объеме строительных работ, выполненных в СФО, вырос с 14,8% до 20,1%.

Выпуск стройматериалов в крае, начиная с 2003 года, увеличился в 2,2 раза. В последние годы ежегодный рост объемов производства в среднем составлял порядка 10% (2011 год – 13%), исключением явился только 2009 год, когда в условиях кризиса произошло снижение объемов производства стройматериалов на 28,7%.

Стратегическое позиционирование комплекса

Строительный комплекс Красноярского края ориентирован на внутрирегиональные потребности и обеспечивает население и экономику региона объектами жилищного, социального, производственного и инфраструктурного назначения. Выпуск строительных материалов и изделий позволяет не только в полном объеме обеспечить потребности Красноярского края, но и реализовывать продукцию на рынках других субъектов Российской Федерации.

В стратегической перспективе развитие строительного комплекса должно быть адекватно темпам роста экономики и уровню развития социальной сферы региона с тем, чтобы максимально обеспечивать потребности края в строительных материалах и работах за счет внутреннего ресурса.

Конкурентные преимущества и риски развития комплекса

Конкурентоспособность строительного комплекса определяется следующими условиями: имеющимися мощностями предприятий стройиндустрии и возможностью их развития на собственной минерально-сырьевой базе; относительно дешевыми энергоресурсами и высокой степенью их обеспечения; имеющимся образовательным и научным потенциалом, позволяющим готовить квалифицированные кадры для комплекса.

Фактором повышения конкурентоспособности строительного комплекса края является снижение издержек строительства и рост экономической эффективности строительно-монтажных работ.

К основным рискам, которые могут негативно сказаться на темпах развития строительного комплекса края, относятся:

внешние риски: недостаточный уровень финансирования со стороны инвесторов в рамках государственно-частного партнерства; неблагоприятная рыночная конъюнктура с товарами и услугами (на энергоносители, стройматериалы);

внутренние риски: низкие темпы развития инфраструктуры для жилищно-гражданского и промышленного строительства (дорог, объектов инженерной инфраструктуры); запаздывание с подготовкой кадров; институциональные риски, связанные с процедурами оформления земельных участков под строительство.

В области жилищного строительства особую группу составляют *ценовые риски*, связанные с высокими ценами на жилье относительно уровня заработной платы и доходов населения. Данные риски ограничивают возможности населения по использованию собственных доходов и

привлечению кредитных ресурсов для покупки жилья и сдерживают темпы роста жилищного строительства.

Направления развития комплекса

Стратегические направления развития строительной отрасли края определяются государственными приоритетами в инвестиционной, социальной и промышленной политиках.

В соответствии с социальной политикой в части формирования на территории края населенных пунктов с комфортной средой обитания строительный комплекс края призван обеспечивать необходимые объемы жилищного строительства, включая строительство социального жилья для обеспечения отдельных категорий граждан, модернизацию существующего жилого фонда⁷, строительство и реконструкцию объектов социальной инфраструктуры (спорт, образование, культура, здравоохранение).

В соответствии с промышленной политикой, связанной с реализацией крупных инвестиционных проектов в добывающих и инфраструктурных отраслях, а так же с переходом экономики края от сырьевого профиля с преобладанием добывающего сектора к развитию производств с высокой добавленной стоимостью на основе строительства новых, модернизации и технического перевооружения действующих предприятий, строительный комплекс края должен обеспечивать потребности в:

□ строительстве новых промышленных объектов в отраслях специализации края (энергетика, ТЭК, лесная отрасль, цветная металлургия, нефтегазовый комплекс);

□ строительстве новых объектов инженерно-промышленной инфраструктуры (транспорт, энергетическая инфраструктура, телекоммуникации) в первую очередь в районах нового освоения;

□ реконструкции промышленных и инфраструктурных объектов в старопромышленных районах края.

Для реализации обозначенных приоритетов развитие строительного комплекса края должно осуществляться по пути расширения производственных мощностей, обеспечивающих успешность реализации проектов по созданию объектов промышленности, энергетической, транспортной, социальной инфраструктуры и строительству жилья.

С целью инфраструктурного обеспечения планируемых объектов строительства необходима первоочередная реализация инвестиционных проектов по инженерной подготовке земельных участков, предоставляемых для жилищного и промышленно-гражданского строительства.

Для повышения эффективности деятельности отрасли и строительства объектов, соответствующим современным эксплуатационным и экологическим требованиям необходимо массовое внедрение в строительное производство принципиально новых, в том числе ресурсосберегающих,

⁷ Вопросы жилищного строительства рассмотрены в п.2.5.1. «Жилищный комплекс»

технологий, высокопроизводительного оборудования, применение качественно новых строительных материалов – экономичных, износостойких, экологичных, с более высокими потребительскими свойствами.

Перспективными направлениями развития строительного комплекса, являются развитие существующих панельных и монолитных конструктивных систем, применение сборно-монолитного каркасного домостроения, расширение области применения модульной технологии строительства, в том числе развитие комплектно-блочного метода строительства из модулей с заранее установленным в них оборудованием или его узлами.

В современных условиях динамичного развития производственных и социальных технологий перспективным направлением становится разработка и внедрение в промышленно-гражданское строительство объемно-планировочных решений зданий и сооружений, обеспечивающих их универсальность и возможность адаптации к изменениям технологий, назначения и условий эксплуатации при оптимальных издержках по их модернизации.

Строительный комплекс формирует растущий спрос и предъявляет новые требования к продукции промышленности строительных материалов. С учетом стоящих перед отраслью задач перспективными направлениями ее развития являются модернизация действующих производств и введение новых мощностей по выпуску конкурентоспособных строительных материалов, обеспечение роста экономической эффективности производства стройматериалов за счёт снижения ресурсоемкости, энергетических и трудовых затрат, повышение производительности труда за счет максимальной механизации и автоматизации производственных процессов, рациональное использование минеральных природных ресурсов и вовлечение в производство техногенных отходов различных отраслей промышленности.

Для обеспечения предусмотренного Стратегией инновационного развития строительного комплекса края необходимо развитие научно-исследовательской и опытно-конструкторской деятельности в сфере строительства и производства строительных материалов.

Жилищное и промышленно-гражданское строительство, архитектурно-проектные решения и строительные технологии должны подчиняться градостроительному проектированию, которое определяет пространственную организацию любой территориальной структуры. С целью обеспечения строительной деятельности градостроительной и проектной документацией необходимо развитие в крае проектных и инжиниринговых фирм, оказывающих услуги в области проектирования и градостроительства⁸.

⁸ Вопросы регулирования градостроительной деятельности рассмотрены в п.2.5.1. «Жилищный комплекс»

Условия и меры стимулирования развития комплекса

Для успешного решения задач перспективного развития строительного комплекса Красноярского края предусматриваются меры по стимулированию расширения спроса на строительные объекты со стороны экономики и социальной сферы края и меры государственной поддержки строительного комплекса:

□ разработка и реализация программ по строительству объектов социальной сферы за счет бюджетных инвестиции;

□ содействие использованию потенциала строительного комплекса края при реализации крупных проектов по созданию объектов промышленности, энергетической и транспортной инфраструктуры;

□ государственная поддержка создания инфраструктуры для развития жилищного строительства и реализации инвестиционных проектов.

□ содействие реализации проектов по модернизации действующих и созданию новых предприятий стройиндустрии, обеспечивающих выпуск конкурентоспособной продукции для строительного комплекса края;

□ ориентация системы профессионального образования на подготовку специалистов для обеспечения квалифицированными кадрами строительного комплекса края.

Результаты развития комплекса

В ходе реализации Стратегии, строительства новых промышленных, социальных объектов и жилья к 2020 году объем строительных работ в крае по сравнению с 2011 годом увеличится на 24-40% в зависимости от сценария развития.

Модернизация действующих и создание новых предприятий стройиндустрии позволит увеличить объемы выпуска продукции для строительного комплекса края: кирпича – почти в 2 раза, цемента - на 57-62%, ассортиментного ряда стеновых блоков – на 72-77%.

3.3. СТРАТЕГИЧЕСКИЕ НАПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЯ ТРАНСПОРТНОГО КОМПЛЕКСА

Транспорт превратился в системообразующий фактор, непосредственно влияющий на развитие производительных сил и уровень жизни в Красноярском крае. Через территорию Красноярского края проходят все виды транспортной системы, не только связывающие азиатскую и европейскую части России, но и являющиеся транспортным мостом между полюсами мирового экономического роста – Северо–Американского континента, Западной Европы и быстро развивающихся стран Юго–Восточной Азии: международный железнодорожный коридор «Транссиб»; межокеанический транспортный коридор – «Енисей–Северный морской путь»; воздушные кроссполярные трассы.

Неравномерное размещение производительных сил и неоднородная система расселения, сконцентрированные в наиболее благоприятной для

жизни и деятельности южной части региона, тяготеющей к Транссибу, предопределили и сильную неоднородность территории края по уровню развития транспортной инфраструктуры.

Стратегическое позиционирование комплекса

В стратегической перспективе транспортный комплекс края останется одним из ключевых элементов российской транспортной системы. При этом новая стратегическая функция Красноярского края как интегратора экономического пространства Сибири и Дальнего Востока требует интенсивного роста транспортного комплекса края не только для обеспечения собственных потребностей, но и с целью удовлетворяя потребности экономики страны и ее восточных территорий в грузообороте и транзите.

Наряду с решением экономических задач в стратегической перспективе транспортный комплекс края должен решить общесоциальные задачи, определенные Транспортной стратегией Российской Федерации до 2030 года, в части обеспечения доступности и качества транспортных услуг для населения, свободы передвижения по всей территории региона.

Конкурентные преимущества и риски развития комплекса

Конкурентные преимущества транспортного комплекса края определяются двумя факторами: самой географией расположения края в центре страны на пересечении важнейших транспортных магистралей и присутствием на территории края крупных предприятий основных грузообразующих отраслей - угольной, горно-рудной и лесной.

Повышению конкурентных преимуществ транспортного комплекса края способствует реализация на территории Красноярского края крупных проектов Транспортной стратегии России, в которых заинтересованы соседние регионы Сибири и другие федеральные округа.

К недостаткам транспортного комплекса края, которые создают **риски** успешного развития региональной экономики, относится, прежде всего, низкий уровень развития инфраструктуры и высокие затраты на ее строительство, особенно в условиях севера, к которому относится 90% территории края.

Наибольшие проблемы создает крайне слабая транспортная обеспеченность районов нового освоения, где намечается создание крупных производственных объектов. Так основной территорией, концентрирующей многие ключевые отраслевые проекты края, сегодня является Нижнее Приангарье. Вместе с тем на его территории отсутствуют законченные широтные направления как автомобильного, так и железнодорожного транспорта, увязывающие три существующих транспортных меридиональных направления в единую систему сообщения. К тому же транспортную доступность правобережья Ангары сегодня существенно осложняет отсутствие мостовых переходов через Енисей (в районе г.Лесосибирска – пос.Высокогорский) и Ангару (в районе пос.Мотыгино).

Большие проблемы в развитии транспортной инфраструктуры испытывают также отдаленные северные районы и наиболее урбанизированные территории края.

Так в северных территориях края, где авиация является единственным круглогодичным видом транспорта, в ряде удаленных населенных пунктов отсутствуют средства авиасообщения с соответствующей наземной инфраструктурой даже в формате гравийных взлетно–посадочных полос для малой авиации.

Не соответствует задачам развития городов внутригородская транспортная инфраструктура Красноярска, Ачинска, Канска, Минусинска. Слабой является инфраструктурная интеграция Красноярска, как центра формирующейся агломерации, и прилегающих территорий.

Наряду с недостаточным развитием инфраструктуры, риски в развитии транспортного комплекса связаны с высоким уровнем износа и недостатком средств на обновление парка транспортных средств.

Направления и ключевые проекты развития комплекса

В направлении развития ***железнодорожной инфраструктуры*** края первоочередным проектом является завершение строительства в Нижнем Приангарье железной дороги до п.Ярки.

На юге края будет реализовываться крупный межрегиональный проект строительства железнодорожной линии «Кызыл–Курагино», обеспечивающей доступ к минерально-сырьевой базе Республики Тыва и перспективным железорудным месторождениям Казырской группы на юге края.

С учетом ожидаемого роста грузопотока необходимо развитие пропускных способностей южного хода Красноярской железной дороги, который в настоящее время представлен однопутным участком Междуреченск–Тайшет. До 2020 года будет осуществлена реконструкция тоннелей на участке «Саянская-Кошурниково» и строительство дополнительных главных путей на участке «Саянская – Тайшет», что позволит увеличить провозные способности на участке Междуреченск - Курагино – Тайшет в 1,7 раза – до 86,7 млн. тонн в год.

В интересах края осуществлять взаимодействие с федеральным центром с целью решения вопроса о проведении в период 2012–2015гг. проектных работ и начале строительства в 2016–2020гг. Северо-Сибирской железной дороги (СевСиб), предусмотренной Стратегией развития железнодорожного транспорта в Российской Федерации до 2030 года. Строительство СевСиба позволит создать инфраструктурные условия для развития экономики Сибири и формирования так называемого Северного пояса экономического развития страны, будет способствовать разгрузке Транссибирской железнодорожной магистрали при исчерпании ее пропускной способности, а также обеспечению транспортной безопасности России. В границах Красноярского края СевСиб станет ключевым элементом транспортной системы зоны развития Нижнего Приангарья.

В сфере **водного транспорта**, учитывая идущее освоение нефтегазовых ресурсов севера края, а в перспективе и разработку континентального арктического шельфа, ключевым является проект сохранения и развития Северного морского пути, включая транспортную систему «Енисей-СМП». В этой связи со стороны государства целесообразно сохранение и развитие порта Диксон, как гаранта безопасности присутствия судов на Северном морском пути и опорной базы его развития. Порт является срединной точкой на Северном морском пути и расположен в закрытой глубоководной бухте, позволяющей осуществлять круглогодичный заход судов и ледокольного флота.

Росту значения порта будет способствовать развитие добычи коксующихся углей экспортных кондиций Западно-Таймырского угленосного бассейна и развитие нефтедобычи с выходом на правый берег Енисея, что поставит вопрос о возрождении проекта строительства нефтепровода на Диксон с последующим экспортом нефти морским транспортом.

В случае подтверждения прогнозов и активизации нефтедобычи (за пределами 2030 г.) следует рассматривать также вопрос о создании аналогичного нефтеналивного терминала и развитии порта Хатанга.

С целью обеспечения потребностей экономики по транспортировке грузов, включая «северный» завоз, и повышения безопасности водных путей в соответствии с проектом схемы территориального планирования Российской Федерации в области федерального транспорта необходима реализация мероприятий по поддержанию гарантированных габаритов судового хода, а при необходимости – их увеличение на водных трассах Енисейского бассейна.

Для решения существующей проблемы изношенности пассажирского флота на внутреннем водном транспорте необходимо продолжить взаимодействие с федеральным центром по вопросу разработки базового проекта универсального пассажирского судна, с возможностью адаптации к условиям внутренних водных путей конкретного региона, и федеральной государственной поддержки обновления судов пассажирского флота.

Развитие **воздушного транспорта** предусматривает создание на базе аэропорта Емельяново международного транспортного хаба, ориентированного преимущественно на осуществление грузовых перевозок.

Одной из приоритетных задач в предстоящий период является реконструкция аэропорта «Емельяново» с целью обеспечения потребностей текущего и планируемого пассажиропотока и создания современных и комфортных условий воздушных перевозок.

Будет продолжено развитие трансполярных маршрутов через Северный полюс, связывающих Северную Америку и страны Юго-Восточной Азии и имеющих значительные экологические и экономические преимущества за счет уменьшения полетного времени. Наиболее подготовленным для разрешенных пролетов иностранных судов над территорией России является

так называемый «Енисейский меридиан», около 3000 км трассы которого проходят над территорией Красноярского края. Для проходящих над территорией края трансполярных трасс ТП–1 и ТП–2 характерны: наиболее развитая система аэронавигации и управления воздушным движением, развитая сеть запасных аэродромов, возможность дозаправки, дозагрузки, дополнительной посадки пассажиров в наиболее экономически освоенном районе Сибири.

Для решения социально значимой задачи по обеспечению транспортной доступности отдаленных населенных пунктов края, прежде всего, в условиях севера, необходимо возрождение малой авиации.

С этой целью в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации для обеспечения реконструкции и технического перевооружения существующих объектов наземной инфраструктуры региональных аэропортов необходимо завершить передачу в собственность Российской Федерации их имущественных комплексов. Необходимо также при поддержке федерального центра продолжить работу по обновлению парка региональных воздушных судов.

Наряду с развитием региональных аэропортов необходима реконструкция в отдаленных населенных пунктах края посадочных площадок, пригодных для приема легких самолетов.

Для обеспечения запланированного развития воздушного транспорта должны получить дальнейшее развитие система управления воздушным движением, оснащение аэропортов края современным навигационным оборудованием, внедрение системы контроля и слежения за воздушным движением на основе системы ГЛОНАСС.

В части развития *автомобильного транспорта и дорожного хозяйства* с учетом существующих проблем основными направлениями являются развитие на территории края федеральной сети дорог, формирующей основные транспортные коридоры и обеспечивающей межрегиональные связи края, создание инфраструктуры в районах нового освоения, включая строительство «дорог к ресурсам», развитие дорожной инфраструктуры на территории Красноярской агломерации, развитие, ремонт и содержание сети региональных автомобильных дорог.

Крупнейшими проектами развития федеральной сети дорог являются реконструкция автодороги Р–255 «Сибирь» (Новосибирск–Красноярск–Иркутск) и строительство на ней второй очереди глубокого обхода Красноярска, а также реконструкция автодороги Р–257 «Енисей» (Красноярск–Абакан–Кызыл–граница с Монголией).

В районах Нижнего Приангарья ключевым элементом развития автодорожной инфраструктуры является строительство автодорожного мостового перехода через р.Енисей в районе п.Высокогорский. В северном направлении от моста предусматривается реконструкция автомобильной дороги до Епишино и далее – до Северо-Енисейска, в восточном направлении для обеспечения комплексного развития нового

промышленного района – строительство дороги до Партизанска и Раздолинска, с последующим строительством автодорог, обеспечивающих связь населенных пунктов по правому берегу р.Ангара (Мотыгино – Орджоникидзе - Ангарский – Шиверский – Хребтовый – Тагара). В восточной части Нижнего Приангарья предусматривается строительство автодороги от Богучан до Юрубчена и Байкита, обеспечивающей доступ к нефтегазовым месторождениям Эвенкии.

Строительство «дорог к ресурсам» предусматривается также на юге и в центральных районах края. В Балахтинском районе ведется реконструкция автодороги к Большесырьскому угольному месторождению с перспективой строительства в дальнейшем отдельной технологической автодороги от месторождения в направлении Козульского района, дающей выход к автодороге Р-255 «Сибирь» и железной дороге. В Саянском районе предусматривается проектирование и строительство автодороги, соединяющей существующую автодорожную сеть с Кингашским месторождением.

С целью оптимизации процесса формирования и развития Красноярской агломерации предусматривается разработать новую транспортную схему Красноярска, как ядра агломерации, осуществить интеграцию транспортного каркаса города и смежных территории. В перспективе до 2016 года приоритетным направлением будет являться развитие дорожной инфраструктуры на территории селитебной зоны Красноярска, включая крупные проекты строительства четвертого мостового перехода через Енисей и транспортных развязок на ул. Авиаторов и Брянской. Улично-дорожная сеть Красноярска к 2016 году претерпит значительную позитивную реконфигурацию, которая приведет к росту ее пропускной способности, сокращению неэффективных перепробегов, снижению размеров транспортных заторов, улучшению экологической обстановки.

В результате приоритетного развития в период до 2016 года дорожной инфраструктуры г.Красноярска, объем работ по текущему содержанию и ремонту региональных автомобильных дорог на всей территории края до 2016 года останется практически неизменным (допустимый уровень содержания сети будет обеспечен на 4155,3 км сети краевых дорог или 29% от их общей протяженности, при этом 71% краевых дорог будет содержаться в состоянии ниже минимально допустимых технических показателей, отставание объемов ежегодно выполняемых ремонтных работ от нормативных требований –«недоремонт сети» будет ежегодно составлять около 1000 км).

Начиная с 2016 года приоритеты дорожной политики края сместятся в сторону развития региональной автодорожной сети.

Будет осуществлен поэтапный переход на нормативный уровень финансирования работ по содержанию региональных автомобильных дорог и искусственных сооружений на них. В результате к 2020 году вся дорожная

сеть будет содержаться в соответствии с нормативными требованиями, в том числе:

□ наиболее социально и экономически значимые автомобильные дороги, общей протяженностью 2412 км (16,9%), будут удовлетворять критериям, высокого уровня содержания (в настоящее время в крае нет дорог, соответствующих такому уровню содержания);

□ автодороги, обеспечивающие транспортную связь между районными центрами Красноярского края, общей протяженностью 1727 км (12,1%) будут удовлетворять критериям среднего уровня содержания (в настоящее время в крае нет дорог, соответствующих такому уровню содержания);

□ оставшаяся часть краевой транспортной сети протяженностью 10 157 км (71%) обеспечит допустимый уровень содержания (в настоящее время – 29,1%).

В период 2016-2020 гг. начнется также поэтапный переход на нормативный объем ремонтных работ на дорогах и мостах края. Целью данного направления является переход на преимущественно предупредительный ремонт покрытий дорог и конструкций мостов преимущественно на основании истечения нормативных сроков их работоспособности. Объем ежегодного ремонта автомобильных дорог должен составить 1000 км. С учетом того, что ремонт не менее чем 450 км будет обеспечен уже в ходе работ по содержанию дорог, для доведения объема работ до целевых показателей ежегодно необходимо выполнять ремонт 550 км дорог.

Такая стратегия комбинированного воздействия на качество покрытий средствами содержания и ремонта позволит к 2020 году сократить суммарную протяженность покрытий автомобильных дорог, технические характеристики которых не удовлетворяют минимально допустимым требованиям более чем в полтора раза, до 2 500 км (в настоящий момент этот показатель составляет 5 031 км).

Условия и меры стимулирования развития комплекса

Деятельность органов государственной власти края в развитии транспортного комплекса должна обеспечить:

□ развитие транспортной инфраструктуры региона путем строительства и реконструкции сети региональных и муниципальных дорог за счет средств бюджета края и развития федеральной дорожной сети и «дорог к ресурсам» с использованием механизмов привлечения средств федерального бюджета, развития государственно-частного партнерства, стимулирования привлечения частных инвестиций;

□ обновление подвижного состава предприятий транспортного комплекса с использованием мер государственной поддержки из средств бюджета края и механизмов федеральной государственной поддержки в части обновления регионального пассажирского флота и парка региональной авиации;

□ гарантированную транспортную доступность территорий края, в том числе путем сохранения и развития предприятий государственного сектора, обеспечивающих выполнение социально-значимых перевозок на различных видах транспорта;

□ резервирование земельных участков под развитие дорожного строительства и размещение инфраструктурных объектов транспортного комплекса;

□ развитие комплексирующих производств (создание современных проектных и инжиниринговых структур, развитие специализированного транспортного машиностроения и др.) путем реализации стимулирующих государственных мер;

□ активизацию инновационной деятельности, в том числе за счет стимулирования НИР и НИОКР в части разработки технологий строительства дорог.

Результаты развития комплекса

Являясь инфраструктурной отраслью, транспорт способствует успешному развитию других отраслей экономики и формированию комфортных условий для проживающего на территории края населения.

В результате реализации крупных проектов по развитию авто- и железнодорожной инфраструктуры края будет повышена экономическая связанность территорий края, в том числе с районами интенсивного освоения – Нижним Приангарьем, богатыми горно-рудным сырьем южными территориями края.

Получит развитие система внутреннего водного транспорта Енисейского бассейна с выходом к Северному морскому пути.

Получат дальнейшее развитие магистральные, в том числе кроссполярные, и местные авиaperезовки, обеспечивая как внешние связи края с регионами России, Северной Америкой и странами Юго-Восточной Азии, так и транспортную доступность отдаленных территорий края.

В соответствии с приоритетами в развитии автомобильной отрасли в период до 2016 года будут осуществлены оптимизация транспортной схемы и развитие дорожной инфраструктуры Красноярской агломерации. В дальнейшем будет осуществляться поэтапный переход к нормативному содержанию и ремонту региональных автомобильных дорог. В результате к 2020 году в полтора раза (до 2500 км) сократится протяженность автомобильных дорог, технические характеристики которых не удовлетворяют минимально допустимым требованиям. К 2020 году вся дорожная сеть будет содержаться в соответствии с нормативными требованиями, при этом 16,9% дорог (2412 км) будут удовлетворять критериям высокого уровня содержания, 12,1% (1727 км) - критериям среднего уровня содержания, 71% (10 157 км) будут удовлетворять критериям допустимого уровня содержания. В период 2012-2020 годы темп роста транспортных услуг составит 139,2-156,8%.

3.4. СТРАТЕГИЧЕСКИЕ НАПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЯ МАЛОГО И СРЕДНЕГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА

В 2011 году на территории края действовали 36382 предприятий малого и среднего предпринимательства, из них 9433 предприятий (25,9%) - в сфере производства. По состоянию 31.12.2011 года на малых (включая микропредприятия) и средних предприятиях края занято около 251 тыс. человек, что составляет 17,2% занятых в экономике края. Большинство из них занято в сфере розничной и оптовой торговли - 31%, в операциях с недвижимым имуществом - 19%, при этом суммарная доля занятых по всем производственным видам деятельности (включая промышленность, строительство, сельское и лесное хозяйство) составляла 33,7%. Оборот предприятий среднего и малого бизнеса (включая микропредприятия), составил 458,9 млрд. руб., из них 98,5 млрд. рублей (21,5%) составил оборот предприятий, занятых в сфере производства. Объем инвестиций предприятий среднего и малого бизнеса – 20,8 млрд.руб.⁹

Отдельные показатели предпринимательской деятельности в Красноярском крае имеют отклонения от российских показателей и показателей Сибирского федерального округа, однако в целом уровень развития предпринимательства в крае может быть оценен как соответствующий среднероссийскому и среднему по Сибирскому федеральному округу.

Так, край соответствует СФО и России по числу средних и малых предприятий (включая микропредприятия) в расчете на 1 тыс. жителей (13,0 единиц), и уступает по доле занятых на предприятиях среднего и малого бизнеса в среднесписочной численности работников всех предприятий и организаций – 24,0% (СФО – 24,8%, Россия – 25,1%) и инвестициям в основной капитал в малом бизнесе (без учета микропредприятий) на душу населения - 1,9 тыс.руб. (СФО - 2,6 тыс.руб., Россия – 2,0 тыс.руб.).

В то же время оборот малых предприятий (без учета микропредприятий) в расчете на душу населения в крае существенно превосходит средние значения по Сибирскому федеральному округу, приближаясь к среднероссийскому показателю (край – 87,0 тыс.руб., СФО – 69,0 тыс.руб., Россия – 90,3 тыс.руб.).

Уровень развития малого и среднего предпринимательства существенно различается по территории края. В Центральном макрорайоне сосредоточено 74% всех субъектов малого предпринимательства (в том числе в Красноярске – 69%), в Западном макрорайоне – 6,8%, в Восточном – 4,9%, в Южном – 3,9%, в Северном – 5,5%, в Приангарском – 4,9%. Наиболее интенсивно развитие малого и среднего предпринимательства протекает в городах, а

⁹ данные об объеме инвестиций по Итогам сплошного наблюдения за деятельностью субъектов малого и среднего предпринимательства в 2010 году

также в крупных муниципальных районах. В то же время на 26% территории Красноярского края, где проживает почти 30% населения, сохранение социально-экономического равновесия возможно только за счет развития малого бизнеса, который обеспечивает рабочие места, стабильный доход, наполнение локальных потребительских рынков.

На краевом уровне с 2004 года реализуются финансовые меры поддержки субъектов малого бизнеса. Помимо этого во всех муниципальных районах и городских округах края разработаны и реализуются муниципальные программы поддержки и развития малого и среднего предпринимательства. Объем расходов на поддержку малого и среднего предпринимательства ежегодно увеличивается, растет и число получателей финансовой помощи, расширяется инфраструктура поддержки. Объем финансовой поддержки из средств краевого бюджета в расчете на одного субъекта малого и среднего предпринимательства вырос с 1,7 тыс.руб. - в 2008 году до 10,2 тыс.руб. - в 2011 году (а с учетом поддержки из федерального бюджета - до 22,2 тыс.руб.).

Стратегическая цель, меры поддержки и направления развития предпринимательства

Стратегическая цель поддержки малого и среднего предпринимательства в Красноярском крае – *создание условий для устойчивого развития малого и среднего бизнеса, что обеспечивает повышение уровня и качества жизни населения края, создание рабочих мест, рост уровня доходов, насыщение потребительского рынка товарами и услугами, выравнивание асимметрии социально-экономического развития на территории края.*

Со стороны органов государственной власти края ***меры поддержки и содействия развитию малого и среднего предпринимательства*** включают:

□ расширение прав и полномочий органов местного самоуправления в реализации государственной политики поддержки малого и среднего бизнеса;

□ содействие развитию кадрового потенциала предпринимательства - повышению уровня знаний, грамотности, информированности будущих и действующих субъектов предпринимательской деятельности;

□ обеспечение стабильных условий ведения предпринимательской деятельности через совершенствование краевых законодательных и нормативных документов, сокращение административных барьеров, обеспечение доступа к объектам инфраструктуры, сдерживание роста тарифов на услуги и продукцию монополий;

□ укрепление позиций малого бизнеса в приоритетных для края видах экономической деятельности за счет стимулирования интеграции с предприятиями крупного бизнеса, в том числе за счет развития механизмов

субконтрактации, поддержки кластерных инициатив, других форм интеграции и партнерств;

□ содействие продвижению производимых предпринимателями товаров и услуг на региональные, национальные и международные рынки;

□ реализацию специальных программы поддержки инновационного предпринимательства и молодежного предпринимательства.

В развитии малого предпринимательства *региональными приоритетами* являются такие виды деятельности, как коммерциализация инноваций; энергосберегающие технологии; субконтрактация с предприятиями крупного бизнеса (машиностроение); производство продуктов питания; сервисное обслуживание оборудования; овощеводство, переработка овощей; заготовка и переработка дикоросов; глубокая обработка древесины; малоэтажное жилищное строительство; строительство объектов производственного назначения; туристическая деятельность.

Результаты развития малого и среднего бизнеса

Последовательная реализация промышленной и социальной политики в Красноярском крае и мер по поддержке малого и среднего бизнеса позволят достичь к 2020 году следующих показателей:

□ увеличения доли занятых в сфере малого и среднего предпринимательства в общей численности занятых в экономике края до 30%;

□ увеличения оборота малых предприятий в расчете на одного жителя края - в два раза, средних предприятий – в 1,5 раза;

□ увеличение доли оборота производственного сегмента в малом и среднем бизнесе с 21,5% до 35,0%;

□ снижения уровня неравенства в пространственном развитии малого и среднего бизнеса между территориями Красноярского края в 1,5 раза.

4. СТРАТЕГИЧЕСКИЕ НАПРАВЛЕНИЯ СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ

В современном обществе две линии развития – экономическая и социальная – тесно переплетаются. Эффективность региональной экономики является главным фактором обеспечения высокого качества жизни населения. В свою очередь, повышение качества жизни, создание условий для формирования и реализации человеческого потенциала – важнейшие предпосылки экономического роста интенсивного, инновационного типа.

В условиях глобализации экономики и социальной сферы усиливается конкуренция стран и регионов за главные факторы экономического роста, в числе которых лидирует качество трудовых ресурсов. «Победителями» в привлечении высококвалифицированных кадров и закреплении населения становятся территории, где есть перспектива хорошо оплачиваемой работы, уровень расходов социальной направленности обеспечивает высокие стандарты качества жизни, создана комфортная среда обитания.

В 2000-е годы шло поступательное наращивание потенциала социальной сферы Красноярского края, но вместе с тем не все проблемы были решены. Для того чтобы край стал действительно комфортным для жизни, требуется глубокая модернизация не только экономики, но и социальной сферы.

Стратегическая цель региональной социальной политики – обеспечение высокого качества жизни населения и создание условий для развития человеческого потенциала на основе формирования диверсифицированной конкурентоспособной экономики Красноярского края. Достижение поставленной цели предполагает:

- создание новых рабочих мест и рост реальных денежных доходов населения;
- обеспечение жителей доступной качественной медицинской помощью;
- обеспечение населения доступным жильем;
- уменьшение территориальных диспропорций в доступе к социальным услугам на основе модернизации инфраструктуры и сетевой структуры отраслей социальной сферы;
- развитие системы непрерывного образования, обеспечивающей инновационное развитие реального сектора экономики;
- обеспечение экологической безопасности территорий интенсивного промышленного освоения и высокой концентрации населения.

Важнейшим индикатором регионального социально-экономического развития является индекс развития человеческого потенциала (ИРЧП) – результирующий показатель, включающий три компонента: долголетие, образованность и уровень доходов населения (через оценку создаваемого на территории валового регионального продукта).

В Красноярском крае индекс развития человеческого потенциала достаточно высок. С 2006 года ИРЧП края превысил значение нижней

границы уровня развитых стран (0,800) и в 2009 году его величина составила 0,834 (по РФ – 0,840)¹⁰. На сегодняшний день край занимает 9-е место в рейтинге по стране и 2-е после Томской области место среди регионов Сибирского федерального округа.

Достигнутый уровень ИРЧП в крае в основном определяется высоким, превышающим среднее по России, значением индекса дохода, в то время как краевые индексы долголетия и образования ниже средних по РФ. Так, в 2009 году индекс дохода в России и в крае составлял 0,875 и 0,891 соответственно, в то время как индекс долголетия – 0,728 и 0,711, индекс образования – 0,918 и 0,900.

Для усиления конкурентных позиций в борьбе за закрепление и привлечение человеческих ресурсов, особенно в территориально близком окружении, краю необходим действенный механизм конвертации экономических преимуществ развития в социальные. Элементами такого механизма наряду с поддержанием высокого уровня доходов населения края являются динамичное развитие рынка труда и активная региональная социальная политика с планомерной модернизацией отраслей социальной сферы.

4.1. УРОВЕНЬ ЖИЗНИ НАСЕЛЕНИЯ

По величине номинальных среднедушевых доходов и средней заработной платы Красноярский край – явный и устойчивый лидер среди других регионов России и Сибирского федерального округа. Это лидерство не было утрачено и во время экономического кризиса 2008-2009 годов. В 2011 году по среднедушевым денежным доходам населения край занимал 19-е место среди регионов РФ и первое – в СФО. Однако по покупательной способности доходов (отношению номинальных доходов к величине прожиточного минимума) Красноярский край уступает лидерство в СФО Кемеровской и Омской областям.

Высокий уровень доходов населения края частично связан с его территориальными особенностями. Почти 90% территории края относится к северным и приравненным к ним местностям, по стоимости жизни в которых значительно отличается от центральных и южных территорий. Именно здесь ведутся работы по добыче и первичной обработке сырья, которые высоко оплачиваются в номинальном выражении.

Наряду с высоким уровнем доходов населения в крае и самый высокий по Сибирскому федеральному округу уровень их дифференциации, превышающий общероссийские показатели (в 2011 году коэффициент

¹⁰ Здесь и далее информация по данным Доклада о развитии человеческого потенциала в Российской Федерации, 2011, подготовленного в рамках Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) в Российской Федерации

фондов¹¹ по краю составил 17,4 раза, коэффициент Джини¹² – 0,427, по РФ – 16,1 и 0,416 соответственно). Превышает среднероссийский показатель и уровень бедности: доля в населении края тех, чьи доходы ниже прожиточного минимума, составляла в 2011 году 18,7%, тогда как по РФ – 12,8%. При этом наблюдается тенденция наращивания отставания края от среднероссийских показателей.

Высокий уровень дифференциации доходов населения края нельзя полностью объяснить территориальными особенностями рынка труда, поскольку около 80% населения края проживают и работают в климатически благоприятных районах. Во многом отмечаемая дифференциация доходов является следствием межотраслевых и межсекторных различий в оплате труда.

В крае традиционно высокая заработная плата в отраслях реального сектора экономики края – промышленности, строительстве, транспорте и связи, а также в сфере финансов, государственного управления, органах безопасности и сфере операций с недвижимостью. Тогда как заработная плата в отраслях, непосредственно работающих на формирование и развитие человеческого потенциала населения – в образовании, здравоохранении, культуре и других отраслях, предоставляющих социальные услуги, до недавнего времени была существенно ниже средней зарплаты по экономике региона (50-66%) и не имела значительных темпов роста.

Таким образом, в вопросах уровня жизни населения **основными проблемами** края являются значительная дифференциация населения по доходам и высокая доля малообеспеченных граждан с доходами ниже прожиточного минимума.

В последние годы действия органов власти края по повышению заработной платы работников бюджетной социальной сферы, в которой занято около 20% работоспособного населения края, позволили несколько снизить дифференциацию населения по доходам и уменьшить количество малообеспеченных граждан, что в конечном итоге способствует достижению основополагающей цели социальной политики края – повышению качества жизни и развитию человеческого потенциала края в целом.

*Неуклонный рост материального благополучия населения края при снижении дифференциации по доходам является одной из важнейших **целей региональной социальной политики.***

Достижение поставленной цели может быть обеспечено реализацией следующих **приоритетных направлений**:

¹¹ коэффициент фондов характеризует степень расслоения общества и показывает отношение среднего уровня доходов 10% самых богатых граждан к среднему уровню дохода 10% самых бедных граждан

¹² коэффициент Джини показывает степень концентрации доходов - отклонение фактического объема распределения доходов населения от линии их равномерного распределения

□ увеличение средней заработной платы в реальном секторе экономики на основе роста производительности труда и создания достойно оплачиваемых рабочих мест;

□ абсолютный и относительный рост заработной платы работников бюджетной сферы;

□ оптимизация отраслевой и территориальной дифференциации оплаты труда;

□ закрепление населения с уровнем благосостояния и стилем жизни среднего класса;

□ снижение уровня бедности за счет эффективной поддержки малообеспеченных слоев населения;

□ профилактика маргинализации социально уязвимых групп населения.

В результате прогнозируемого развития экономики края, повышения производительности труда, создания новых высокооплачиваемых рабочих мест и реализации приоритетных направлений региональной социальной политики в части повышения заработной платы в бюджетной сфере и социальной поддержки малообеспеченных слоев населения *в перспективе до 2020 года прогнозируется* положительная динамика реальных и номинальных доходов населения. Прирост реальной заработной платы с 2011 года по 2020 год составит 56,5-69,5%, пенсий – 26,8-39,3%, реальных располагаемых денежных доходов – 59-63,8%. Увеличение номинальных и реальных доходов населения будет способствовать сокращению доли лиц, живущих за «чертой бедности» (более чем в 2 раза - до 9,5%). Снизится расслоение общества по уровню доходов (значение индекса концентрации доходов Джини уменьшится с 0,426 до 0,410).

4.2. ДЕМОГРАФИЧЕСКИЕ ПРОЦЕССЫ

По численности населения Красноярский край – самый крупный субъект федерации на территории Сибири и Дальнего Востока. На 1 января 2012 г. в крае проживало 2838,4 тыс. человек, что составляет 14,7% населения Сибирского федерального округа и 2,0% населения России. Территория края заселена слабо и крайне неравномерно. На юге края, на территории, занимающей порядка 10% площади региона, сосредоточена основная часть городов и населенных пунктов и проживает 82% населения.

Возрастная структура населения края несколько отличается от среднероссийской: в крае выше доля лиц трудоспособного возраста (по данным 2010 года - 64,1%, тогда как в РФ - 62,3%) и доля населения младше трудоспособного возраста (17% в крае и 16,1% в РФ), ниже доля старших возрастных групп (18,9% в крае и 21,6% в РФ).

В последнее десятилетие в крае наблюдается положительная динамика важнейших демографических процессов: рост рождаемости, ожидаемой продолжительности жизни, сокращение смертности. С 2009 года в крае наблюдается тенденция положительного естественного прироста населения

(0,1‰ - 0,5‰ в расчете на 1 тыс. жителей), при том, что в России сохраняются отрицательные значения на уровне -1,8‰ - -1,7‰. Однако демографическая картина существенно различается по территориям края. Так темпы позитивных демографических изменений среди сельского населения края значительно ниже, чем среди городского населения. Разница в показателе ожидаемой продолжительности жизни между городским и сельским населением края выше, чем в целом по России (4,3 года - в крае, 2,7 года - в РФ). Зоны демографического неблагополучия выделяются и по отдельным демографическим показателям: низкая продолжительность жизни в Таймырском и Эвенкийском районах; высокая детская смертность в Восточном и Западном макрорайонах.

Общее улучшение важнейших демографических показателей, тем не менее, не компенсирует в полной мере все негативные тенденции в этой сфере и не решает все накопленные проблемы. Несмотря на наметившуюся в 2011 году тенденцию роста общей численности населения края, сохраняется проблема депопуляции края и его отдельных территорий. За последние двадцать лет численность постоянного населения Красноярского края уменьшилась на 332 тыс. чел. или на 10,5%. Общее сокращение численности населения на 55,6% обусловлено естественной и на 44,4% миграционной убылью.

При этом процесс сокращения численности населения крайне неоднороден. Больше всего теряют население малые городские поселения и сельские территории. Сокращается численность постоянного населения и в районах Крайнего Севера, однако в отличие от негативного процесса депопуляции малых городов и сельских территорий, сокращение населения на севере во многом является результатом целенаправленной политики всех уровней власти по переселению жителей в более благоприятные территории Красноярского края и страны. По сравнению с 2004 г. относительная численность населения увеличилась только в Центральном макрорайоне, муниципальные образования которого являются краевым и межрегиональным миграционным эпицентром. Внутрикравая миграция еще больше увеличивает неравномерность заселения территории края.

Источником сохранения и увеличения численности населения края выступает международная миграция из стран СНГ и Балтии. С 2007 года показатель миграционного прироста населения Красноярского края стал положительным. Однако его значения существенно уступают соседним регионам. Так, в Томской и Новосибирской областях в 2010 году миграционный прирост составил 48 чел. и 38 чел. в расчете на 10 тыс. жителей, тогда как в крае - 8 человек на 10 тыс. населения. Необходимо учитывать и тот факт, что международная миграция не столько способствует улучшению качества населения, сколько несет потенциальные проблемы.

Что касается внутривосточной миграции, то она ни по объему, ни по структуре не восполняет миграционную убыль постоянного населения края:

удельный вес лиц моложе трудоспособного возраста среди прибывших сокращается, а среди выбывших за пределы края – растет.

Таким образом в целом демографическая ситуация края характеризуется следующими **негативными тенденциями и проблемами**:

- абсолютным сокращением населения (на 10,5% за последние двадцать лет);

- перспективой сокращения в ближайшие годы в структуре населения доли женщин в фертильном возрасте и, как следствие, снижением рождаемости;

- миграционной убылью населения в рамках внутрироссийской миграции и миграционным приростом в рамках международной миграции из стран СНГ и Балтии;

- растущей концентрацией населения в одном из шести макрорайонов – Центральном, «собирающим» население как внутри края, так и в межрегиональных потоках, и потерей населения всеми остальными макрорайонами;

- ростом за последнее десятилетие ожидаемой продолжительности жизни населения края при рождении (с 62,5 лет в 2000 г. до 67,7 года в 2011 г.), которая однако по-прежнему остается ниже, чем в среднем по РФ (69,4 года).

Целью демографической политики является стабилизация численности населения Красноярского края и формирование предпосылок к последующему демографическому росту.

Направления региональной политики по решению демографических проблем:

- повышение уровня рождаемости путем использования стимулирующих мер, включая меры по повышению качества медицинского обслуживания матерей и детей (дородовая диагностика, скрининг новорожденных, санаторно-курортное лечение детей и матерей, развитие вспомогательных репродуктивных технологий), меры поддержки семей с детьми (предоставление из средств краевого бюджета краевого материнского капитала, компенсационные выплаты беременным женщинам стоимости проезда к месту получения специализированной медицинской помощи, обеспечение детским питанием, социальные выплаты и пособия детям из малообеспеченных семей), меры поддержки многодетных семей (улучшение жилищных условий, обеспечение лекарственными препаратами);

- снижение уровня смертности за счет дальнейшего развития системы здравоохранения и формирования системы профилактики заболеваний через развитие физической культуры и спорта, формирование установок на ведение здорового образа жизни;

- развитие системы здравоохранения с акцентом на особо проблемные группы населения (сельское население, мужчины трудоспособного возраста)

и борьбу с заболеваниями, являющиеся основными причинами смертности в крае;

□ сокращение пространственной асимметрии социально-экономического развития территорий края, в том числе путем формирования многоуровневой системы оказания социальных услуг населению;

□ снижение миграционного оттока, повышение миграционной привлекательности территории за счет реализации оптимистического сценария развития экономики Красноярского края, создания высокооплачиваемых рабочих мест;

□ изменение структуры прибывающих на территорию мигрантов в сторону увеличения в общем потоке квалифицированных кадров и создание условий для переселения мигрантов семьями.

Реализация последнего направления требует выработки **региональной политики в области миграции**. Помимо продолжения уже реализуемых мер по ограничению притока трудовых мигрантов и переселению соотечественников, проживающих за рубежом, необходимы меры по языковой, социальной, культурной, профессиональной адаптации мигрантов. Реализация таких мер в перспективе позволит заменить краткосрочную трудовую миграцию на долгосрочную, избежать межэтнических конфликтов и иных негативных последствий значительного миграционного притока.

В перспективе до 2020 года численность постоянного населения края будет расти и оставаться самой высокой на территории Сибири и Дальнего Востока. Общее увеличение численности относительно 2011 года составит 47,6 тыс. человек. Рост численности населения будет связан с планируемым развитием экономики, создающим новые рабочие места и стимулирующим миграционный приток населения, и реализацией социальной политики, направленной на улучшение демографических показателей и создание условий для закрепления населения на территории края.

Миграционный прирост прогнозируется на уровне 8,0 – 8,9 тыс. человек в год, что существенно подкрепляет естественный прирост до 2014 года и компенсирует естественную убыль с 2015 по 2020 годы.

Население Красноярского края будет продолжать стареть, средний возраст населения увеличится с 37,3 до 38,6 лет. Это явится как следствием существующей возрастной структуры населения и естественных процессов воспроизводства, так и результатом увеличивающейся продолжительности жизни. Ожидаемая продолжительность жизни при рождении к 2020 году увеличится с 65,4 до 69,9 лет. При этом сократится существующий высокий разрыв (более 10 лет) в продолжительности жизни мужчин и женщин.

В структуре населения будет увеличиваться доля населения младше и старше трудоспособного возраста, при снижении доли населения в трудоспособном возрасте (снижение составит 6 пп или 136,2 тыс. чел.). На этом фоне увеличится уровень демографической нагрузки на занятое

население (демографическая нагрузка на 1000 чел. трудоспособного возраста составит в 2020 году 772 человека против 607 человек в 2011 году).

4.3. РЫНОК ТРУДА И ЗАНЯТОСТЬ НАСЕЛЕНИЯ

Красноярский край сохраняет ведущие позиции в Сибирском федеральном округе по численности экономически активного населения (1557 тыс. чел.) и уровню экономической активности населения (в 2011 г. ее уровень в крае составил – 68,2%, в СФО – 67%). Вместе с тем уже сегодня экономика края испытывает дефицит квалифицированных трудовых ресурсов, который в условиях интенсивного роста экономики края при сохранении тенденций депопуляции, стабилизации уровня миграционного прироста и сохранении существующего уровня производительности труда будет только нарастать.

Показателем высокой востребованности трудовых ресурсов в крае является тот факт, что на протяжении последних четырех лет уровень общей безработицы в крае ниже, чем в среднем по Сибирскому федеральному округу, а начиная с 2010 года стал ниже, чем в среднем по России и самым низким в СФО – 6,1%.

Ситуация на рынке труда усугубляется структурными диспропорциями спроса и предложения. Занятые в экономике Красноярского края характеризуются высоким уровнем образования и профессиональной подготовки – более половины имеют высшее и среднее профессиональное образование. При этом на рынке труда в большей степени существует потребность в квалифицированных кадрах рабочих профессий.

Существенными являются и территориальные диспропорции спроса и предложения рабочей силы - существующая система расселения не соответствует карте текущей и перспективной экономической активности региона и местам локализации крупных проектов. Проблему усугубляет традиционная для России низкая мобильность рабочей силы.

В отношении оплаты труда Красноярский край лидирует в Сибирском федеральном округе по величине средней заработной платы, которая в 2011 году достигла 25 658,6 руб. Вместе с тем в крае и максимальный по округу уровень ее дифференциации: соотношение средней заработной платы 10% наиболее и 10% наименее оплачиваемых работников составило в 2010 году 17,4 раза (в СФО – 13,5). Однако данная проблема не является специфической для края, аналогичная ситуация характерна и для России в целом, где уровень дифференциации заработной платы составляет 16,1 раза.

В целом *проблемами регионального рынка труда* и профессионального образования являются:

- дефицит квалифицированных трудовых ресурсов на фоне растущей кадровой потребности;
- территориальные, отраслевые и профессионально-квалификационные диспропорции спроса и предложения на региональном рынке труда на фоне низкой мобильности рабочей силы;

□ недостаток рабочих мест, привлекательных для высококвалифицированных специалистов по условиям труда и социально-бытовым условиям;

□ снижение престижности рабочих профессий на фоне возрастающей потребности рынка труда (работодателей) в квалифицированных рабочих;

□ недостаточная развитость системы непрерывного образования, позволяющей осуществлять качественную (пере)подготовку специалистов, востребованных на рынке труда.

Стратегической целью является развитие рынка труда, соответствующего текущим и перспективным потребностям региональной экономики и обеспечивающего трудовую занятость и доходы трудоспособного населения края.

Основные направления региональной политики в сфере труда и занятости:

□ содействие модернизации и автоматизации существующих производств и производственных процессов с целью снижения трудоемкости продукции, роста производительности труда и, как следствие, уменьшения потребности в рабочей силе;

□ создание новых рабочих мест в высокопроизводительных секторах экономики с высокой добавленной стоимостью;

□ создание условий для повышения социальной и профессиональной мобильности населения края, привлечения необходимых трудовых ресурсов из других регионов, минимизация оттока местных трудовых ресурсов;

□ расширение занятости сельского населения через создание новых рабочих мест, развитие самозанятости;

□ диверсификация структуры экономики (занятости) в городах и населенных пунктах моноэкономического профиля с целью снижения зависимости территории (рынка труда) от ситуации на градообразующем предприятии (отрасли);

□ повышение качества рабочих мест, в том числе снижение производственного травматизма;

□ оптимизация внешних миграционных потоков в соответствии с потребностями социально-экономического и демографического развития региона;

□ развитие системы регионального заказа на подготовку специалистов;

□ развитие системы профессиональной ориентации;

□ оптимизация структуры использования рабочей силы, повышение качества рабочей силы через развитие системы образования взрослого населения;

□ кадровая поддержка развития высокотехнологичных и инновационных производств, опережающее кадровое обеспечение базовых отраслей экономики;

□ повышение экономической активности населения, в том числе обеспечение совмещения родительских обязанностей с профессиональной деятельностью путем повышения квалификации и переобучения женщин в период отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет, профессиям, востребованным на рынке труда.

В прогнозируемом периоде до 2020 года для обеспечения предусмотренного умеренным вариантом прогноза роста ВРП на 61,3% по отношению к текущему уровню, с учетом демографической ситуации и прогнозируемого миграционного прироста населения края в среднем за год на 8,5 тыс. человек, для компенсации складывающегося дефицита трудовых ресурсов необходим рост производительности труда не менее чем на 5,4% в год. В случае реализации оптимистического сценария развития экономики края с темпами роста ВРП к 2010 году до 171,0% для покрытия дефицита трудовых ресурсов необходим рост производительности труда после 2016 года до 106-108%, либо дополнительный миграционный прирост, обеспечивающий среднегодовую миграцию в этот период на уровне 22,2 тыс.чел. в год.

К 2020 году увеличение уровня реальной заработной платы на 1 работающего в экономике составит 56,5-69,5% по сравнению с 2011 годом. Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата составит 62,8-68,0 тыс. рублей в зависимости от сценария развития.

4.4. СТРАТЕГИЧЕСКИЕ НАПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЯ ОСНОВНЫХ ОТРАСЛЕЙ СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЫ

Функционирование и развитие отраслей социальной сферы – ведущий механизм развития человеческого потенциала и повышения качества жизни населения края.

Отрасли социальной сферы Красноярского края, несмотря на сохраняющиеся проблемы в материально-техническом, кадровом и финансовом обеспечении, в последние годы имели значительную позитивную динамику показателей деятельности.

В стратегической перспективе до 2020 года для эффективного развития отраслей необходимо решить следующие основные задачи:

□ завершить модернизацию сетей бюджетных учреждений в соответствии с принятыми концепциями оказания государственных услуг в современных социально-экономических условиях;

□ обеспечить модернизацию материально-технической базы, технологий и методик работы в соответствии с отраслевыми федеральными требованиями;

□ обеспечить формирование системы и практики приобретения как основных, так и вспомогательных услуг у негосударственных организаций, как коммерческих, так и некоммерческих (НКО). Приобретение услуг на конкурентном рынке должно стать широко применяемой практикой,

позволяющей снизить затраты на развитие материальной базы отраслей, создать дополнительный объем государственного заказа, повысить качество оказания государственных услуг. Отдельной задачей при этом станет контроль качества услуг, приобретаемых у сторонней организации, и прозрачность системы размещения заказа.

Ключевой задачей, которую необходимо решить, является кадровое обеспечение социальной сферы. На сегодняшний день в отраслях социальной сферы наблюдается старение кадрового состава, абсолютный и структурный дефицит работников в силу слабого притока и закрепления молодежи из-за низкой заработной платы, «бедного» социального пакета и отсутствия перспектив повышения социального и материального статуса.

Для преодоления сложившейся ситуации, привлечения и закрепления кадров в районах и городах края будет продолжено повышение заработной платы в отраслях социальной сферы, будут разработаны и реализованы программы обеспечения жильем, включая меры поддержки улучшения жилищных условий и предоставление служебного жилья.

Еще одним перспективным направлением в развитии отраслей социальной сферы станет повышение уровня координации развития и взаимодействия отдельных социальных отраслей, расширение практики реализации межотраслевых проектов. Формами такого взаимодействия и координации, направленными на развитие социальной сферы, являются:

- формирование институциональной среды (принятие нормативно-правовых актов, разработка форматов сетевой организации, внедрение стимулов публичного и экономического характера и пр.) для создания действенных механизмов межведомственного взаимодействия внутри социальной сферы, с учетом государственно-частного партнерства с целью повышения продуктивности развития каждой отрасли и социальной сферы в целом;

- реализация механизмов согласования стратегий пространственного, организационного и технологического развития инфраструктурной сети отраслей социальной сферы для оптимизации затрат материальных и человеческих ресурсов, минимизации потерь от рисков, связанных с переходом на подушевое финансирование, объединения усилий по предоставлению качественных услуг населению;

- реализация пилотных проектов в области формирования межотраслевых комплексных заявок на участие в социальных программах и конкурсах на получение средств федерального бюджета, внебюджетных средств, международных и отечественных неправительственных организаций.

4.4.1. ЗДРАВООХРАНЕНИЕ

За последнее десятилетие в Красноярском крае, как и в целом по России, наблюдается положительная динамика основных медико-демографических

показателей. Коэффициент смертности в Красноярском крае составил в 2011 году 13,0 случаев на 1000 населения (в 2000 г. - 14,8), что ниже показателя по Российской Федерации и Сибирскому федеральному округу (13,5 и 13,8 соответственно). Смертность детей до одного года за 2000-2011 гг. снизилась в крае почти в три раза: с 21,7 до 7,8 случаев на 1000 родившихся живыми, уменьшение коэффициента материнской смертности за этот же период произошло с 64,0 до 26,2 случаев на 100 тысяч родившихся живыми.

Вместе с тем темпы позитивной динамики и значения показателей для городского населения края благоприятнее, чем для сельского. Проблемой остается высокая дифференциация уровней смертности городского и сельского населения – 12,2 и 15,9 ‰, соответственно. Основные причины смертности в целом по краю в течение последнего десятилетия стабильны: болезни системы кровообращения – 6,09 смертей на 1000 населения в год (2011 год), новообразования – 2,19 и внешние причины – 1,58 (для сельского населения смертность от внешних причин находится на втором месте).

В крае отмечается рост общей регистрируемой заболеваемости, что отчасти связано с развитием диагностических технологий, а также проведением мероприятий диспансеризации населения и выявлением заболеваний на более ранних этапах. Рост регистрируемой заболеваемости наблюдается для всех классов болезней, кроме инфекционных и паразитарных, травм и отравлений (наличие которых, как правило, носит объективный характер и не зависит от повышения уровня выявления в результате развития диагностики). В 2011 г. зарегистрировано заболеваний у больных с диагнозом, установленным впервые в жизни, 832,9 случаев на 1000 человек населения (в 2000 г. – 675,5), что ниже в среднем по СФО (845,5), но выше среднероссийского показателя (797,4).

В первое десятилетие 2000-х годов основными направлениями работы в здравоохранении края были улучшение состояния здоровья детей и матерей, укрепление первичной медико-санитарной помощи, профилактика наиболее распространенных заболеваний социального характера, совершенствование специализированной и высокотехнологичной медицинской помощи.

Основными проблемами в системе здравоохранения Красноярского края являются:

□ недостаточная техническая оснащенность значительной части медицинских учреждений, не обеспечивающая предоставление высококачественной современной медицинской помощи;

□ низкая доступность медицинской помощи для части населения из-за редкоочаговой системы расселения в Красноярском крае, сложной транспортной доступности отдельных населенных пунктов;

□ не соответствующий потребностям населения края уровень развития специализированной медицинской помощи: объемов, структуры и инфраструктуры по ее предоставлению;

□ абсолютный и структурный дефицит кадров;

□преимущественная ориентация на лечение заболеваний, а не на их предотвращение, слабая координация мер по развитию медицинской отрасли с мерами по улучшению немедицинских факторов укрепления здоровья (образ жизни, развитие физической культуры, решение экологических проблем и т. д.).

Стратегическая цель здравоохранения Красноярского края – *сохранение и укрепление здоровья населения, увеличение продолжительности жизни через формирование системы, обеспечивающей доступность для всех социальных и территориальных групп медицинской помощи, объемы, виды и качество которой соответствует потребностям населения, структуре и уровню заболеваемости и современным достижениям медицинской науки.*

Приоритетные направления развития здравоохранения в Красноярском крае:

1. *Создание эффективной системы профилактики заболеваний и содействие формированию у населения ценности здорового образа жизни* путем повышения роли профилактической составляющей в деятельности первичного медицинского звена (участковой службы) на основе постоянного наблюдения за группами риска; путем популяризации культуры здорового питания, спортивно-оздоровительных занятий, проведения мероприятий по профилактике алкоголизма и наркомании, по противодействию потреблению табака.

2. *Совершенствование сети учреждений здравоохранения края* путем оптимизации структуры сети, развития дистанционных форм медицинского обследования, интеграции в оказании медицинской помощи с расположенными на территории края федеральными, частными медицинскими организациями, а также медицинскими учреждениями соседних субъектов РФ.

3. *Совершенствование системы охраны здоровья матери и ребенка* путем организации трехуровневой системы службы родовспоможения; совершенствования инфраструктуры детских лечебных учреждений; развития межрайонных реанимационно-консультативных центров; формирования сети медико-генетической службы, организации кабинетов пренатальной (дородовой) диагностики в межрайонных центрах с внедрением технологий телемедицинского консультирования; создание условий по охране репродуктивного здоровья населения.

4. *Совершенствование оказания специализированной, в том числе высокотехнологичной медицинской помощи для взрослого и детского населения, при сердечно-сосудистых, онкологических заболеваниях, травмах и отравлениях* путем:

□включения в систему оказания специализированной помощи больным с сердечно-сосудистыми заболеваниями первичных сосудистых центров в г. Лесосибирске, Канске, Ачинске и Красноярске в дополнение к построенному в 2010 году Федеральному центру сердечно-сосудистой хирургии в г.Красноярске, действующему региональному сосудистому центру на базе КГБУЗ «Краевая клиническая больница» и первичным сосудистым

отделениям на базе учреждений здравоохранения в г.Красноярске, Норильске, Минусинске.

□ формирования уровневой системы лечебно-профилактических учреждений для оказания медицинской помощи онкологическим больным, включая реконструкцию и расширение Краевого онкологического диспансера, а также внедрение скрининговых мероприятий.

□ совершенствования организации медицинской помощи пострадавшим при дорожно-транспортных происшествиях путем изменения схемы доставки больных с травмами: минуя маломощные и слабооснащенные центральные районные больницы, пострадавшие будут доставляться непосредственно в травмоцентры II уровня либо в зависимости от тяжести состояния и имеющейся патологии перетранспортироваться санитарной авиацией в травмоцентр I уровня (травмоцентры сформированы на базе муниципальных учреждений здравоохранения, расположенных вдоль федеральной и региональной автомобильной дорог).

5. *Внедрение в медицинскую практику достижений современной науки посредством организации биомедицинского кластера* – совместного проекта министерства здравоохранения и Красноярского государственного медицинского университета.

Механизмы реализации приоритетных направлений:

Совершенствование сети учреждений здравоохранения, в том числе выстраивание многоуровневой системы оказания медицинской помощи населению, предусматривающей полный охват первичной медицинской помощью всех населенных пунктов края с концентрацией специализированной медицинской помощи в краевых учреждениях и межрайонных центрах; определение маршрутов потоков больных и организация этапности ведения пациентов в соответствии с порядками оказания медицинской помощи; замещение неэффективной сети учреждений здравоохранения первичного звена современными технологиями, ориентированными на амбулаторное лечение и реабилитацию; перераспределения ресурсов с акцентом на лечебной составляющей стационарного медицинского обслуживания через распространение дневных стационаров, стационаров на дому, отделений (центров) амбулаторной хирургии и иных форм стационарозамещающего лечения; развитие дистанционных и мобильных форм консультирования и медицинского обследования; интеграция в оказании медицинской помощи с федеральными медицинскими организациями; развития межрегионального взаимодействия с соседними субъектами РФ; развитие государственно-частного партнерства через институционализацию механизмов покупки услуг частных учреждений, развитие системы добровольного медицинского страхования.

□ *Совершенствование кадровой политики*, в том числе: пересмотр штатного расписания и функций врачебной должности специалистов со смещением акцентов на врачей общей практики, терапевтов, педиатров;

внедрение новых форм и методов обучения медицинских кадров, их переподготовки, повышения квалификации для работы в центрах дистанционного консультирования; развитие и совершенствование сестринского дела, повышение эффективности и усиление роли сестринского персонала в оказании медицинской помощи населению; внедрение новой системы оплаты труда, обеспечивающей соответствие качества труда работника и уровня его оплаты; реализация программ обеспечения жильем как условия привлечения специалистов в здравоохранение.

□ *Совершенствование системы управления здравоохранением*, в том числе: передача муниципальных учреждений здравоохранения в государственную собственность края и непосредственное управление министерству здравоохранения края с выстраиванием вертикали административного управления и контроля; создание шести территориальных органов, подведомственных министерству здравоохранения Красноярского края, для управления учреждениями здравоохранения по группам районов с целью реализации единой политики в сфере здравоохранения; изменение правового статуса государственных и муниципальных учреждений здравоохранения с переходом в статус бюджетных (179 учреждений) и казенных (27 учреждений) учреждений здравоохранения для перехода на финансирование, основанное на размещении государственного задания на оказание медицинской помощи населению.

Планируется, что к 2020 году количество государственных и муниципальных учреждений здравоохранения, здания которых требуют капитального ремонта, будет уменьшено до 83 единиц (в 2010 году – 103 ед.).

В перспективе до 2020 года результате реализации приоритетных направлений развития здравоохранения, выстраивания многоуровневой системы медицинского обслуживания и развития специализированной, в том числе высокотехнологичной медицинской помощи будет снижена смертность по основным причинам: от болезней системы кровообращения (с 609,3 случаев на 100 тыс. населения в 2011 году до 552,4 - в 2020 году), от злокачественных новообразований (с 222,7 до 196,8 смертей на 100 тыс. населения).

Младенческая смертность в силу развития мер профилактики и трехуровневой системы перинатальной помощи прогнозируется на уровне 7,9 на 1000 родившихся живыми, материнская смертность будет снижена с 26,2 до 18,4 смертей на 100 тыс. родившихся живыми.

Смертность населения трудоспособного возраста сократится с 633,9 случаев на 100 тыс. человек соответствующего возраста до 622.

В результате изменения возрастной структуры населения и увеличения в нем доли населения старших возрастов, на фоне снижения смертности по основным причинам болезней, общий коэффициент смертности увеличится с 13,1 на 1000 населения в 2011 году до 13,9 в 2020 году.

Удовлетворенность потребности в высокотехнологичных видах помощи достигнет не менее 60% (с 50,0%) от числа опрошенных, а общая удовлетворенность населения качеством медицинской помощи должна вырасти с 30% до 50% от числа опрошенных.

4.4.2. ОБРАЗОВАНИЕ

Система образования представлена в Красноярском крае учреждениями всех уровней и видов. На начало 2012 года на территории края функционировало 999 *дошкольных образовательных учреждений* на 109,6 тыс. мест, которые посещало 110,5 тыс. детей. Основной проблемой в дошкольном образовании являлся стабильно высокий и неудовлетворенный спрос на дошкольные образовательные услуги: на начало 2012 г. на учете для определения в дошкольные учреждения состояло 107,0 тыс. детей. При этом значительная часть (26,5%) действующих муниципальных дошкольных учреждений края находятся в аварийном состоянии или требуют капитального ремонта.

В системе *общего образования* в 2011/2012 учебном году действовало 1200 учреждений и их филиалов, в которых обучалось 301,2 тыс. учащихся. 82% детей обучались в современных условиях - в учреждениях с организацией школьного питания, с условиями для занятий физкультурой, в оборудованных предметных кабинетах. Сформирована сеть специального образования для детей с ограниченными возможностями, развивается инклюзивное образование.

Проектом модернизации региональных систем общего образования предусмотрено дальнейшее совершенствование оборудования школ и повышение оплаты труда учителей. В отрасли отмечается проблема кадрового обеспечения, в последние годы растет средний возраст педагогов дневных общеобразовательных школ и на сегодняшний день 18,5% из них составляют преподаватели старше пенсионного возраста.

На 01.01.2012 в Красноярском крае проживало 20,3 тыс. детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Из них 15,5 тысячи детей (76,3%) находилось под опекой и в приемных семьях, остальные – в учреждениях для детей указанной категории. Проблемами в сфере *поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей* остаются: относительно низкая доля детей, устроенных в институтах социального родительства, и обеспечение жилищных условий для детей-сирот, начинающих самостоятельную жизнь.

Сеть учреждений *профессионального образования* включает 66 краевых учреждений начального профессионального образования, 55 государственных учреждений среднего профессионального образования, 10 государственных и 1 негосударственное учреждение высшего образования с 13 филиалами. В крае также ведут образовательную деятельность 18 филиалов российских вузов.

Импульс развитию системы образования края дало создание в 2006 году ФГАОУ ВПО «Сибирский федеральный университет», в состав которого вошли ведущие красноярские вузы. Основные проблемы профессионального образования – слабое влияние запросов реального сектора экономики на качество и структуру образовательных программ в учреждениях профессионального образования, а также сокращение численности учащихся учреждений начального и среднего профессионального образования, при увеличении численности студентов вузов, на фоне растущей потребности рынка труда в квалифицированных кадрах рабочих профессий.

Стратегическая цель политики в области образования в Красноярском крае – *повышение доступности качественного образования современного уровня, соответствующего требованиям инновационного развития экономики региона и потребностям граждан.*

Приоритетными направлениями развития по уровням и видам образования в перспективе до 2020 года будут являться следующие.

Система дошкольного образования:

1. *Повышение доступности дошкольного образования*, в том числе через диверсификацию форм дошкольного образования, удовлетворение переменной части спроса на услуги дошкольного образования за счет частных поставщиков услуг.

2. *Реконструкция и новое строительство зданий дошкольных учреждений.* Для обеспечения 85% детей в возрасте от трех до семи лет местами в дошкольных учреждениях до 2020 г. требуется создание 27 180 мест.

Система общего образования:

3. *Повышение доступности и качества образования*, в том числе переход на федеральные государственные образовательные стандарты второго поколения; развитие материально-технической базы учреждений образования с учетом новых принципов проектирования, строительства и реконструкции зданий и федеральных образовательных стандартов; внедрение новых образовательных технологий и принципов организации учебного процесса, использование современных информационных и коммуникационных технологий, дистанционных форм обучения. С учетом демографического прогноза планируется увеличение сети городских школ при сокращении количества малочисленных сельских школ: до 2020 г. будет построено в дополнение к имеющимся 12 новых зданий школ и 36 зданий для замены действующих аварийных зданий.

4. *Совершенствование кадровой политики* через внедрение новых подходов к организации подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров для системы образования, в том числе на базе Сибирского федерального университета; укрепление кадрового потенциала отрасли введением новой системы оплаты труда; увеличение доли молодых учителей, работающих в общеобразовательных учреждениях края;

поддержка лучших учителей, внедряющих инновационные образовательные программы.

5. *Социализация детей с ограниченными возможностями здоровья через развитие инклюзивного образования детей с ограниченными возможностями.*

6. *Сохранение здоровья детей через совершенствование организации питания обучающихся и воспитанников в образовательных учреждениях, в том числе за счет развития государственно-частного партнерства; улучшение качества медицинского обслуживания обучающихся и воспитанников образовательных учреждений, использование здоровьесберегающих технологий в образовательном процессе.*

Система профессионального образования

7. *Кадровое обеспечение социально-экономического развития края путем создания гибкой системы профессионального образования, являющейся частью проектов и программ регионального развития: создание оптимальной сети учреждений профессионального образования, ориентированной на потребности различных сегментов рынка труда края; создание системы оценки кадровых потребностей экономики края; координация деятельности системы профессионального образования в соответствии с перспективными кадровыми потребностями работодателей, развитие системы целевой подготовки кадров, участие работодателей в разработке и реализации программ целевой подготовки кадров; повышение привлекательности программ профессионального образования, востребованных на рынке труда края; развитие вузовской науки, способствующее повышению качественного уровня подготовки студентов и решению задач инновационного развития страны; модернизация краевой государственно-общественной системы оценки качества профессионального образования.*

Поддержка детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей

8. *Проведение мероприятий по деинституализации образовательных учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, расширение сети опекунских, приемных и патронатных семей.*

В результате реализации приоритетных направлений развития образования **в период до 2020 года планируется** увеличить долю детей 3-7 лет, получающих дошкольную образовательную услугу и (или) услугу по их содержанию в организациях, в общей численности детей с 76,9% до 85,0%.

За предстоящие десять лет доля школ, со зданий которых, начиная с 2009 года, снят статус аварийности, увеличится с 30,5% до 76,2%.

В результате политики, направленной на обновление педагогических кадров, доля учителей со стажем менее 5 лет сохранится на уровне 12,3%.

Будет обеспечен 100%-ный охват дистанционным образованием детей-инвалидов, обучающихся на дому (в 2011 году – 45,5%).

Доля детей, оставшихся без попечения родителей, переданных на воспитание в семьи, стабилизируется на уровне 70%, что связано с ежегодно увеличивающимся количеством детей, имеющих серьезные заболевания и патологии в развитии, препятствующие их передаче на воспитание в семьи.

В числе учреждений начального и среднего профессионального образования увеличится доля современных учреждений (центров) и многоуровневых многопрофильных учреждений (с 10,9% до 25,0%).

4.4.3. КУЛЬТУРА

Деятельность учреждений культуры и образовательных учреждений в области культуры Красноярского края направлена на создание условий, обеспечивающих доступ населения к высококачественным культурным услугам и формирующих благоприятную культурную среду для всестороннего развития личности.

Услуги населению Красноярского края предоставляют библиотеки, учреждения музейного, культурно-досугового типа, театры, концертные организации, парки культуры и отдыха, зоопарки, организуется кинопоказ, обеспечивается предоставление дополнительного образования детям, среднего и высшего профессионального, дополнительного профессионального образования в области культуры.

Ведущими направлениями деятельности в настоящее время являются:

□ *формирование и развитие единого культурного пространства края:* ввод новых зданий учреждений культуры и реконструкция существующих (крупнейший модернизационный проект – Красноярский драматический театр им.Пушкина); внедрение новых информационно-коммуникационных технологий (оснащение техникой и подключение библиотек и музеев к сети Интернет, создание системы дистанционного обучения специалистов учреждений культуры и образовательных учреждений в области культуры); повышение доступности культурных благ, возрождение культуры села и малых городов (гастрольная деятельность, акция «Культурная столица Красноярья» и др.); развитие материально-технической базы, поддержка инициатив и проектов муниципальных учреждений культуры (целевая программа «Культура Красноярья», предоставление субсидий бюджетам муниципальных образований края на реализацию социокультурных проектов муниципальных учреждений культуры и образовательных учреждений в области культуры); внестационарное обслуживание жителей малочисленных сельских поселений;

□ *создание условий для обеспечения свободы творчества и развития культурного и духовного потенциала населения края:* сформирована и успешно действует система поиска, поддержки и сопровождения одаренных детей и молодежи (конкурсные мероприятия, фестивали, выставки; летняя творческая школа «Я – профессионал»); поощряются лучшие творческие работники, талантливая молодежь;

□ *сохранение и развитие многонационального культурного наследия края*: поддержка традиционных форм народного художественного творчества (фестивали, конкурсы, выставки декоративно-прикладного искусства, мастер-классы, творческие мастерские); ремонтно-реставрационные работы на объектах культурного наследия г. Енисейск; реализация долгосрочной целевой программы «Обеспечение сохранности и эффективное использование объектов культурного наследия города Красноярск» на 2010-2012 годы;

□ *интеграция в общероссийское и мировое культурное пространство*: проведение мероприятий общероссийского и международного уровня (Красноярская международная музейная биеннале, Всероссийский форум «Балет XXI век», Международный фестиваль этнической музыки и ремесел «МИР Сибири», Международный музыкальный фестиваль стран Азиатско-Тихоокеанского региона, Всероссийский фестиваль профессионального народного танца «Истоки. Ветер перемен» и другие); гастроли и участие красноярских творческих коллективов в фестивалях и конкурсах в России и за рубежом.

Вместе с тем в развитии отрасли имеются **проблемы**:

□ *Обеспеченность жителей края услугами учреждений культуры и образовательных учреждений в области культуры не соответствует нормативам, рекомендованным распоряжением Правительства РФ от 03.07.1996 № 1063-р.*

Обеспеченность населения общедоступными библиотеками составляет 79,2%, детскими школами искусств – 60,9%, музеями – 51,1%, учреждениями культурно-досугового типа в городских округах – 30,1%, кинотеатрами – 20,6%, парками культуры и отдыха – 11,4% от рекомендованных нормативов. Учреждения культуры и образовательные учреждения в области культуры отсутствуют в 427 населенных пунктах.

Сохраняется тенденция к сокращению сети муниципальных учреждений культурно-досугового типа (с 1340 ед. в 2002 году до 1276 ед. в 2011 году), которые остаются наиболее массовыми, доступными и востребованными учреждениями в сфере культуры, особенно в сельской местности.

□ *Сохраняется дифференциация в уровне доступа к культурным благам по территориальному признаку.* Основные культурные ресурсы сосредоточены в городе Красноярске, населению в других городских округах и муниципальных районах предлагаются культурные услуги в меньших объемах и более низкого качества. Особенно остро проблема доступности культурных и образовательных услуг в области культуры стоит для жителей отдаленных и труднодоступных сельских поселений.

□ *Материально-техническая база учреждений культуры и образовательных учреждений в области культуры характеризуется высокой степенью износа.* Капитального ремонта и реконструкции требуют здания 650 учреждений (24,4% общего числа зданий), здания 18 учреждений

находятся в аварийном состоянии. Наиболее сложная ситуация – в учреждениях культурно-досугового типа в сельской местности, где срок эксплуатации 70% зданий составляет 50-30 лет. Требуется оснащение учреждений современным оборудованием, средствами охранной и пожарной безопасности, компьютерной техникой, музыкальными инструментами, автотранспортом.

□ *Низкие темпы развития информационно-коммуникационной инфраструктуры в отрасли* не позволяют обеспечить внедрение электронных услуг, системы учета и ведения электронного каталога в музеях и библиотеках, новых информационных технологий, способствующих развитию выставочной, культурно-просветительной, образовательной, культурно-досуговой деятельности.

□ *Разнообразие и качество оказываемых услуг и производимого культурного продукта* в связи с низкой ресурсной обеспеченностью учреждений культуры отстают от требований населения и стандартов, обеспечивающих привлекательность Красноярского края как места постоянного жительства.

□ *Наблюдается дефицит и старение кадров.* Невысокая заработная плата как в сравнении с экономикой, так и в целом с социальной сферой, социальная незащищенность творческих работников и работников культуры не способствует притоку и удержанию профессиональных кадров.

□ *Недостаточность финансирования межрегиональных и международных культурных проектов* наряду с удаленностью от культурных центров России и зарубежных стран препятствует полноценному включению Красноярского края в общероссийский и мировой культурный процесс.

Стратегическая цель региональной политики Красноярского края в сфере культуры – *формирование единого социально-культурного пространства, обеспечивающего продвижение творческих инициатив населения как основы устойчивого и динамичного развития края.*

В качестве основного вектора культурного развития края предлагается модель многослойного культурного пространства с точками опережающего развития в виде создаваемых культурных центров, появлением культурных маршрутов и карты виртуального пространства края за счет внедрения информационных технологий.

Формирование единого социально-культурного пространства в крае будет осуществляться по принципу культурных сетей на осях «Красноярск □ малые города, районные центры □ сельские населенные пункты». Каждый культурный центр будет формировать свой культурный образ и пространство культурной жизни близлежащих территорий.

В динамично развивающихся городах Ачинске, Канске, Минусинске, Лесосибирске планируется создание многофункциональных культурных центров – учреждений культурно-досугового типа, выполняющих функции

театрально-концертной площадки, выставочного зала, центра любительского творчества, информационных технологий, молодёжного интеллект-центра, места реализации крупных социокультурных проектов межмуниципального уровня.

В остальных городах и административных центрах муниципальных районов, а также в поселениях, выполняющих роль опорных пунктов культурного развития для северных территорий и обеспечивающих культурными услугами коренные малочисленные народы Севера, планируется укрепление материально-технической базы учреждений культуры, выполняющих функции межпоселенческого характера (капитальный ремонт и реконструкция, оснащение компьютерной техникой, оборудованием, музыкальными инструментами, библиобусами, автоклубами, киноустановками и др.).

В сельских населенных пунктах края, жители которых лишены доступа к культурным ценностям и благам в связи с отсутствием в них учреждений культуры, планируется развитие внестационарного культурного обслуживания и строительство многофункциональных учреждений культурно-досугового типа, соединяющих в едином центре клуб, библиотеку, выставочный зал (прежде всего на основе проектов повторного применения) с использованием дифференцированного подхода в зависимости от численности населения, транспортной доступности и перспектив экономического развития населенных пунктов.

Достижению стратегической цели будет способствовать реализация комплекса мер по следующим **приоритетным направлениям**.

1. Обеспечение максимальной доступности и повышение качества и разнообразия культурных благ и услуг:

□ модернизация и оптимизация сети учреждений культуры края (создание многофункциональных культурных и культурно-социальных центров, строительство модульных и быстровозводимых зданий на основе проектов повторного применения, межведомственное взаимодействие на основе кластерного подхода и др.);

□ создание открытого культурного пространства края (развитие гастрольной, выставочной, фестивальной деятельности и др.);

□ создание виртуального культурного пространства края (оснащение учреждений культуры современным программно-аппаратным комплексом, позволяющим демонстрировать культурные события (концерты, художественные выставки, спектакли, творческие конкурсы, фестивали и др.) в «on-line» и «off-line» режимах; создание инфраструктуры, обеспечивающей доступ населения к электронным фондам музеев и библиотек края, мировым культурным ценностям и информационным ресурсам (в том числе пунктов подключения к сети Интернет, центров общественного доступа к электронным фондам и др.);

□ создание благоприятных условий для творческой самореализации граждан, получения художественного образования и приобщения к культуре и искусству всех групп населения: детей и молодежи, взрослых, граждан с ограниченными возможностями, коренных малочисленных народов;

□ активизация просветительской деятельности учреждений культуры (гражданско-патриотическое просвещение, культурно-историческое и художественно-эстетическое воспитание, повышение правовой культуры, популяризация научной и инновационной деятельности и др.);

□ развитие системы непрерывного профессионального образования в области культуры, повышение социального статуса работников культуры;

□ формирование нормативно-правовой базы культурной политики региона, обеспечивающей рост и развитие отрасли;

□ инновационное развитие учреждений культуры и образовательных учреждений в области культуры, в том числе путем технического и технологического обновления, внедрения информационных и телекоммуникационных технологий, использования новых форм организации культурной деятельности.

2. Сохранение, популяризация и эффективное использование культурного наследия края:

□ сохранение и пополнение библиотечного, музейного, архивного, кино-, фото-, видео- и аудио-фондов края;

□ создание электронной библиотеки краеведческих документов;

□ возрождение и развитие народных художественных промыслов и ремесел, декоративно-прикладного творчества, поддержка фольклорных коллективов;

□ комплексный подход к сохранению культурно-исторического наследия, облика исторических поселений;

□ обеспечение сохранности объектов культурного наследия, введение их в экономический и культурный оборот;

□ формирование достопримечательных мест, историко-культурных заповедников и музеев-заповедников;

□ развитие культурно-познавательного туризма, включение историко-культурного потенциала края в систему туристических потоков.

3. Создание устойчивого культурного образа края как территории культурных традиций и творческих инноваций, интеграция в общероссийский и мировой культурный процесс:

□ культурное сотрудничество с субъектами Российской Федерации, другими государствами (приглашение творческих лиц, коллективов, экспертов для участия в культурных акциях, субсидиарная и грантовая поддержка, обеспечение иных условий);

□ проведение межрегиональных, всероссийских, международных фестивалей, выставок, конкурсов, семинаров и иных проектов;

□ продвижение культуры края в форме гастролей, участие в конкурсах, выставках, фестивалях и стажировках в России и за рубежом;

□ обеспечение доступности населению лучших отечественных и зарубежных образцов культурных услуг;

□ использование современных информационных технологий для интеграции культурных связей и формирования образа края как культурного центра Сибири.

4. *Развитию инфраструктуры отрасли* будет способствовать реализация ряда крупных инвестиционных проектов, в том числе:

□ в области профессионального искусства: реконструкция Красноярского, Ачинского, Канского, Минусинского драматических театров; строительство краевого театра кукол, органного зала Красноярской филармонии, создание открытых театральных площадок;

□ в области библиотечного дела: создание филиала Президентской библиотеки имени Б.Н. Ельцина, строительство фондохранилища Государственной универсальной научной библиотеки Красноярского края;

□ в области музейного дела: строительство фондохранилища для Историко-этнографического музея-заповедника «Шушенское», краевого государственного Музея науки и технологий, выставочно-художественного центра;

□ в области образования: строительство Красноярского хореографического колледжа с интернатом и Красноярской краевой специальной музыкальной школы (колледжа), строительство муниципальных детских школ искусств; реконструкция зданий Красноярского колледжа искусств имени П.И. Иванова-Радкевича» и Красноярского художественного училища (техникума) им. В.И. Сурикова с полным их приспособлением для обучения лиц с ограниченными возможностями здоровья, внедрение системы дистанционного обучения специалистов краевых государственных и муниципальных учреждений культуры;

□ строительство многофункциональных культурных и культурно-социальных центров в сельских населенных пунктах, в которых отсутствуют учреждения культуры;

□ создание археологических музеев-заповедников в Шарыповском и Курагинском районах.

Реализация приоритетных направлений развития отрасли позволит к 2020 году расширить доступ населения к культурной деятельности и культурным ценностям, создать условия для дальнейшей модернизации деятельности краевых государственных и муниципальных учреждений культуры и образовательных учреждений в области культуры, активизировать процессы интеграции края в общероссийское и мировое культурное пространство

В результате будет формироваться благоприятная социально-культурная среда, обеспечивающая высокое качество жизни населения края и повышение привлекательности проживания и работы в крае.

К 2020 году планируется достижение следующих целевых индикаторов развития отрасли:

- увеличение удельного веса жителей края, участвующих в деятельности клубных формирований, организованных краевыми государственными и муниципальными учреждениями культурно-досугового типа с 5,0% в 2011 году до 5,7% в 2020 г.:

- увеличение доли детей, участвующих в творческих мероприятиях (конкурсы, фестивали, мастер-классы, творческие школы и др.), в общем числе детей с 4,0% до 8,0%;

- сохранение доли специалистов краевых государственных и муниципальных учреждений культуры и образовательных учреждений в области культуры, повысивших квалификацию и прошедших профессиональную подготовку, на уровне 37%;

- сохранение числа посещений общедоступных библиотек края на 1 тыс. человек населения на уровне 3546;

- поддержание ежегодного количества экземпляров новых поступлений в библиотечные фонды общедоступных библиотек на 1 тыс. человек населения на уровне 250 единиц;

- расширение гастрольной деятельности – увеличение доли мероприятий, проведенных краевыми государственными и муниципальными театрами и концертными организациями на выездах и гастролях, в общем числе мероприятий с 40,9% до 41,4%;

- сохранение доли учреждений культурно-досугового типа, находящихся в удовлетворительном состоянии, на уровне 67,8%;

- увеличение доли образовательных учреждений среднего специального образования в области культуры, приспособленных для обучения лиц с ограниченными возможностями здоровья, с 0% до 33,3%;

- увеличение уровня удовлетворённости жителей Красноярского края качеством предоставления государственных и муниципальных услуг в области культуры до 90%.

4.4.4. ФИЗИЧЕСКАЯ КУЛЬТУРА И СПОРТ

В 1990-е - начале 2000-х гг. в Красноярском крае, как и во всей стране, во многом были утрачены позиции, достигнутые ранее в развитии массового спорта и спорта высоких достижений. За последние годы наметилось улучшение основных показателей. Растет число спортивных сооружений, увеличивается их пропускная способность. Реконструируются спортивные объекты краевого и муниципального уровня, вводятся новые физкультурно-оздоровительные комплексы, в том числе на условиях государственно-частного партнерства. В крае функционирует 10 учреждений по подготовке спортивного резерва для сборных команд страны: «Академия борьбы»,

«Академия биатлона», «Академия зимних видов спорта», 7 СДЮСШОР. Ежегодно растет численность населения края, вовлеченного в физкультурно-оздоровительную деятельность. В 2011 году было проведено 389 физкультурных и спортивных мероприятий среди всех слоев населения с участием 183,8 тысяч человек.

Вместе с тем, уровень развития физической культуры и спорта в Красноярском крае нельзя признать удовлетворительным. Большинство жителей края (более 80%), включая студентов, детей и подростков, не занимаются систематически физкультурой и спортом, тогда как в развитых странах спортом на регулярной основе занимается до 60% населения. Среди людей с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов доля занимающихся спортом составила в 2011 г. лишь 3,0% от их общего числа.

Уровень обеспеченности населения края объектами спорта, исходя из их пропускной способности, составил в 2011 году 25,9%, что выше среднероссийского показателя (24,5%), однако уступает показателям Сибирского федерального округа (28,7%). Большинство городов и населенных пунктов Красноярского края не имеет мощностей физкультурно-оздоровительных и спортивных сооружений и учреждений, достаточных для оказания доступных услуг населению и поддержания его физического здоровья.

Основные **проблемы** в развитии массового спорта в Красноярском крае:

- несоответствие имеющейся материально-технической базы задачам массового спорта и качественного проведения физкультурных занятий;
- большие различия среди муниципальных образований в обеспеченности объектами и в доступности для населения услуг физкультурно-оздоровительного характера;
- дефицит образованных высокопрофессиональных кадров, готовых к активной инновационной деятельности с учетом особенностей отдельных групп населения;
- несовершенство системы стимулирования частно-государственного партнерства в части поддержки физкультуры и спорта;
- неразвитость пропаганды здорового образа жизни, физической культуры и спорта, их роли и вклада в повышении качества и продолжительности жизни, успешности профессиональной деятельности.

Роль физической культуры и спорта в развитии человеческого потенциала страны определена Концепцией долгосрочного социально-экономического развития РФ до 2020 г. и конкретизирована Стратегией развития физической культуры и спорта в РФ до 2020 г.

С учетом федеральных документов в области физической культуры и спорта и целей социально-экономического развития края **стратегической целью** политики в сфере физической культуры и спорта в Красноярском крае является *совместное создание органами власти края, бизнесом и обществом полноценного инфраструктурного и ценностного пространства здорового*

образа жизни, физической культуры и спорта для всех возрастных, территориальных и социальных групп населения, последовательное превращение Красноярского края в «Край массового здорового образа жизни, физкультурного движения и спорта».

Приоритетные направления деятельности в сфере развития физической культуры и спорта края:

1. *Развитие детско-юношеского спорта как механизма освоения и принятие культуры здорового образа жизни, как системы развития различных видов спорта, подготовки спортивного резерва и спортсменов высокого класса:* расширение сети и разнообразия спортивных учреждений и организаций, форм и методов работы с детьми – открытие до 2015 года 500 отделений по видам спорта, создание 9 ДЮСШ в муниципальных образованиях края; создание многоэтапной системы спортивных мероприятий; подготовка комплекса мероприятий по проведению в Красноярске «Универсиады-2019».

2. *Поддержка спорта высших достижений, обеспечение конкурентоспособности спортсменов и укрепление имиджа Красноярского края на всероссийской и международной спортивной арене:* поддержка команд мастеров и спортивных учреждений по отдельным видам спорта; развитие и укрепление в крае общероссийских центров высокого мастерства – Академий борьбы, биатлона, зимних видов спорта, единоборств, летних видов спорта, игровых видов спорта.

3. *Совершенствование инфраструктуры физической культуры и спорта Красноярского края на принципах государственно-частного партнерства и софинансирования из регионального, федерального и муниципальных бюджетов:* реконструкция существующих и создание новых объектов краевого, межмуниципального и муниципального значения – дворец для хоккея с мячом, крытые футбольный и легкоатлетические манежи, водный стадион и др.; внедрение новых проектов образовательных учреждений с обязательным строительством объектов спорта; обеспечение каждого муниципального образования сетью спортивных сооружений общего пользования с учетом шаговой доступности. В период с 2012-2015 гг. на территории районов края предполагается ввод 15 крытых объектов спортивной инфраструктуры (включающих 61 спортивное сооружение), эти темпы строительства важно сохранить до 2020 года.

4. *Развитие адаптивной физической культуры, создание условий беспрепятственного доступа к спортивным сооружениям и услугам инвалидов различных категорий:* совершенствование форм и методов работы, в том числе индивидуальной; организация системы межведомственного взаимодействия с органами социальной защиты.

5. *Активная пропаганда здорового образа жизни, систематических занятий физкультурой и спортом:* развитие социальной рекламы, пропагандирующей здоровый образ жизни; проведение современных пиар-

компаний в средствах массовой информации и социальных Интернет-сетях; производство и распространение спортивной атрибутики и символики.

6. Институционализация новых направлений и форм межведомственного взаимодействия с целью массового вовлечения населения в занятия физкультурой и спортом, развития кадрового потенциала: реализация совместных инвестиционных проектов; создание и оснащение физкультурно-спортивных клубов по месту жительства, учебы и работы; социальная поддержка отдельных категорий населения; интеграция образовательной и научно-экспертной деятельности; развитие спортивной медицины.

В результате реализации приоритетных направлений развития физической культуры и спорта **к 2020 году планируется достижение следующих показателей:**

- увеличение количества спортивных сооружений на 236 ед. (с 5644 до 5880 единиц) и рост уровня обеспеченности населения края объектами спорта, исходя из их пропускной способности, с 25,9% до 26,9%;

- увеличение удельного веса населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом, с 19,5% в 2011 году до 35% в 2020 году;

- рост удельного веса лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов, систематически занимающихся спортом, в общей численности данной категории населения, с 3% до 4,6%.

4.4.5. МОЛОДЕЖНАЯ ПОЛИТИКА

Молодежная политика создает формирующую и развивающую среду, благодаря которой вырабатываются навыки самоорганизации молодого человека, определяющие его социальное поведение и гражданскую ответственность. Многоуровневая краевая инфраструктурная сеть отрасли «Молодежная политика» включает как государственные учреждения, так и общественные некоммерческие организации.

«Три краевых государственных учреждения по работе с молодежью (КГБУ «Красноярский краевой Дворец Молодежи», КГБУ «Центр молодежных проектов «Лидер», КГАУ «Центр молодежных инициатив «Форум») координирует ключевые направления государственной молодежной политики. Девять методических центров из числа общественных некоммерческих организаций оказывают методическое сопровождение приоритетных направлений молодежной политики. Одиннадцать крупных краевых движений («Патриоты», «Волонтеры», «КВН», «Экстремальный спорт», «Молодежное правительство дублеров», «Молодежный парламент», «Красноярские краевые студенческие отряды» и др.) и 671 молодежная организация и объединение вовлекают молодежь в деятельность по своим направлениям. В крае действует 62 молодежных центра в 50 муниципальных образованиях. Доля молодежи, систематически посещающей центры, составляет 2,3% (18891 чел.), молодежными мероприятиями и проектами охвачены – 25,0% молодежи края.

Отрасль «Молодежная политика» находится на этапе активного формирования. **Проблемами**, требующими дальнейшего решения, являются:

□ неразвитость механизмов поддержки молодежных инициатив на муниципальном уровне (30% муниципальных образований края не имеют учреждений по работе с молодежью);

□ слабая материально-техническая база муниципальных молодежных центров, нехватка отлаженных технологий работы, методического сопровождения;

□ несовершенство системы работы с категориями молодежи, нуждающимися в особом сопровождении при социализации (находящиеся в трудной жизненной ситуации, социально-опасном положении, состоящие на учете в органах правопорядка, освободившиеся из мест заключения и т.п.);

□ отсутствие механизмов межведомственного взаимодействия при переходе молодежи от студенчества к трудовой или социальной деятельности, системы закрепления молодого человека в профессии;

□ недостаточная структурированность управления и функционирования отрасли, несформированность полноценной управленческой вертикали и эффективной кадровой политики.

Стратегическая цель молодежной политики края - *формирование системы социальной самореализации и профессионального самоопределения молодежи, развитие потенциала молодежи и его использование в интересах инновационного развития края.*

Приоритетными направлениями реализации молодежной политики являются:

1. **«Формирование актива»** - создание условий для возникновения и проявления социальных инициатив и гражданской активности молодежи. Деятельность в данном направлении призвана повысить социальную и гражданскую активность молодежи, выработать у представителей молодежи края навыки командной работы, самоуправления, самоорганизации.

2. **«Поддержка и забота»** - создание условий для поддержки, самореализации и интеграции молодежи в социально-экономические отношения. Направление предусматривает включение в практическую позитивную деятельность, которое позволяет молодым людям сделать осознанный выбор в дальнейшей социальной и профессиональной деятельности, решает проблему подработки и занятости.

3. **«Современность и развитие»** - создание условий для формирования современных, актуальных трендов, норм, и ценностей в молодежной среде. Деятельность в данном направлении предусматривает формирование молодежного медиа-сообщества, транслирующего моду на социально ответственное поведение, гражданское самосознание; формирование системных механизмов популяризации позитивного образа современной молодежи.

4. «*Внутренние процессы молодежной политики*» - развитие инфраструктуры молодежной политики, повышение доступности и качества услуг в сфере молодежной политики. В рамках направления предусматривается формирование полноценной сети муниципальных учреждений по работе с молодежью; внедрение модели содержательной деятельности муниципальных молодежных центров; совершенствование межведомственного взаимодействия; модернизация инфраструктуры и системы отраслевого управления, кадровой политики; внедрение и совершенствование системы мониторинга и анализа молодежной аудитории.

В результате *реализации стратегических направлений молодежной политики к 2020 году*:

- будет достигнут 100%-ный охват городов и районов края учреждениями по работе с молодежью (в 2011 году 21% муниципальных образований края не имели учреждений по работе с молодежью);

- до 97% увеличится доля учреждений по работе с молодежью, укомплектованных кадрами в соответствии с нормативами штатной численности (в 2011 году – 90,0%);

- доля молодых людей, охваченных деятельностью молодежных центров, услугами в области молодежной политики, в общем числе молодежи края вырастет с 25,0% до 40,0%;

- количество молодежных общественных объединений и организаций социальной направленности возрастет в крае на 22,3% (с 417 до 510 единиц);

- количество заявленных молодежных проектов (зарегистрированных в грантовых программах муниципального, краевого, федерального уровней) увеличится на 18,5% (с 350 до 415 единиц).

4.4.6. СОЦИАЛЬНАЯ ЗАЩИТА НАСЕЛЕНИЯ

Важным элементом улучшения качества жизни отдельных категорий граждан является система социальной защиты населения. Социальная защита населения Красноярского края – многопрофильная отрасль, осуществляющая социальную поддержку и социальное обслуживание слабо защищенных групп населения, прежде всего граждан пожилого возраста, лиц с ограниченными возможностями, семей с детьми. Перечень оказываемых населению видов социальной помощи, категорий льготополучателей ежегодно расширяется, увеличиваются бюджетные расходы по отрасли. На сегодняшний день различные виды социальной поддержки получают более 1,3 млн. граждан. Повышается доступность и качество услуг, создаются условия для роста уровня жизни нетрудоспособных и малоимущих граждан.

В крае функционирует 177 учреждений социального обслуживания, в том числе 85 краевых и 92 муниципальных. Из общего количества учреждений 110 учреждений предоставляют социальные услуги гражданам пожилого возраста, инвалидам и 63 учреждения осуществляют свою деятельность в интересах семей с детьми. Помощь в реализации законных прав и интересов лиц, освобожденных из мест лишения свободы, оказывается

на базе 4-х центров социальной реабилитации. Ежегодно услугами социального обслуживания на дому пользуются 25 тыс. граждан пожилого возраста и инвалидов, в стационарных условиях проживают более 9 тыс. человек, в том числе 1,5 тыс. детей.

Несмотря на положительные итоги развития отрасли на протяжении последних лет, в ее деятельность сохраняется ряд **проблем**, основными из которых являются неудовлетворительное состояние материально-технической базы действующих стационарных учреждений и высокий спрос населения на социальные услуги в стационарных условиях, превышающий возможности имеющихся учреждений. Так на сегодняшний день требуют реконструкции 3 корпуса стационарных учреждений соцзащиты, находящиеся в аварийном и ветхом состоянии (в 2006 году таких корпусов было 28). Уровень обеспеченности жилыми помещениями в расчете на одного человека составляет 83,3% от требований санитарно-эпидемиологического законодательства. В 2011 году была решена многолетняя проблема ликвидации очередности в дома интернаты общего типа, однако сохраняется очередность на помещение в интернаты психоневрологического профиля, которая на сегодняшний день составляет 485 человек.

Стратегическая цель развития отрасли социальной защиты населения Красноярского края – *повышение эффективности социальной поддержки и социального обслуживания населения с учетом социально-экономических приоритетов, определенных на уровне Российской Федерации и края.*

Приоритетные направления реализации стратегической цели до 2020 года:

1. *Повышение уровня и качества жизни граждан пожилого возраста и других категорий граждан Красноярского края, нуждающихся в социальной защите:* совершенствование системы государственной поддержки граждан на основе адресности в предоставлении социальной помощи; переход на предоставление государственных услуг в электронном виде; дополнительная социальная поддержка ветеранов войны и пожилых граждан.

2. *Повышение уровня социальной защищенности инвалидов, в том числе детей-инвалидов, развитие системы реабилитации:* поэтапное формирование в Красноярском крае территории равных возможностей; обеспечение доступа к объектам социальной и транспортной инфраструктуры за счет оснащения социально значимых объектов пандусами, входными группами и автономными лифтами; создание службы «Мобильная социальная помощь»; обеспечение для инвалидов доступа к информационным технологиям; совершенствование системы комплексной реабилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов; развитие системы реабилитации, обеспечивающей комплексное межведомственное сопровождение семей, имеющих детей-инвалидов; развитие социального партнерства органов государственной власти края с общественными организациями инвалидов, родителями детей-инвалидов; повышение

квалификации и методическое обеспечение специалистов учреждений, предоставляющим реабилитационные услуги инвалидам и детям-инвалидам.

3. *Повышение эффективности социальной поддержки семей, имеющих детей:* обеспечение отдыха и круглогодичного оздоровления детей из многодетных семей, детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, детей-инвалидов; осуществление мероприятий, направленных на улучшение демографической ситуации в крае, повышение социального престижа материнства и статуса многодетных семей; укрепление системы социальной защиты семьи с целью профилактики семейного неблагополучия и предупреждения социального сиротства.

4. *Улучшение качества предоставления государственных услуг по социальному обслуживанию:* инвестирование в строительство (реконструкцию) объектов стационарных учреждений социального обслуживания (в период до 2020 года планируется построить 21 объект, в т.ч. 10 спальных корпусов, включая 7 корпусов психоневрологического профиля, на 724 места); реструктуризация сети учреждений социального обслуживания населения; создание механизма конкурсного размещения госзаказа по оказанию социальных услуг; развитие практики благотворительной деятельности граждан и организаций, поддержка добровольческой деятельности (волонтерства).

В результате реализации приоритетных направлений совершенствования системы социальной защиты *в период до 2020 года планируется* снизить долю семей, получающих субсидии на оплату жилого помещения и коммунальных услуг с учетом доходов граждан, в общем количестве семей края, с 15,2 до 13,6%.

Доля инвалидов, реализовавших индивидуальные программы реабилитации в учреждениях соцзащиты, увеличится до 75% (2011 год – 58,5%).

Реабилитационными услугами в учреждениях социального обслуживания будет охвачено 61,7% детей-инвалидов (в 2011 году – 59,9%).

85% инвалидов, включая детей-инвалидов, получают возможность доступа к информационным технологиям и учреждениям социальной сферы.

Будет ликвидирована очередность для помещения в стационарные учреждения психоневрологического профиля.

Все койко-места в стационарных учреждениях социального обслуживания будут соответствовать государственным стандартам качества оказания социальных услуг (в 2011 году – 83,3%).

4.5. СТРАТЕГИЧЕСКИЕ НАПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЯ ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОГО КОМПЛЕКСА

Одним из ключевых условий закрепления и привлечения населения для проживания на территории края является обеспечение доступным жильем и комфортными условиями проживания, в связи с чем важным стратегическим направлением развития Красноярского края является создание

благоприятных условий жизнедеятельности, повышение качества среды обитания и формирование эффективного жилищно-коммунального хозяйства.

4.5.1. ЖИЛИЩНЫЙ КОМПЛЕКС

С 2006 года в крае отмечается устойчивый и все нарастающий прирост площадей жилищного фонда – ежегодно от 2,2 до 6%. В 2011 году общая площадь жилищного фонда достигла 64,4 млн. м², из которых 49,2 млн. м² расположены в городской и 15,2 млн. м² – в сельской местности. Объемы и качество ежегодно вводимого в эксплуатацию жилья постепенно растут. Вместе с тем в сфере жилищного обеспечения населения края имеется ряд **проблем**:

1) *Невысокий уровень жилищной обеспеченности.* Общая площадь жилых помещений, приходящая в среднем на одного жителя, составила в Красноярском крае в 2011 году 22,7 м². Этот показатель в целом соответствует среднероссийскому значению (23 м²) и выше среднего показателя по СФО (20,6 м²), однако с учетом намеченных в Концепции долгосрочного социально-экономического развития РФ до 2020 года параметров обеспеченности в размере 28-30 м², имеющийся уровень жилищной обеспеченности нельзя признать достаточным. При этом необходимо учитывать и тот факт, что в долгосрочной перспективе объемы жилищного строительства, а, следовательно, и темпы роста уровня обеспеченности населения жильем, будут ограничены платёжеспособным спросом на рынке жилья.

2) *Объемы ввода жилья недостаточны* для кардинального увеличения уровня жилищной обеспеченности населения края. В 2011 году по объемам ввода жилья в расчете на одного жителя Красноярский край занял 38-е место в РФ и лишь 5-е место в Сибирском федеральном округе.

3) *Удельный вес ветхого и аварийного жилья* в целом по краю (4,8% от общей площади жилищного фонда) выше средних показателей по России (3,1%) и имеет территориальные особенности распределения. По северным территориям доля ветхого и аварийного жилья существенно выше, чем по краю в целом: в Нижнеангарском и Северном макрорайонах она равна 6,8 и 6,0%, соответственно. Особенно остро данная проблема стоит в городском округе «город Норильск»: ежегодно в среднем один многоквартирный дом признается аварийным.

4) В последние годы объемы капитального ремонта в крае с использованием средств Фонда содействия реформированию ЖКХ растут, однако *недоремонт жилищного фонда по-прежнему велик*. Ежегодно необходимо сносить не менее 3% старого фонда и капитально отремонтировать, как минимум, 4-5% жилищного фонда.

5) По уровню *благоустройства жилья* имеется не только естественно обусловленная разница между городом и селом, но и *существенная дифференциация* между различными городами края, что связано со

сложившейся асимметрией в уровне социально-экономического развития макрорайонов.

б) *Схемы застройки зачастую не отвечают требованиям комплексности и системности*: не в полной мере согласованы схемы жилой застройки, транспортные схемы, схемы размещения объектов социальной инфраструктуры, схемы развития и размещения производительных сил; имеется дефицит энергетических мощностей и инженерных сетей, необходимых для комплексного освоения новых земельных участков, в том числе выделенных под малоэтажное строительство.

Стратегический подход к развитию среды обитания диктует необходимость планомерного комплексного градостроительного развития территорий и разносторонних подходов к проблеме обеспечения населения жильем, включая строительство нового и капитальный ремонт старого жилья, снос ветхого и аварийного жилья. Жилищное, и связанное с ним социальное строительство, будет опираться на перспективы социально-экономического развития конкретных населенных пунктов, перспективный спрос на жилье и социальные услуги. В развивающихся населенных пунктах с растущей численностью населения освоение новых земельных участком будет сочетаться с реконструкцией застроенных. В тех же населенных пунктах, численность населения которых стагнирует, приоритетом будет являться реконструкция уже застроенных территорий, поскольку строительное освоение новых территорий в данных населенных пунктах может привести к формированию заброшенных районов старой неблагоустроенной жилой застройки и невостребованных соцообъектов.

Жилищная политика, проводимая Правительством края, направлена на создание условий для обеспечения населения доступным, качественным и благоустроенным жильем. Деятельность в этой сфере осуществляется в рамках региональных долгосрочных целевых программ, мероприятий приоритетного национального проекта «Доступное и комфортное жилье – гражданам России» в рамках федеральной целевой программы "Жилище" на 2011-2015 годы и в соответствии со специальными краевыми законами и мероприятиями по переселению граждан из аварийного жилья, развитию ипотечного кредитования и др.

Важнейшими целями в сфере жилищного строительства до 2020 года являются *формирование рынка доступного жилья, отвечающего требованиям энергоэффективности и экологичности, и обеспечение комфортных условий проживания населения на территории края.*

В рамках Федеральной целевой программы «Жилище» в крае разработана «Программа стимулирования развития жилищного строительства Красноярского края на 2011-2015 годы», которая затем будет пролонгирована на перспективу до 2020 года, и утвержден график ввода жилья на 2011-2020 годы, в соответствии с которым объемы ввода жилья к 2020 году составят от 1800 тыс.м² (умеренный вариант) до 2895 тыс.м² (оптимистический вариант).

Для достижения намеченных целей необходимо реализовать следующие **направления**:

- создать условия для развития массового жилищного строительства;
- обеспечить жилищное строительство региона земельными участками, обустроенными коммунальной и транспортной инфраструктурой, в том числе под строительство малоэтажного жилья и жилья эконом-класса;
- создать условия для применения новых технологий и материалов;
- создать условия для развития ипотечного жилищного кредитования;
- развивать различные формы удовлетворения жилищных потребностей граждан (аренда жилья, индивидуальное жилищное строительство и пр.);
- планирование и опережающее создание инфраструктуры в целях комплексного развития Красноярской агломерации;
- завершить подготовку документов территориального планирования всех муниципальных образований края;
- обеспечить институционализацию градостроительных механизмов на базе стратегического планирования, включая градостроительное планирование на местном уровне.

Со стороны органов государственной власти края необходимыми действиями по созданию условий для обеспечения населения Красноярского края доступным и комфортным жильем являются:

- содействие развитию долгосрочного ипотечного кредитования и реализация законов Красноярского края, направленных на предоставление социальных выплат жителям региона на оплату процентной ставки по кредитам, на погашение основного долга по кредитам за счет средств краевого бюджета, в т.ч. работникам бюджетной сферы, многодетным матерям на улучшение жилищных условий;
- содействие обеспечению жильем и улучшению жилищных условий отдельных категорий граждан:
 - переселение нетрудоспособного населения из северных районов края в территории с благоприятными климатическими условиями и использование высвобождающихся жилых помещений для улучшения жилищных условий населения,
 - предоставление молодым семьям социальных выплат на приобретение жилья или строительство индивидуального жилья,
 - улучшение жилищных условий молодых семей и молодых специалистов в сельской местности,
 - обеспечение жильем жителей аварийных домов, малоимущих слоев населения, ветеранов боевых действий, работников бюджетной сферы;
- реализация инвестиционных проектов по подготовке коммунальной инфраструктуры земельных участков, предоставленных для жилищного строительства;

- стимулирование инвесторов с целью создания рынка арендного жилья;
- содействие формированию механизмов ценообразования в строительстве жилья, обеспечивающих доступность его приобретения населением, путем стимулирования развития конкуренции и снятия административных барьеров на рынке жилищного строительства;
- разработка и утверждение градостроительной документации: схем территориального планирования муниципальных районов, генеральных планов городских округов и поселений, проектов планировок населенных пунктов края;
- разработка региональных нормативов градостроительного проектирования как основы правового регулирования застройки населенных пунктов;
- формирование на базе разработанных документов территориального планирования инвестиционных комплексных проектов по градостроительному развитию новых районов и их реализация с использованием механизмов государственно–частного партнерства.

К 2020 году развитие жилищного строительства должно обеспечить повышение доступности и качества жилья для населения.

Объемы годового ввода жилья должны вырасти в регионе в 1,7-2,8 раза. В целом до 2010 года будет введено 13,3-17,1 млн. м² жилья. К 2020 г. на каждого жителя края будет ежегодно вводиться от 0,6 до 1 м² нового жилья, доступного и отвечающего требованиям энергоэффективности, экологичности, обеспечивающего комфортные условия проживания. Более трети вводимого жилья составит малоэтажное жилье. Обеспеченность населения края общей площадью жилья увеличится к 2020 году до 27-28 м², свыше 100 тысяч семей улучшат свои жилищные условия.

К 2020 году доля ветхого и аварийного жилья в крае будет снижена более, чем в 2 раза (с 4,8% до 2%).

4.5.2. СИСТЕМЫ ЖИЗНЕОБЕСПЕЧЕНИЯ

В крае созданы мощные централизованные системы жизнеобеспечения, в том числе в сфере жилищно-коммунального хозяйства действуют 875 теплоисточников суммарной мощностью 3,9 тыс. Гкал/час; 808 водопроводов установленной мощностью 1,75 млн. куб. м. в сутки, 122 комплекса водоотведения установленной мощностью 0,85 млн. куб. метров в сутки и 52 комплекса очистных сооружений канализации производительностью от 0,3 до 400 тыс.куб.метров в сутки, протяженность инженерных сетей теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения жилищно-коммунального хозяйства края составляет порядка 13,4 тыс. км.

Услуги в сфере жилищно-коммунального хозяйства предоставляют более 620 предприятий, осуществляющих электро-, газо-, тепло- и водоснабжение, водоотведение и очистку сточных вод, а также эксплуатацию объектов для утилизации (захоронения) твердых бытовых отходов.

Доля частных организаций среди организаций коммунального комплекса составляет 75,6%, а среди организаций, осуществляющих управление многоквартирными домами и оказание услуг по содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирных домах, – 90,9%.

Жилищно-коммунальному хозяйству Красноярского края присущи типичные для регионов СФО и России в целом **проблемы**:

□ Ключевой проблемой жилищно-коммунального комплекса является *изношенность основных фондов*. Износ основных фондов систем инженерного обеспечения коммунального комплекса края составляет более 60%, в том числе по системам: теплоснабжения - 52,0%, водоснабжения - 63,5%, канализации - 75,0%. Степень износа транспортных систем теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения составляет в среднем 42%, а по некоторым объектам достигает 100%. Это влечет потери в сетях более 23%, перерасход энергоресурсов, реагентов. Существующие технологические схемы функционируют нерационально и имеют низкий коэффициент использования мощности установленного оборудования.

□ Несмотря на то, что рост тарифов на услуги ЖКХ остаётся самым высоким среди платных услуг населению и оплата жилищно-коммунальных услуг занимает первое место в структуре платных услуг населения Красноярского края (удельный вес в 2011 году составил 40,5%), рост тарифов в основном связан с инфляционными процессами, *инвестиционная составляющая и расходы на капитальный ремонт составляют в тарифах организаций коммунального комплекса незначительную величину*.

□ В условиях сдерживания роста тарифов и дефицита инвестиций в ЖКХ края не происходит обновления основных фондов. Изношенность основных фондов приводит к *низкому качеству предоставления коммунальных услуг потребителям*.

□ Проблемой является и *низкая окупаемость проектов на инженерных сетях с низкой плотностью населения*;

□ Условия для привлечения частных инвестиций в коммунальный сектор не созданы, в секторе сформировалась «операторская» модель функционирования, когда частные операторы не несут никакой ответственности и не вкладывают собственных инвестиций.

Стратегической целью является создание современной и надежной системы жизнеобеспечения, обеспечивающей безопасные и комфортные условия проживания населения.

Основным инструментом достижения поставленной цели должны стать долгосрочные целевые программы модернизации, реконструкции и капитального ремонта коммунальной инфраструктуры в муниципальных образованиях края, разработанные в рамках федеральных целевых программ, таких как: Федеральная целевая программа «Комплексная программа модернизации и реформирования ЖКХ на 2010-2020 годы»; подпрограммы Федеральной целевой программы «Жилище» на 2011-2015 годы –

«Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры» до 2019 года и «Обеспечение земельных участков коммунальной инфраструктурой в целях жилищного строительства».

Приоритетные направления и действия органов власти края по совершенствованию системы жизнеобеспечения:

1. Развитие и модернизация коммунальной инфраструктуры: строительство объектов коммунальной инфраструктуры и инженерных сетей; реализация инвестиционных программ по развитию систем коммунальной инфраструктуры и мероприятий по повышению эксплуатационной надежности объектов жизнеобеспечения муниципальных образований края. Реализация направления будет осуществляться *с привлечением механизмов бюджетного финансирования:* предоставления субсидий бюджетам муниципальных образований края на реализацию неотложных мероприятий по повышению эксплуатационной надежности объектов коммунальной инфраструктуры; сохранения практики строительства объектов коммунальной инфраструктуры за счет средств краевого бюджета.

2. Развитие государственно-частного партнерства как механизма софинансирования проектов модернизации ЖКХ. С использованием механизмов ГЧП в первую очередь будут реализованы проекты по выводу из эксплуатации теплоисточников с низкой эффективностью и замены их на новые виды теплоисточников (мини-ТЭЦ, комбинированные модульные теплоисточники), прежде всего в северных территориях края.

Ключевым фактором привлечения частных инвесторов в отрасль является положительное решение вопроса о сохранении высоких действующих тарифов на период окупаемости вложенных инвесторами средств, которое может быть достигнуто путем введения «регуляторного договора»¹³ либо иных механизмов.

3. Совершенствование управления жилищным фондом через: содействие росту информированности и правовой грамотности собственников квартир в отношении управления своими многоквартирными домами; создание реального рынка услуг и работ по управлению, содержанию и ремонту многоквартирных домов; развитие добровольного саморегулирования в сфере управления многоквартирными домами; решение проблемы справедливого распределения рисков между участниками процесса предоставления жилищно-коммунальных услуг в результате неполного сбора жилищно-коммунальных платежей; осуществление государственного контроля за состоянием многоквартирных домов в соответствии с регламентными требованиями безопасности и энергоэффективности, но без вмешательства в экономическую деятельность хозяйствующих субъектов.

¹³ системы обязательных норм и требований, устанавливаемых по взаимному согласованию между органами власти и субъектом, осуществляющим регулируемую деятельность, в соответствии с требованиями законодательства

В рамках направления ключевой задачей является внедрение новых механизмов финансирования капитального ремонта многоквартирных домов с привлечением средств собственников помещений, накопленных за определенный период времени или полученных в кредит с целью оплаты проведения ремонтных работ.

В период до 2020 года ежегодное обновление коммунальных сетей составит 3-4%, модернизация, реконструкция и капитальный ремонт объектов коммунальной инфраструктуры позволят снизить износ объектов инженерной инфраструктуры с 45,9% до 30%. Увеличится срок эксплуатации инженерных коммуникаций, источников тепло-, водоснабжения и систем водоотведения, на 26-40% снизится аварийность инженерных сетей и составит: по сетям теплоснабжения 3 аварии на 100 км сетей, по сетям водоснабжения – 5, по сетям водоотведения – 1,8. Модернизация сетей позволит сократить расход тепловой энергии в системе ЖКХ на 42%.

За счет применения современных износостойких и теплоизоляционных материалов уменьшатся потери ресурсов в сетях (с более чем 23% в 2010 году до 16,2% в 2020 году).

Стратегия социально-экономического развития края определяет основные направления **многоцелевой социальной политики** Красноярского края. На этой основе формируется образ будущего Красноярского края в 2020 году.

В результате реализации мероприятий и проектов, достижения целей и решения задач, намеченных в стратегических направлениях социального развития, уровень и качество жизни населения Красноярского края к 2020 году существенно возрастут.

Основа стратегии **демографического развития** Красноярского края – снижение темпов естественной убыли населения, стабилизация численности населения, прежде всего, за счет снижения смертности; создание условий прироста населения на основе роста рождаемости, закрепления положительного сальдо миграции.

Численность населения Красноярского края к 2020 году с учетом мер демографической и миграционной политики увеличится до 2,9 млн. человек, оставаясь самой высокой в Сибири и на Дальнем Востоке. Показатель ожидаемой продолжительности жизни возрастет до 69,9 лет.

Проведение **образовательной политики и политики занятости** в условиях социального партнерства с бизнесом обеспечат повышение конкурентоспособности рабочей силы, ее соответствие потребностям рынка труда (в том числе в районах нового промышленного освоения), снижение общего уровня безработицы на всей территории края, повышение социальной и профессиональной мобильности населения.

При создании новых высокопроизводительных рабочих мест и повышении качества жизни уменьшится отток квалифицированных

специалистов, будет достигнут стабильный миграционный прирост за счет привлечения на постоянное место жительства мигрантов трудоспособного возраста и их семей.

На этой основе и с учетом мер социальной поддержки отдельных слоев населения будет происходить постоянное и устойчивое сокращение доли малоимущего населения – до 9,5% в 2020 году, увеличится представительство среднего класса.

Укрепятся позиции края по развитию *человеческого потенциала* населения, проживающего на его территории. В рамках отраслей социального комплекса края продолжит развиваться современная социальная инфраструктура, обеспечивающая население доступными и качественными социальными услугами.

Эффективное развитие социальной сферы Красноярского края будет происходить с учетом *пространственных особенностей* его территории, целенаправленного *снижения диспропорций* социально-экономического развития, в том числе путем формирования многоуровневой системы оказания социальных услуг.

В течение прогнозируемого периода произойдет оптимизация сети и обновление основных средств учреждений социальной сферы Красноярского края, увеличение заработной платы специалистов. Новые правовые условия деятельности бюджетных учреждений, изменение их статуса, будут способствовать росту эффективности работы, повышению качества и разнообразия услуг, оказываемых населению.

В результате населению Красноярского края станут доступны высококачественные услуги образования и здравоохранения, повсеместно расширятся возможности для развития массовой физической культуры и спорта, формирования благоприятной культурной среды для всестороннего развития личности, возрастет комфортность условий жизни. Отрасли социальной сферы Красноярского края нуждаются, стремятся и открыты к модернизации всех аспектов своей жизнедеятельности. Их инфраструктурные возможности и кадровый состав позволяют решать насущные проблемы и эффективно использовать открывающиеся возможности.

5. ПРОГНОЗ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ КРАСНОЯРСКОГО КРАЯ

Разработка прогноза социально-экономического развития Красноярского края на период до 2020 года выполнена на основе сценарных условий развития экономики края с учетом влияния прогнозируемых внешних условий развития мировой и российской экономики, ситуации на мировых рынках сырья и капитала. Исходя из вариативности данных факторов прогноз развития края в долгосрочной перспективе рассматривается в двух вариантах – умеренном и оптимистическом, из которых наиболее вероятным с точки зрения реализации является умеренный вариант, с точки зрения усиления потенциала и экономического роста края – оптимистический вариант.

Прогноз развития края осуществлен, исходя из предпосылки, что в период до 2020 года развитие региона по-прежнему будет связано с развитием традиционных отраслей с учетом расширения вовлечения в хозяйственный оборот природных ресурсов и повышения доли инновационной направленности долгосрочного развития экономики.

Расчеты показали, что в перспективе до 2020 года уровень социально-экономического развития Красноярского края в доминирующей степени будет определяться деятельностью добывающих отраслей, производством металлов и сопряженных с ними производств. В период до 2020 года опережающие темпы роста валового регионального продукта будут обеспечены за счет реализации крупных проектов в металлургии, нефтегазовом и энергетическом комплексах. Данный факт не окажет существенного воздействия ни на рынок рабочей силы (в названных видах деятельности используются малолюдные, нетрудоемкие технологии производства).

Анализ расчетов по умеренному варианту показал, что за 10 лет ВРП в сопоставимых ценах увеличится в 1,6 раза, в текущих ценах в 2,35 раза, достигнув 2,8 трлн.рублей. Среднегодовой темп роста ВРП ожидается на уровне 5,4%.

По оптимистическому сценарию рост ВРП в сопоставимых ценах составит 1,7 раза (2,5 раза – в текущих ценах) при среднегодовом темпе роста 106,1%. В данном сценарии к 2020 году объем ВРП составит 3 трлн.рублей. По обоим вариантам сценария темпы роста краевого ВРП превосходят прогнозируемые Министерством экономического развития РФ темпы роста ВВП России (3,8-4,1% - до 2015 года и 3,6-4,8% - в период с 2016 по 2020 год).

Валовой выпуск промышленности в 2020 году к 2011 году составит 234-261% в текущих ценах или 163-178% в сопоставимых ценах, зависимости от варианта прогноза, что сопоставимо с ростом ВРП в целом по экономике по всем годам рассматриваемого периода. При этом среднегодовой прирост

индекса промышленного производства составит 5,6-6,6% и превысит прогнозируемую динамику данного показателя по России (3,4-4%).

Из отраслей промышленности самая высокая динамика присуща выпуску продукции по ВЭД «Добыча полезных ископаемых» за счет развития нефтегазового комплекса и выпуску продукции по ВЭД «Производство и распределение электроэнергии, пара и воды» за счет ввода эксплуатацию новых энергетических мощностей: к 2020 году увеличение показателей производства по данным видам деятельности в денежном выражении составит в умеренном варианте прогноза 3,3 и 3,1 раза соответственно, в оптимистическом – 4,0 и 3,7 раза.

Несмотря на данный факт, значительного изменения отраслевой структуры производства в долгосрочной перспективе не произойдет. Основной вклад в развитие экономики края по-прежнему будет вносить обрабатывающее производство, доля которого хоть и снизится на 14,4-18,4 пп, но сохранит за собой почти половину объема выпуска региональной промышленной продукции (45-49%). Доля добычи полезных ископаемых увеличится на 14,4-14,6 пп до 38,1-41,5%, электроэнергии – с текущих 9,6% до 12,9-13,5%.

Экономический рост обеспечивается высоким уровнем инвестирования в экономику. Инвестиции в экономику края в целом возрастут в 2020 году в сравнении с 2011 годом в 1,3-1,5 раза в сопоставимых ценах, в 2,3-2,7 раза в текущих ценах. При этом норма накопления в проценте к ВРП практически не изменится в крайних (граничных) точках (25,9-25,4% в умеренном варианте), но в период 2013-2018 годы будет иметь более высокие значения в диапазоне 28,3-31,1%, что подтверждает повышение уровня экономического развития региона. В оптимистическом варианте норма накопления будет еще выше и составит в среднем за прогнозируемый период 29,6%.

При этом в умеренном варианте развития рост производительности труда составит в среднем 5,4% в год. Модельные расчеты выявили, что в случае реализации оптимистического сценария недостаток трудовых ресурсов может явиться ограничителем экономического роста края после 2016 года, в связи с чем к этому периоду необходимо реализовать меры по повышению производительности труда в секторах экономики до 106-108% ежегодно, в первую очередь за счет внедрения новых производственных технологий, либо предусмотреть меры миграционной политики, способствующие увеличению внешней миграции с целью снижения дефицита трудовых ресурсов.

Темп роста доходов консолидированного бюджета края будет несколько ниже роста выпуска валового регионального продукта по каждому сценарию - 185-199% в текущих ценах.

Эффективность развития экономики края демонстрирует и прогноз динамики макропоказателей в расчете на душу населения. Существенный рост наблюдается в расчете валового регионального продукта на душу населения – к 2020 году он составит 1,57 раза в сопоставимых ценах и в 2,32-

2,5 раза в текущих ценах, доходов консолидированного бюджета – в 1,82-1,95 раза и инвестиций – в 2,27-2,62 раза в текущих ценах.

В прогнозируемом периоде ожидается рост уровня жизни населения (реальной заработной платы – на 56,5-69,5%, реальных располагаемых денежных доходов – 59-63,8%) и снижение расслоения общества по уровню доходов. При этом темпы роста заработной платы в крае будут опережать российские показатели (край – 5,1-6,0% в год, Россия – 4,6-5,6%).

В целом анализ результатов макроэкономического прогноза социально-экономического развития Красноярского края показал, что при обоих вариантах развития будет обеспечена эффективность и высокие темпы социально-экономического роста края, опережающие среднероссийские. При этом умеренный вариант развития целесообразно рассматривать как базовый, имеющий максимальную вероятность реализации и высокую эффективность в условиях ограниченных ресурсов, а оптимистический вариант – как целевой, реализация которого возможна при благоприятных внешних и внутренних условиях и наличии дополнительных ресурсов.

6. СТРАТЕГИЧЕСКИЕ НАПРАВЛЕНИЯ ПРОСТРАНСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ КРАСНОЯРСКОГО КРАЯ

Проведение взвешенной пространственной политики в Красноярском крае является необходимым условием для своевременного достижения поставленных целей развития: социальных, индустриальных, инновационных. Красноярский край один из наиболее крупных и уникальных субъектов Российской Федерации. Учитывая масштаб территории, своеобразие природно–климатических условий, особенности минерально–сырьевого потенциала, исторически сложившуюся специализацию отдельных территорий, наличие внутрирайонных устойчивых и интенсивных хозяйственных и социальных связей на территории края целесообразно выделить шесть крупных макрорайонов: Центрального, Западного, Восточного, Приангарского, Южного и Северного. Проведение пространственной политики, учитывающей специфику отдельного макрорайона, позволит сгладить асимметричности по уровню и качеству жизни населения районов (в 4–8 раз); преодолеть «автономизацию» территорий, имеющих конкурентные виды ресурсов; снять противоречия в стратегических интересах территорий и бизнеса; преодолеть затухание экономического развития в ряде территорий.

СЕВЕРНЫЙ ШИРОТНЫЙ ПОЯС 6.1 СЕВЕРНЫЙ МАКРОРАЙОН

Северный макрорайон - один из наиболее сложных и уникальных макрорайонов края: он охватывает территорию районов Крайнего Севера с очень сложными и суровыми природно–климатическими условиями. В его состав входят Таймырский Долгано-Ненецкий, Эвенкийский, Туруханский муниципальные районы и г.Норильск.

Экономика макрорайона сформирована в 1930-е годы на базе крупнейших в стране медно-никелевых месторождений и до недавнего времени характеризовалась моноспециализацией в области цветной металлургии. Освоение месторождений нефти, разведанных на территории макрорайона во второй половине XX века, из-за сложных геолого-климатических условий, отсутствия человеческого потенциала и высокой себестоимости промышленной разработки, введены в эксплуатацию в 2000-е годы как дополнение к уже разработанным месторождениям Западной Сибири и Поволжья. С 2009 года с началом освоения Ванкорского нефтегазового месторождения в экономике макрорайона существенную и все более возрастающую роль начала играть нефтедобывающая отрасль. Системообразующие предприятия макрорайона: ГК «Норильский никель» и ЗАО «Ванкорнефть».

За последние два десятилетия в рамках политики, направленной на сокращение экономически избыточного населения на севере, в том числе в результате планомерной реализации программ переселения, численность

постоянного населения макрорайона сократилась на 34%. В то же время развитие добывающего сектора, осуществляемое преимущественно вахтовым методом, привело к росту численности временного населения.

Ситуация на рынке труда макрорайона адекватна расположению полюсов экономической активности: наименьший уровень безработицы, ниже среднекраевого (1,7% по отношению к трудоспособному населению в трудоспособном возрасте), в городском округе Норильск (1,1%). В Туруханском районе, где ведется активное развитие нефтегазодобычи, уровень безработицы постоянного населения относительно невысокий для северных территорий – 2,4%. Тогда как в Таймырском и Эвенкийском районах, экономика которых в настоящее время представлена преимущественно предприятиями местного уровня значимости, безработица составляет 2,7% и 4% соответственно.

В силу принадлежности макрорайона к территориям Крайнего Севера и наличия здесь крупных экономических субъектов, прежде всего ЗФ ГМК «Норильский Никель», ЗАО «Ванкорнефть», уровень среднедушевых доходов населения макрорайона превышает среднекраевые показатели: в основных экономически активных территориях - Норильске и Туруханском районе - в 1,8-2 раза, в Таймырском и Эвенкийском районах – на 35-40%.

Конкурентные преимущества макрорайона определяются наличием стратегических ресурсов – руд цветных металлов, нефти, газа, их особой значимостью для стабильного развития экономики страны и края (обеспечивают более 50,0% поступлений в краевой бюджет) и востребованностью на мировом рынке.

С другой стороны, экспортоориентированность экономики макрорайона и высокая зависимость от конъюнктуры мировых рынков сырья создают **риски** в развитии макрорайона. Фактором, создающим риски в развитии нефтегазового сектора, может стать повышенная капиталоемкость освоения месторождений УВС в сложных геологических и климатических условиях, в отдаленных и инфраструктурно не обустроенных территориях. Низкий уровень развития транспортно-дорожной инфраструктуры макрорайона одновременно является следствием суровости климата, обширности и слабой освоенности территории и причиной, сдерживающей активное экономическое освоение региона.

Стратегические направления развития макрорайона определяются, прежде всего, федеральной политикой развития территорий Крайнего Севера и Арктики. В проекты федерального уровня, задающие пространственные приоритеты индустриального развития в рамках Северного макрорайона, включены все основные инвестиционные проекты крупных нефтегазовых, металлургических и энергетических компаний макрорайона.

Большое количество и уникальность месторождений минерально-сырьевых ресурсов (нефтяные: Ванкорское, Тагульское, Сузунское, Лодочное, Юрубчено-Тохомское, Куюмбинское, Собинско-Пайгинское, Терско-Камовское, газовые: Пеляткинское, Дерябинское, Солёненское,

Мессояхское) обуславливают устойчивый экономический интерес к макрорайону со стороны как российских, так и иностранных инвесторов. Перспективы экономического развития макрорайона связаны с постепенным формированием нового нефтегазового комплекса - увеличением добычи и транспортировки углеводородных ресурсов, организацией локальных центров переработки нефти и газа для удовлетворения местных потребностей, и с сохранением имеющегося промышленного потенциала цветной металлургии. Системообразующей компанией ОАО ГМК «Норильский никель» будет продолжена стратегия развития металлургической составляющей региона. Увеличение годового уровня добычи ожидается к 2023 году до 7,5 млн.т. руды за счет ввода в эксплуатацию новых рудных месторождений (Скалистый, Заполярный, Масловское месторождения), модернизации Талнахской обогатительной фабрики, Надеждинского металлургического завода.

Оптимистическим вариантом предусматривается вклад в развитие угледобычи в крае, связанный с разработкой месторождений коксующихся углей Западно-Таймырского угленосного района.

Дальнейшее развитие с целью обеспечения занятости коренных малочисленных народов Севера и развития экономики территорий должны получить традиционные способы хозяйствования: оленеводство, охота, рыболовство.

Перспективным направлением развития экономики макрорайона *в секторе малого бизнеса* является экстремальный туризм, в рамках которого могут быть организованы туристические маршруты с посещением места падения Тунгусского метеорита, географического центра России и природных заповедников.

В направлении *развития инфраструктуры* макрорайона для снятия транспортных ограничений, сдерживающих экономическое развитие территорий и ограничивающих свободу перемещения населения, предусматривается:

реализация федерального проекта возрождения Северного морского пути (СМП), укрепление и восстановление транспортной системы «Енисей–СМП», предусматривающего развитие портов Диксон, Хатанга;

возрождение малой авиации путем модернизации и реконструкции при поддержке федерального центра северных аэропортов и обновление парка воздушных судов, реконструкция посадочных площадок, пригодных для приема легких самолетов.

С целью развития энергетической инфраструктуры, обеспечивающей потребности макрорайона в энергии и тепле, предусматривается:

строительство мини–ТЭЦ на местных каменных углях;

создание генерирующих мощностей в местах добычи углеводородного сырья и строительство линий электропередач до населенных пунктов.

В оптимистической варианте развития рассматривается также перспектива строительства Туруханской ГЭС.

Прогнозируемое развитие экономики макрорайона будет базироваться на двух точках роста: Норильском промышленном районе (развитие промышленного района и расширение функции Норильска, как форпоста арктической зоны) и Туруханском муниципальном районе (региональный опорный центр системы расселения при очаговом освоении углеводородных ресурсов, промышленно–транспортный полюс).

В отраслях *социальной сферы* в перспективе будет расширяться спектр предоставляемых услуг, решаться задачи повышения их качества и доступности.

Повышенное внимание будет уделено наиболее острой для Севера отрасли – здравоохранению. В условиях дефицита врачей узких специальностей и проблемы территориальной труднодоступности продолжится практика плановых вылетов по оказанию медицинской помощи населению, проживающему в отдаленных населенных пунктах, а также расширится перечень консультаций с краевыми специалистами с применением специальных компьютерных программ (телемедицина), в т.ч. консультирование в режиме «On-line».

С целью повышения комфортности проживания населения будет продолжена политика всех уровней власти по переселению жителей Крайнего Севера и приравненных к ним местностей в более благоприятные климатические условия, в т.ч. южные территории края.

6.2. ПРИАНГАРСКИЙ МАКРОРАЙОН

Приангарский макрорайон богат самыми разнообразными минерально–сырьевыми ресурсами. Для большинства входящих в него муниципальных образований характерна хозяйственная моноспециализация: лесозаготовка – в Кежемском, Богучанском, Казачинском, Пировском и Енисейском районах, деревообработка – в городе Лесосибирске, горнорудная промышленность – в Мотыгинском и Северо–Енисейском районах. В макрорайон также входит не имеющий развитого сектора экономики, но уникальный в культурно–историческом плане город Енисейск.

Главный ограничитель освоения природных ресурсов макрорайона – их транспортная недоступность. Существующая транспортная сеть, не развитая в широтном направлении и имеющая отдельные транспортные выходы на транссибирскую магистраль в восточной и западной частях макрорайона, предопределяет формирование в макрорайоне двух достаточно автономных частей: западной (Лесосибирская) и восточной (Богучанская).

Макрорайон находится в стадии активного промышленного и инфраструктурного развития, связанного, прежде всего с реализацией масштабного инвестиционного проекта Комплексного развития Нижнего Приангарья.

За последние 20 лет численность населения макрорайона сократилась почти на 28%, однако в последние годы в территориях активного

хозяйственного освоения наблюдается замедление сокращения и стабилизация численности населения.

Ситуация на рынке труда полностью соответствует экономической ситуации в макрорайоне – низкий уровень безработицы в Кежемском, Богучанском, Мотыгинском, Северо-Енисейском районах и г.Лесосибирске (от 0,9 до 1,8%), тогда как в депрессивных Енисейском, Пировском, Казачинском районах и г.Енисейске уровень безработицы достигает до 4,6-8,6%.

Несмотря на то, что большинство территорий макрорайона приравнены к районам Крайнего Севера, уровень доходов населения здесь ниже, чем в среднем по краю. Исключение составляет только Северо-Енисейский район, благодаря развитому сектору золотодобычи, доходы населения которого выше среднекраевого уровня в 3 раза. В экономически стабильных и развивающихся Лесосибирске и Кежемском районе доходы населения примерно соответствуют среднекраевым (отклонение менее 10%). В остальных муниципальных образованиях Приангарского макрорайона среднедушевые доходы населения составляют от 40 до 77% среднекраевых.

Конкурентными преимуществами макрорайона являются: наличие ресурсно-сырьевого потенциала федерального значения, включая руды черных, цветных и благородных металлов, нефть, уникальный по составу природный газ, лесосырьевые ресурсы. Перспективы развития макрорайона и формирования на его основе нового Северного широтного пояса экономического развития страны определяются реализацией здесь масштабного инвестиционного проекта Комплексного развития Нижнего Приангарья, осуществляемого при федеральной поддержке.

Риски связаны, прежде всего, с инфраструктурными ограничениями, влияющими на реализацию здесь инвестиционных проектов и создающими угрозу замедления темпов индустриального развития территории.

Перспективное экономическое развитие Приангарского макрорайона предусматривает формирование здесь крупного индустриального центра на базе развития предприятий различных отраслей экономики: цветной металлургии, топливно-энергетического комплекса, добычи углеводородов, газопереработки и газохимии, деревопереработки, включая глубокую механическую и химико-механическую переработку древесины. Доминирующей в макрорайоне по-прежнему останется золотодобыча. Стратегия основных золотодобывающих компаний направлена на расширение запасов Олимпиадинского и Благодатного месторождений, освоение новых месторождений с высоким содержанием металла (Попутнинское, Панимбинское, Боголюбовское, Нойбинская площадь).

Малый бизнес в условиях малолюдных и удаленных северных территорий имеет ограниченный потенциал развития. В силу наличия лесных ресурсов приоритетным направлением **развития малого бизнеса** в макрорайоне является лесозаготовительная и лесоперерабатывающая деятельность. Помимо создания лесозаготовительных и

лесоперерабатывающих малых предприятий перспективным является развитие потребительского рынка и сопутствующих производств для индустриального комплекса макрорайона.

Инфраструктурное развитие макрорайона будет направлено на снятие существующих ограничений и предусматривает:

завершение создания дорожной и энергетической инфраструктуры, предусмотренной, проектом Комплексного развития Нижнего Приангарья, в том числе железной дороги до п.Ярки и совмещенного мостового перехода через р.Ангара;

начало реализации транспортных проектов по строительству железных дорог на участках Северо-Сибирской магистрали, предусмотренных Стратегией развития железнодорожного транспорта в Российской Федерации до 2030 года;

возрождение транспортной системы «Енисей-СМП» путем реконструкции речных портов в Лесосибирске и Енисейске, речных пристаней;

модернизация и реконструкция аэропортов и посадочных вертолетных площадок;

развитие объектов дорожной инфраструктуры в рамках инвестиционного проекта «Ангара-Енисейский кластер» (включая строительство моста через р.Енисей в районе п.Высокогорский, реконструкцию и строительство автодороги от Высокогорского моста через п.Епишино до Северо-Енисейска, реконструкцию и строительство автомобильной дороги от створа моста в направлении Партизанск – Раздолинск, строительство автомобильной дороги «Богучаны – Юрубчен – Байкит»), а также в перспективе строительство автодороги по правому берегу р.Ангара (Мотыгино – Орджоникидзе - Ангарский – Шиверский – Хребтовый – Тагара), являющейся продолжением дороги, идущей от Высокогорского моста. Сообщение Енисейск – Северо-Енисейск позволит связать золотоносные районы с магистралями страны и снизить цены на завозимые в Северо-Енисейский район потребительские товары, сообщение по правому берегу реки Ангара - повысит связанность территории макрорайона и обеспечить комплексное развитие нового промышленного района.

Трансформация экономически активного пространства макрорайона будет связана с формированием четырех крупных промышленных узлов:

Богучано–Таежного – на базе развития энерго-металлургического и лесопромышленного комплексов,

Мотыгинско–Раздолинского – на базе развития горнодобывающего комплекса, цветной металлургии и энергетики;

Лесосибирского – на базе развития лесопромышленного комплекса и формирования транспортно–логистического узла, обеспечивающего водную и железнодорожную связь районов Приангарья с другими территориями края и регионами страны;

Северо-Енисейского – на базе развития золотодобывающей отрасли.

В рамках *социального развития* макрорайона будут реализовываться все общие направления развития отраслей социальной сферы, предусмотренные Стратегией.

В области здравоохранения в рамках реализации программы модернизации здравоохранения, наряду с общими мерами по обновлению медицинского оборудования лечебных учреждений предусмотрено создание крупного объекта - первичного сосудистого центра в г.Лесосибирске и продолжение практики оказания дистанционной консультативной медицинской помощи для жителей труднодоступных районов (Мотыгинский, Кежемский, Богучанский, Северо-Енисейский).

В рамках оптимизации сети культурного обеспечения населения макрорайона предусмотрено создание многофункционального культурного центра в г.Лесосибирске и восстановление объектов культурного наследия и архитектуры старинной (первой) столицы края г.Енисейска.

ЮЖНЫЙ ШИРОТНЫЙ ПОЯС

Западный, Центральный, Восточный и Южный макрорайоны представляют собой наиболее освоенную и заселенную части края.

Макрорайоны расположены в благоприятных природно–климатических условиях, имеют в той или иной степени развитую многоотраслевую экономику, достаточно высокую плотность населения и хорошую по сибирским меркам инфраструктурную обеспеченность.

При условии решения проблемы обеспечения квалифицированными кадрами макрорайоны обладают предпосылками для комплексной реиндустриализации своего хозяйственного комплекса.

Риски обуславливаются отсутствием проработанных перспектив восстановления и программ возрождения «ключевых» индустриальных центров, ориентирующихся на учет как долгосрочных стратегических интересов страны (инновационная сфера, продовольственная безопасность, место на мировых рынках), так и крупнейших российских транснациональных компаний на глобальных региональных рынках Азиатско–Тихоокеанского региона.

6.3. ЮЖНЫЙ МАКРОРАЙОН

Южный макрорайон имеет преимущественно аграрный тип хозяйствования: на долю сельского хозяйства приходится 2/3 в производстве продукции и 1/3 приходится на промышленное производство, при этом в промышленном секторе 60% составляет производство пищевых продуктов, преимущественно на предприятиях г.Минусинска и Минусинского района. Основной объем сельхозпроизводства макрорайона (более 72,0%) формируют Курагинский, Шушенский, Минусинский и Краснотуранский районы. В Ермаковском районе расположен природный заповедник «Ергаки», на территории которого ведется активное строительство объектов

туризма и рекреации, федеральных тренировочных центров. В макрорайон также входят Идринский и Каратузский районы.

Благодаря благоприятным природно–климатическим условиям и хозяйственной специализации потеря постоянной численности населения в макрорайоне одна из наименьших в крае: по сравнению с 1990 г. – менее 11%.

Ситуация на рынке труда макрорайона очень неоднородная, если в г. Минусинске и Шушенском районе уровень безработицы составляет 1,8-1,9% и незначительно превышает среднекраевой показатель, то в Ермаковском, Идринском и Краснотуранском районах безработица составляет от 4,5 до 5,5%.

При этом макрорайон сильно уступает по среднедушевым доходам показателям края: практически во всех муниципальных образованиях они составляют от 35 до 50% от среднекраевого показателя. Максимальные доходы у жителей Шушенского района и города Минусинска, но и они составляют порядка 70% от среднекраевого уровня.

Конкурентным преимуществом макрорайона является уникальный агроклиматический потенциал Минусинской котловины, в которой он расположен. Природно-климатические условия благоприятны и для комфортного проживания, макрорайон имеет высокую концентрацию населения и достаточное количество людских ресурсов. Помимо предпосылок для развития агропромышленного комплекса район обладает минерально–сырьевой базой железных, марганцевых, титановых руд, фосфоритов, алюминиевого сырья, золота, серебра, охры, известняка.

Разветвленная сеть автодорог с твердым и грунтовым покрытием, железная дорога Минусинск – Саянская, близость к междугородному аэропорту Абакана способствуют развитию макрорайона.

В то же время индустриальное развитие макрорайона подвержено определенным **рискам**. Реанимация ряда ранее функционирующих индустриальных предприятий, в том числе машиностроительного профиля, затруднена в связи с моральным устареванием технологических схем. А в силу особенностей геоморфологического строения территории Южного макрорайона, наличия малопрветриваемых котловин и высокой концентрации в них населения, реализация новых проектов индустриального развития и размещение крупных промышленных объектов требует серьезной экологической экспертизы. Сдерживающим фактором развития индустрии макрорайона может также явиться недоступность минерально-сырьевой базы в случае задержки сроков окончания работ по строительству железнодорожной магистрали Курагино – Кызыл.

Переселение в южные районы края с целью улучшения жизненных условий населения из районов Крайнего Севера и отток трудоспособного населения сельских местностей макрорайона могут привести к дисбалансу демографического состава населения макрорайона, уменьшив долю трудоспособного населения.

Ключевым направлением экономического развития макрорайона в долгосрочной перспективе по-прежнему будет являться агропромышленный комплекс. Сохранится сельскохозяйственная специализация районов: выращивание зерна и животноводство в Краснотуранском, Курагинском, Минусинском районах, животноводство в Шушенском районе.

Приоритетным направлением должно стать возрождение и развитие овощеводства, включая переработку овощной продукции, на территории Минусинской котловины.

Усилить роль агросектора, как ключевой отрасли специализации хозяйства макрорайона, предусматривается также путем развития фермерства, малого бизнеса, строительства новых предприятий пищевой промышленности на местном сырье. Ресурсы макрорайона должны служить продовольственной базой для населения северных регионов края.

В промышленном комплексе макрорайона предусматривается развитие машиностроительных предприятий Минусинского района, золотодобычи, добычи и обогащения железных руд в Курагинском районе, лесозаготовки и деревообработки в Ермаковской и Минусинском районах. Дальнейшее наращивание индустриального потенциала ожидается после 2025 года в случае реализации проекта создания электрометаллургического комплекса по производству черных и легированных металлов на собственной ресурсной базе.

Большой потенциал развития имеет **малый бизнес**, который уже сегодня вносит существенный вклад в экономику макрорайона. В отличие от остальных территорий края, где лидерство в сферах деятельности малого бизнеса принадлежит торговле, в Южном макрорайоне на первом месте находится сельское хозяйство, и высокую долю занимают перерабатывающие производства. Перспективными направлениями развития малого бизнеса территории являются сельское хозяйство и переработка, включая сбор и переработку дикоросов, а также обслуживание сельского и этнического туризма.

Инфраструктурное развитие территорий юга края будет обеспечено реализацией проектов:

строительства железной дороги Курагино–Кызыл и развития пропускных способностей южного хода Красноярской железной дороги путем модернизации железнодорожной линии Междуреченск–Абакан–Курагино–Тайшет с превращением ее в двухпутную;

реконструкции участка автодороги «Саяны» Минусинск–Курагино–Большая Ирба.

Трансформация экономически активного пространства связана с формированием нового индустриального узла в Курагинском районе на базе освоения железорудных месторождений Казырской группы, включая добычу руды, обогащение и выпуск железорудных концентратов экспортных кондиций, с последующим развитием металлургического передела. Импульс к вовлечению ресурсов железорудных месторождений придаст реализация

проекта строительства железной дороги Курагино–Кызыл, ввод которой также позволит обеспечить новую металлургическую базу высококачественными коксующимися углями месторождений Республики Тыва.

Наряду с реализацией общих мер по развитию отраслей социальной сферы края, предусмотренных Стратегией, значимым направлением **социального развития** макрорайона является обеспечение максимальной доступности и повышение качества и разнообразия услуг в области культуры и искусства, предусматривающее реализацию таких крупных проектов как реконструкция здания Минусинского драматического театра с созданием дополнительной сценической площадки, создание многофункционального культурного центра в Минусинске, строительство фондохранилища для Историко-этнографического музея-заповедника «Шушенское», создание археологического музея-заповедника в Курагинском районе. Продолжится проведение культурно-массовых мероприятий этнической направленности (фестиваль «МИР Сибири»).

В рамках переселения жителей из районов Крайнего Севера и ликвидации ветхого и аварийного жилья на территории Южного макрорайона предусмотрено создание поселков коттеджного типа (Минусинский район, с.Знаменка, с.Селиваниха) и многоквартирных новостроек.

6.4. ЗАПАДНЫЙ МАКРОРАЙОН

В состав Западного макрорайона входит 11 муниципальных районов (Ачинский, Балахтинский, Боготольский, Большеулуйский, Козульский, Новоселовский, Назаровский, Бирилюсский, Тюхтетский, Шарыповский, Ужурский) и 4 города (Ачинск, Боготол, Назарово и Шарыпово). Макрорайон выгодно отличается наличием предпосылок для гармоничного развития как промышленности, так и сельского хозяйства. В настоящее время промышленный комплекс производит $\frac{3}{4}$ продукции макрорайона, $\frac{1}{4}$ приходится на продукцию сельского хозяйства.

В промышленном комплексе отраслями специализации являются угледобыча, металлургическое производство, производство нефтепродуктов и энергетика. При этом практически вся индустрия, обеспечивающая более 98% промышленного производства, сосредоточена в центре и на юге макрорайона - в городах Ачинске и Назарове, Большеулуйском и Шарыповском районах.

Южные территории макрорайона являются также основными сельскохозяйственными районами не только макрорайона, но и всего края. Основными производителями сельскохозяйственной продукции являются Назаровский и Ужурский районы, производящие до половины сельхозпродукции макрорайона и занимающие 2 и 3 место среди территорий края по производству сельскохозяйственной продукции. Помимо лидеров

территориями с развитым сельскохозяйственным производством являются Балахтинский, Новоселовский и Шарыповский районы.

Для макрорайона характерна асимметрия в развитии экономики и уровня жизни населения между южной, развитой в промышленном и сельскохозяйственном отношении, и северной, старолесопромышленной и депрессивной, зонами.

За последние два десятилетия постоянная численность населения макрорайона сократилась на 14%. Ситуация на рынке труда территорий, входящих в состав Западного макрорайона существенно различается: уровень безработицы колеблется от 1,2-1,3% в Ачинске и Назаровском районе до 9,6% в Бирилюсском районе, что является самым высоким показателем по краю.

Уровень доходов населения макрорайона ниже, чем в среднем по краю. При этом по данному показателю также отмечается существенная дифференциация между территориями: уровень доходов населения по отношению к среднекраевому показателю составляет от 35% до 90%.

Конкурентные преимущества макрорайона связаны с наличием уникальных запасов бурого угля, позволяющих вести добычу открытым способом с минимальными затратами и в объемах, ограничиваемых только потенциальным спросом. В аграрном секторе конкурентным преимуществом макрорайона являются благоприятные природно-климатические и почвенные условия, следствием которых является высокий уровень естественного плодородия по зерновым культурам, превосходящий на 40% уровень Южного макрорайона и на 20% - Центрального и Восточного. На практике использование эффективных технологий ведения сельского хозяйства приводит к еще более высоким результатам сельскохозяйственного производства в Западном макрорайоне: фактическая урожайность зерновых культур здесь на 50–60% выше, чем в Центральном и Восточном макрорайонах и на 80% выше по сравнению с Южным макрорайоном.

Риски для макрорайона представляет усиливающаяся асимметрия в экономическом и социальном развитии между южной и северной зонами. Отсутствие природно-минеральной базы и земельно-природных ресурсов в северной зоне макрорайона по-прежнему не предполагает на перспективу ее интенсивного развития.

Экономическое развитие макрорайона должно быть сосредоточено как на промышленном, так и на аграрном секторе. Индустриальное «ядро» усилится в результате развития, модернизации и создания новых мощностей в основных отраслях: топливно-энергетическом комплексе, цветной металлургии, машиностроении, лесной отрасли, нефтеперерабатывающей промышленности (с возможной перспективой строительства магистрального нефтепродуктопровода «Ачинск-Кемерово-Сокур» для подключения к системе нефтепродуктопроводного транспорта и выхода на внешние рынки страны). В период до 2020 г. наращивание индустриального потенциала в макрорайоне будет преимущественно связано с развитием ТЭК - вводом

дополнительных энергоблоков на Березовской ГРЭС и развитием угледобычи, в том числе на малых и средних разрезах. Значительное ускорение развития следует ожидать после 2020 г. – времени завершения либерализации газового рынка и стабилизации объемов добычи в Кузнецком угольном бассейне, что вернет углю КАТЭКа утраченную нишу в снабжении ТЭЦ страны. В эти годы ожидается ввод новых генерирующих мощностей на углях КАТЭКа и создание федеральной энергетической инфраструктуры с ориентацией на поставку электроэнергии в западном направлении для ликвидации сложившегося дефицита в Сибири и на Урале.

В силу исторически сложившейся хозяйственной специализации макрорайона, расположенные на его территории и неиспользуемые в полной мере производственные площадки в перспективе могут быть задействованы для размещения промышленных производств.

Приоритетное развитие агропродовольственного «ядра» определяется актуальной задачей обеспечения продовольственной безопасности страны и имеющимся высоким потенциалом макрорайона в ее решении. Лидерами в производстве сельскохозяйственной продукции (животноводство, растениеводство) по-прежнему будут являться Назаровский и Ужурский районы, упрочатся позиции Шарыповского, Балахтинского и Новоселовского районов на краевом рынке сельхозпроизводства.

Развитию малого бизнеса в макрорайоне способствуют благоприятные условия для ведения сельского хозяйства, рекреационные ресурсы, а также прохождение по его территории федеральной трассы Р-255 «Сибирь», стимулирующей развитие гостиничного, ресторанного и других видов обслуживающего бизнеса. В то же время соседство развитых в промышленном и сельскохозяйственном отношении территорий (Кемеровская и Новосибирская области, Алтайский край), обладающих также привлекательными для туризма территориями, создают конкуренцию созданию малых предприятий в этом макрорайоне.

Инфраструктурное развитие макрорайона предусматривает развитие автодорожной сети межрегионального значения Ужур–Шарыпово–Тисуль–Мариинск и строительство технологической углевозной дороги через Кемеровскую область в западном направлении. Транспортные проекты краевого и местного уровня будут ориентированы на создание условий для обеспечения потребностей экономики и населения территорий макрорайона.

В перспективе до 2020 года в Западном макрорайоне практически не произойдет **трансформации экономически активного пространства**. Ожидается некоторое изменение специализации г.Шарыпово в направлении развития функций краевого подцентра внутрирегиональной вахты и специализированной подготовки кадров для создаваемых промышленных объектов в территориях нового хозяйственного освоения на севере края и в районах Нижнего Приангарья.

В перспективе развитие **социальной сферы макрорайона** будет продолжено с акцентом на комплексное социальное развитие крупных

городов Ачинска и Шарыпово, являющихся центрами предоставления социальных услуг для жителей макрорайона.

Среди крупных проектов, предусмотренных к созданию на территории макрорайона - первичный сосудистый центр в г.Ачинске, создаваемый с целью совершенствования системы оказания специализированной помощи больным с сердечно-сосудистыми заболеваниями.

Будут созданы дополнительные условия, обеспечивающие доступ населения к высококачественным спортивным, образовательным, культурным услугам и формирующие благоприятную культурную среду для всестороннего развития личности. В сфере культуры предусматривается реализация крупных проектов реконструкции драматического театра и создания многофункционального культурного центра в г.Ачинске, а также создание археологического музея-заповедника в Шарыповском районе.

С учетом имеющегося потенциала в Шарыповском районе планируется создание летних баз отдыха и рекреационных центров.

6.5. ЦЕНТРАЛЬНЫЙ МАКРОРАЙОН

Центральный макрорайон включает 5 муниципальных районов: Емельяновский, Березовский, Сухобузимский, Большемуртинский, Манский, 5 городов – Красноярск, Дивногорск, Сосновоборск, ЗАТО г. Железногорск и п.Кедровый. Центральный макрорайон является территорией индустриального типа хозяйствования: доля промышленности составляет порядка 94%, сельского хозяйства – 6%. Промышленная структура макрорайона многоотраслевая, в ней представлены цветная металлургия (45%), энергетика (15%), предприятия машиностроения, пищевой промышленности, производство стройматериалов, химическое производство, деревообработка, целлюлозно-бумажное производство и другие отрасли. В Центральном макрорайоне находятся крупные предприятия наукоемкого и высокотехнологичного сектора, а также большинство новых инновационных предприятий, способных стать основой создаваемой инновационной экономики края.

Несмотря на относительно невысокую долю сельского хозяйства в экономике макрорайона, сельские районы производят около четверти всей сельскохозяйственной продукции края и выполняют важную функцию обеспечения продуктами питания жителей краевого центра и прилегающих территорий. Лидерами сельскохозяйственного производства в макрорайоне являются Березовский и Емельяновский районы, обеспечивающие суммарно около 72% сельхозпроизводства макрорайона, и занимающие 1 и 4 место в крае по объемам производимой сельскохозяйственной продукции.

В макрорайоне проживает более 45% населения края – это единственный макрорайон в крае, в котором численность постоянного населения за последние 20 лет выросла (на 5,7%). Уровень безработицы в макрорайоне – самый низкий по краю: от 0,5-0,9% в городах Красноярске, Дивногорске, Железногорске и непосредственно примыкающем к краевому центру

Березовском районе до 3% в Большемуртинском районе, имеющем лесную специализацию.

Уровень среднедушевых доходов населения в макрорайоне относительно высокий. В двух крупнейших муниципальных образованиях - Красноярске и ЗАТО Железногорск он выше среднекраевого показателя (на 13% и 6% соответственно). В остальных муниципальных образованиях он находится в интервале 42-64% от среднего по краю.

Конкурентными преимуществами макрорайона являются благоприятные природно-климатические условия, заселенность территории, наличие трудовых ресурсов и высокая обеспеченность инфраструктурой: транспортной, представленной всеми видами транспорта, энергетической и социальной. Высокая плотность населения, разветвленная транспортная и дорожная инфраструктура, близость к восточным рынкам (Китай, Монголия, Дальний Восток) обеспечивают привлекательность Центрального макрорайона для инвесторов.

Риски макрорайона могут быть связаны с несбалансированностью развития, как с точки зрения структуры экономики, так и с градостроительной точки зрения. Такими рисками могут быть:

снижение доли промышленных и сельскохозяйственных предприятий макрорайона по отношению к организациям торговли и сферы услуг;

ограничения развития агломерации, связанные с недостаточным развитием транспортной, энергетической, социальной и иной инфраструктуры;

усиление маятниковой миграции внутри агломерации и внутри г.Красноярска в результате некомплексной, несбалансированной застройки, что приведет к обострению транспортной проблемы и чрезмерным затратам на ее решение;

резкое ухудшение экологии агломерации, влияющее как на качество городской среды, так и на возможность развития сельского хозяйства.

Перспективные направления экономического развития отдельных муниципальных образований макрорайона существенно различаются. Тем не менее, можно с определенностью говорить о перспективном развитии Центрального макрорайона как одного из ключевых промышленных центров края с ориентацией на развитие производств глубокой переработки и создание инновационного сектора.

Основные предприятия индустриального профиля сконцентрированы в пределах четырех городов, перспективное развитие которых будет осуществляться по следующим направлениям:

□ Красноярск – важнейший опорный центр развития не только краевого, но и федерального уровня. В связи с особенностями экономико-географического положения и статуса краевого центра имеет наиболее широкий спектр предложений, как для функционирования действующих предприятий, так и смены их профиля. Приоритетным является развитие сектора передельных производств: на ООО «КраМЗ» предусматривается

реализация крупного инвестиционного проекта по созданию прокатного комплекса, ведущими предприятиями отрасли планируется расширение ассортимента выпускаемой продукции - алюминиевых строительных профилей и конструкций, в рамках конверсионной программы на ОАО «Красмаш» освоено производство теплообменной аппаратуры, сепараторов, котлового и емкостного оборудования. При сохранении индустриальной составляющей (металлургия, энергетика, машиностроение, лесопереработка и др.) и транспортно–логистической функции – все больше начинает превращаться в культурно–деловой центр с усилением образовательных, финансовых, медицинских и прочих видов услуг.

□ Дивногорск – промышленный комплекс представлен энергетикой и энергомашиностроением, производством транспортного оборудования. Успешно развивающимся сегодня и перспективным в дальнейшем является сектор производства продукции (дисков колес) из алюминиевых сплавов.

□ ЗАТО Железногорск – на территории города представлены предприятия атомной, космической и химической промышленности, производство поликристаллического кремния. На базе ОАО «Информационные спутниковые системы» им. М.Ф.Решетнева создана федеральная технологическая платформа – «Национальная информационная спутниковая система». Кластер инновационных технологий ЗАТО г.Железногорск, ориентированный на развитие ядерных и космических технологий, включен в российский перечень инновационно-территориальных кластеров. Инструментом ускоренного развития кластера будет служить создаваемый на территории ЗАТО промышленный парк.

□ Сосновоборск – развитие промышленного комплекса города будет обеспечено отраслями энергетики, деревообработки. Привлекательным для инвесторов фактором является соседство г.Красноярска и наличие свободных производственных площадей, который в настоящее время задействованы не более, чем на треть.

Развитие *сельского хозяйства* макрорайона будет ориентировано на обеспечение продуктами питания (животноводство, тепличное садоводство) обширного потребительского рынка краевого центра и прилегающих наиболее заселенных территорий, формирующих Красноярскую агломерацию.

Наиболее привлекательным для *развития малого бизнеса* макрорайона является обслуживающий сектор - сфера услуг, сельское хозяйство, строительство, транспорт. Большое значение для реализации Стратегии края имеет развитие в макрорайоне малых инновационных предприятий, предприятий обслуживающего и сервисного машиностроения и предприятий, осуществляющих на условиях аутсорсинга бизнес-процессы и производственные функции для крупных предприятий.

Инфраструктурное развитие макрорайона предусматривает развитие Красноярского транспортного узла, расположенного на пересечении всех

основных видов транспорта – основных железнодорожных и автомобильных транспортных коридоров, водной системы «Енисей-СМП», воздушных трасс. С целью повышения роль Красноярска как одного из ключевых центров транспортной логистики Сибири на базе аэропорта Емельяново предусматривается создание международного транспортного хаба, ориентированного преимущественно на грузовые перевозки.

Развитие автодорожной инфраструктуры Центрального макрорайона предусматривает реконструкцию автодороги Р-255 «Сибирь», строительство второй очереди глубокого обхода г.Красноярска, модернизацию участков автодорог Красноярск-Железногорск и Р-257 «Енисей», прежде всего на участке Красноярск-Дивногорск. Будет продолжена интеграция транспортного каркаса Красноярска и прилегающих территорий в пределах Красноярской агломерации и реализованы проекты по развитию дорожной инфраструктуры на территории селитебной зоны Красноярска, включая крупнейшие проекты строительства четвертого автодорожного моста через Енисей и транспортных развязок на ул.Авиаторов и Брянской.

В условиях сложившейся тенденции повышенного энергопотребления Красноярской агломерацией предусмотрено создание дополнительных теплоисточников: модернизация Красноярской ТЭЦ-3, строительство Железногорской ТЭЦ, строительство объектов энергетической инфраструктуры и сетевых объектов для ликвидации дефицита электроэнергии в г.Красноярске и ЗАТО Железногорск, создание новой схемы теплоснабжения краевого центра.

Существенной **трансформации экономически активного пространства** Центрального макрорайона не ожидается: в перспективе продолжится развитие четырех основных промышленных узлов макрорайона и усиление агломерационных процессов в контексте формирования Красноярской агломерации на базе Красноярска и близлежащих муниципальных образований, тесно взаимосвязанных экономически и социально.

В силу высокой концентрации человеческих ресурсов и обеспеченности макрорайона инфраструктурной составляющей в перспективе сохранится тенденция к интенсивному (приоритетному) **социальному развитию** по всем направлениям.

В числе планируемых крупных объектов здравоохранения в дополнение к Федеральному центру сердечно-сосудистой хирургии в г.Красноярске будет создан первичный сосудистый центр, проведена реконструкция и расширение Краевого онкологического диспансера. На базе ОАО «Красцветмет» предусматривается создание нового биомедицинского кластера по выпуску новых видов продукции, лекарственных субстанций и медицинских препаратов.

В системе подготовки производственных кадров продолжится ориентация на современные экономические потребности региона, в том числе крупнейшее учреждение высшего образования региона - Сибирский

федеральный университет актуализирует список специальностей, востребованных в экономике региона.

Возможное проведение в Красноярске крупного спортивного мероприятия национального масштаба Универсиады-2019 предусматривает на территории макрорайона укрепление и развитие общероссийских центров высокого мастерства: Академий борьбы, единоборств, биатлона, зимних, летних видов спорта, а также строительство новых объектов - Ледового дворца, дворца для хоккея с мячом, водного стадиона, крытых футбольных и легкоатлетических манежей.

Динамичное строительство новых и реконструкция существующих объектов культуры улучшат культурную среду для всестороннего развития личности. Крупнейшими проектами по развитию сети учреждений культуры являются реконструкция Красноярского драматического театра им.А.С.Пушкина, строительство Красноярского театра кукол, органного зала Красноярской краевой филармонии, Музея науки и технологий, выставочно-художественного центра, фондохранилища Государственной универсальной научной библиотеки края, краевых хореографического колледжа и специальной музыкальной школы, Центральной городской библиотеки им. А.М.Горького, создание филиала Президентской библиотеки им.Б.Н.Ельцина, открытых театральных площадок.

6.6. ВОСТОЧНЫЙ МАКРОРАЙОН

В состав макрорайона входит 11 муниципальных районов: Абанский, Дзержинский, Иланский, Ирбейский, Канский, Нижнеингашский, Партизанский, Рыбинский, Саянский, Тасеевский, Уярский и города Бородино, Канск, Зеленогорск.

Восточный макрорайон является территорией с индустриально-аграрным типом хозяйствования, которые представлены в его экономике приблизительно в равной степени. В отраслевой структуре промышленности макрорайона ведущее место занимают производство ядерных материалов на территории ЗАТО Зеленогорск (более 36,0%) и угледобыча (около 23,0%), по 5% приходится на пищевую промышленность и деревообработку. В экономике макрорайона представлена и лесная отрасль, основными лесными территориями являются Абанский и Нижнеингашский районы.

Проблемы переходного периода и отсутствие у макрорайона значительных перспектив развития привели к тому, что численность постоянного населения в макрорайоне снизилась за последние двадцать лет более чем на 17%. За эти годы увеличилась численность населения только в ЗАТО Зеленогорск.

На рынке труда макрорайона наиболее благоприятная ситуация отмечается в Зеленогорске и Рыбинском районе (уровень безработицы - 1-1,1%), во всех других муниципальных образованиях безработица выше, чем в среднем по краю и составляет 2,1-4%.

Уровень доходов населения более высокий в городах макрорайона – Бородино, Зеленогорске, Канске и Рыбинском районе (70-87% от среднекраевого значения). В остальных районах края среднедушевые доходы населения составляют 36-57% от средних по краю.

К **конкурентным преимуществам** макрорайона относятся расположение его в зоне КАТЭКа, выгодное транспортное положение и соседство с активно развивающимися районами Нижнего Приангарья, которые формируют повышенный спрос на продукцию строительного и сельскохозяйственного комплекса, отдельные виды промышленной продукции и стимулируют усиление транспортно-логистических функций Восточного макрорайона, прежде всего города Канска. Строительство газотранспортной инфраструктуры от месторождений Нижнего Приангарья и Эвенкии будет способствовать комплексному развитию восточных территорий с перспективой газификации населенных пунктов. В долгосрочной перспективе Канск может стать центром для развития газохимического производства.

В то же время конкуренция со стороны территорий края, имеющих сходные ресурсы, - бурые угли западного крыла КАТЭКа, магнезиты, полиметаллы, лесные ресурсы Приангарья, создает **риски** в развитии макрорайона.

Направления экономического развития макрорайона связаны с модернизацией и расширением объемов выпуска продукции на существующих промышленных предприятиях и реализацией проекта по созданию на базе Кингашского месторождения в Саянском районе крупного центра федерального уровня по добыче и переработке медно–никелевых руд с последующим созданием металлургического производства в г.Зеленогорске. В целом Зеленогорск усилит свои позиции и как центр высоких технологий в атомной промышленности и место размещения инновационных производств и технологий.

Природно–климатические условия макрорайона благоприятны для интенсивного развития производства сельскохозяйственной продукции (картофель, зерно, овощи, мясомолочное животноводство и птицеводство) как для потребностей собственного населения, так и для снабжения населения Приангарья.

Перспективным направлением развития экономики макрорайона является **малый бизнес**. Положительные тенденции его развития определяются близостью индустриально развивающегося Нижнего Приангарья, стимулирующего развитие малого предпринимательства макрорайона в сфере сельскохозяйственного производства.

Основными **инфраструктурными проектами** макрорайона в ближайшие 10 лет будет развитие сети автодорог, соединяющих существующую автодорожную сеть с Кингашским месторождением.

Комплексному развитию восточных территорий с перспективой газификации населенных пунктов будет способствовать строительство

газотранспортной инфраструктуры от месторождений Нижнего Приангарья и Эвенкии.

Трансформация экономически активного пространства predetermined реализацией проекта освоения Кингашского месторождения в Саянском районе. На территории Саянского района к югу от с.Агинское до долины р.Кан на базе развития мясо–молочного животноводства, овощеводства и мясопереработки ожидается создание нового аграрного центра для обслуживания потребностей населения нового промышленного района.

Социальное развитие макрорайона позволит увеличить качество предоставляемых услуг и уровень жизнеобеспечения населения с акцентом на развитие восточной столицы г.Канска, в котором предусмотрено строительство крупных социальных объектов: первичного сосудистого центра, детской школы искусств, реконструкция драматического театра, создание многофункционального культурного центра.

Для решения остро стоящей в макрорайоне задачи ликвидации аварийного и ветхого жилья предусмотрено строительство нового жилья.

Таким образом, в период до 2020 г. перспективными направлениями трансформации экономически активного пространства Красноярского края являются следующие:

□ в зоне Южного широтного пояса сплошного хозяйственного освоения – восстановление на инновационной основе ключевых индустриальных центров и формирование двух новых индустриальных узлов на базе освоения: в Курагинском районе железорудных месторождений Казырской группы и Саянском районе Кингашского медно-никелевого месторождения;

□ в Приангарском макрорайоне – формирование Северного широтного пояса экономического развития посредством обустройства интегрированных производственно–транспортных зон как плацдармов для выхода в районы нового освоения ресурсов, востребованных как в России, так и на глобальных рынках и укрепления связей с сопредельными регионами. После 2020 г. интенсивное развитие в зоне влияния построенной Северо–Сибирской железнодорожной магистрали;

□ в зонах интенсивного промышленного развития и форпостных регионах края, таких как Красноярск, Ачинск, Канск, Лесосибирск, Дудинка, Игарка, Минусинск – формирование транспортно–логистических узлов (или центров), повышающих связность территории;

□ в зонах очагового промышленного освоения ресурсов Крайнего Севера – формирование транспортно–логистических центров для инфраструктурной поддержки и обеспечения надежности функционирования трассы Северного морского пути (создание современного атомного ледокольного флота, модернизация и расширение морских портов). Расширение использования

транспортных средств новых поколений, обеспечивающих перевозку крупногабаритных грузов;

□ в южных и западных районах Красноярского края – возрождение аграрно–производственных направлений развития с усилением центров сельскохозяйственной переработки сырья и формирования краевых продовольственных брендов.

Реализация стратегии и государственной пространственной политики Красноярского края позволит снизить существующую асимметрию развития территорий края и сохранить целостность его экономического пространства.

7. УСЛОВИЯ И МЕХАНИЗМЫ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ РАЗВИТИЯ КРАЯ

Реализация Стратегии социально-экономического развития Красноярского края до 2020 года должна быть обеспечена созданием институциональных условий и проведением инвестиционной и инновационной политики, способствующих повышению долгосрочной конкурентоспособности региона, росту его инновационного потенциала.

7.1. ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫЕ УСЛОВИЯ

Институциональные преобразования направлены на повышение долгосрочной конкурентоспособности региона и включают:

□ создание благоприятного инвестиционного климата, повышение качества бизнес-среды, снижение инвестиционных рисков;

□ развитие деловой активности, предпринимательских и инновационных инициатив как со стороны крупного и малого бизнеса, так и общественных организаций;

□ поддержку инновационной деятельности, развитие образования и науки;

□ создание комфортной среды жизнедеятельности как основного условия устойчивого развития человеческого капитала на территории Красноярского края.

Реализация институциональных преобразований *на краевом уровне* предусматривает:

□ совершенствование законодательной и нормативно-правовой базы, способствующей инновационному развитию региона и реализации его конкурентных преимуществ;

□ развитие инновационной и рыночной инфраструктуры (финансовой, информационной, консалтинговой и пр.);

□ поддержку развития предпринимательства, в том числе инновационного;

□ расширение участия гражданского общества в институциональных преобразованиях;

□ повышение эффективности управления на региональном и местном уровнях.

7.2. ИНВЕСТИЦИОННАЯ ПОЛИТИКА КРАЯ

По уровню инвестиционной активности Красноярский край находится в числе регионов-лидеров. Объем инвестиций в основной капитал на территории края формирует около 30% всех инвестиций Сибирского федерального округа. В 2011 году объем инвестиций в основной капитал в крае достиг 303,9 млрд. рублей (113% к уровню 2010 г.). По объему инвестиций на душу населения край находится на 14 месте среди регионов России и на 1 месте в СФО.

С 2003 по 2011 годы объем инвестиций на территории края увеличился в 4,7 раза (в сопоставимых ценах), что в два с половиной раза превосходит аналогичный показатель по России в целом (рост инвестиций в 1,9 раза) и почти в два раза – СФО (рост в 2,5 раза).

По рейтингу *инвестиционной привлекательности* (оценка РА «Эксперт») Красноярский край на конец 2011 г. относится к группе 1В – высокий уровень инвестиционного потенциала и умеренный уровень инвестиционного риска.

С 2007 года край получает *кредитные рейтинги* ведущих мировых агентств Fitch, Moody's, Standard&Poore's. Красноярский край обладает высоким для российских регионов долгосрочным кредитным рейтингом ВВ+.

Основные проблемы инвестиционного развития Красноярского края связаны с: недостаточной диверсификации инвестиционной деятельности по территории края и по объектам вложений; недостаточным уровнем развития инфраструктуры; высокими инвестиционными издержками; высоким уровнем потенциальных экологических рисков.

В перспективе край может значительно увеличить свою инвестиционную привлекательность за счет формирования благоприятных условий для широкого круга инвесторов и поддержки развития предпринимательства, развития инфраструктуры и снижения инвестиционных рисков.

В Красноярском крае действует единая система государственной поддержки инвестиционной деятельности предприятий. Красноярский край активно использует механизмы *федеральной государственной поддержки* инвестиционной деятельности и государственно-частного партнерства, в числе которых: Инвестиционный фонд РФ; федеральные институты развития (в том числе ГК «Внешэкономбанк»; ГК «Роснано»; Российская венчурная компания; ОАО «РОСНАНО»; Фонд содействия развитию малых форм предприятий в научно-технической сфере; Рынок инноваций и инвестиций ММВБ); особые экономические зоны; федеральные целевые программы.

В крае разработаны и реализуются следующие *региональные меры* поддержки и стимулирования инвестиционной деятельности:

1. Субсидирование части расходов по уплате процентных ставок по кредитам, полученным на реализацию инвестиционных проектов, а также лизинговых платежей за имущество, используемое для реализации инвестиционных проектов. С 2005 г. была оказана поддержка на сумму 12,6 млрд. руб. В результате было создано и сохранено более 6 тыс. рабочих мест. Начиная с 2009 г. ежегодная сумма дополнительных налоговых платежей в консолидированный бюджет края составляет более 200 млн. руб.

2. Бюджетные инвестиции в уставный капитал юридических лиц в целях реализации инвестиционных проектов либо на строительство инфраструктурных объектов, обеспечивающих реализацию инвестиционных

проектов. С 2004 г. ежегодно формируется «Инвестиционный фонд» Красноярского края в размере около 3,0 млрд. рублей. Объем проектов, реализуемых с участием бюджетных инвестиций, составил около 380 млрд. рублей.

3. Предоставление государственных гарантий Красноярского края для исполнения обязательств по кредитам коммерческих банков. С 2009 г. предоставлено гарантий края на 4,3 млрд. рублей. В результате предприятия смогли привлечь дополнительные кредиты на сумму порядка 5 млрд. руб., что позволило в условиях кризиса решить проблему нехватки оборотных средств, сохранить производство и рабочие места.

4. Предоставление налоговых льгот по налогу на имущество организаций. Льготы были предоставлены проектам: по добыче нефти; по использованию древесных отходов; по производству поликристаллического кремния; по производству электроэнергии тепловыми электростанциями организаций, у которых доля доходов от реализации электрической и тепловой энергии составляет не менее 75% общего дохода от реализации.

Проводится работа по *повышению инвестиционной привлекательности* региона: ежегодно проводится Красноярский экономический форум; выпускается Инвестиционный паспорт края; на сайте Правительства края размещается актуальная информация о приоритетных инвестиционных проектах, об инвестиционной политике, реализуемой на территории края; разработана и реализуется региональная программа «Формирование благоприятного инвестиционного климата на территории Красноярского края на 2011-2013 годы»; разработана интерактивная инвестиционная карта Красноярского края.

Проводимая в крае политика стимулирования инвестиционной деятельности способствует формированию благоприятного инвестиционного климата, привлечению дополнительных инвестиций в экономику региона, что подтверждается динамикой показателей инвестиционной деятельности.

Стратегическая цель и принципы инвестиционной политики

Стратегической целью инвестиционной политики органов государственной власти Красноярского края является *создание комплекса условий, формирующих благоприятный инвестиционный климат, который включает совокупность экономических, политических, правовых, финансовых и социальных факторов, и обеспечение инвестиционной поддержки устойчивого и сбалансированного социально-экономического развития, а также высоких темпов роста уровня и качества жизни населения Красноярского края.*

Реализуемая в Красноярском крае инвестиционная политика опирается на следующие принципы:

- Равенство — недискриминирующий подход ко всем субъектам предпринимательской и инвестиционной деятельности.

- Участие заинтересованных сторон — участие предпринимателей, инвесторов и общественности в процессе принятия государственных решений и оценки их реализации.
- Прозрачность — открытость и доступность документированной информации органов власти и управления.
- Наибольшее благоприятствование — ориентация административных процедур и регулирования прежде всего на интересы предпринимателей и инвесторов.
- Конкурсность выделения бюджетных ресурсов, оценка проектов с учетом долгосрочных общественных выгод и затрат.
- Сбалансированность поддержки инвестиционных вложений в развитие экономического и человеческого потенциалов Красноярского края.

Условия и механизмы реализации инвестиционной политики

Достижение стратегических целей инвестиционной политики Красноярского края будет зависеть от условий и механизмов реализации, формируемых как на федеральном и межрегиональном уровнях, так и на уровне края. Важное значение имеет также состояние мировой экономики и глобальные тренды.

Механизмы реализации инвестиционной политики Красноярского края основаны на интеграции целей и организации взаимодействий всех заинтересованных в развитии края сторон: населения, бизнеса, органов государственной власти и управления.

Среди механизмов *федерального уровня* будет расширено использование уже апробированных инструментов государственно-частного партнерства на базе существующих институтов развития федерального уровня (Инвестиционный фонд РФ, ГК «Внешэкономбанк», ГК «РоснаноТех», Российская венчурная компания; ОАО «РОСНАНО», Фонд содействия развитию малых форм предприятий в научно-технической сфере, Рынок инноваций и инвестиций ММВБ и др.), а также новых механизмов, в частности концессий. Красноярский край заинтересован в создании Корпорации развития Сибири, содействующей реализации масштабных инвестиционных проектов на территории Сибирского федерального округа, привлечению инвесторов и развитию инвестиционной среды.

На *краевом уровне* механизмы реализации инвестиционной политики будут включать в себя:

1. Совершенствование законодательной и нормативно-правовой базы, в том числе: актуализация закона Красноярского края «О государственной поддержке инвестиционной деятельности в Красноярском крае»; создание Инвестиционного меморандума Красноярского края, определяющего приоритеты и принципы взаимодействия органов власти с субъектами предпринимательской и инвестиционной деятельности; принятие нормативного акта, регламентирующего процедуры оценки регулирующего

воздействия нормативно-правовых актов, затрагивающих предпринимательскую и инвестиционную деятельность на территории края.

2. Инфраструктурное обеспечение инвестиционной деятельности, в том числе: разработка и публикация ежегодного сводного Плана создания объектов инфраструктуры на территории Красноярского края; развитие инфраструктуры (транспортной, дорожной, энергетической и др.), необходимой для осуществления инвестиционной деятельности; создание инфраструктуры промышленных площадок, промышленных и технологических парков для размещения производственных и иных объектов инвесторов; упрощение доступа предпринимателей и инвесторам к объектам инфраструктуры.

3. Стимулирование и поддержку инвестиционной деятельности предприятий и организаций, в том числе:

- продолжение использования апробированных механизмов господдержки, таких как: бюджетные инвестиции в уставный капитал юридических лиц; предоставление налоговых льгот по налогу на имущество организаций; субсидирование части расходов по уплате процентных ставок по кредитам; предоставление государственных гарантий для исполнения обязательств по кредитам банков.
- внедрение новых для края механизмов господдержки, таких как: передача в залог имущества, находящегося в государственной собственности края, для обеспечения обязательств инвестора по возврату заемных средств; передача в доверительное управление имущества края; субсидирование части расходов по уплате купонных платежей по облигационным займам, выпущенными предприятиями края.

4. Расширение доступа инвесторов и предпринимателей Красноярского края к финансовым ресурсам за счет: привлечения на территорию края частных и государственных финансовых и инвестиционных институтов; поддержки выхода предприятий края на фондовые рынки; стимулирования использования проектных форм финансирования.

5. Развитие кадрового потенциала, за счет: формирования системы профессионального образования, основанной на прогнозах потребностей регионального рынка труда; поддержки миграции квалифицированных трудовых ресурсов из-за пределов Красноярского края.

6. Повышение качества государственного управления в сфере инвестиционной деятельности, что включает: формирование системы управления инвестиционной политикой края; создание общественного совещательного координационного органа по улучшению инвестиционного климата Красноярского края; расширение каналов прямой связи инвесторов и руководства края; создание системы обучения и оценки компетентности сотрудников профильных органов власти и управления.

Предусматриваемые направления инвестиционной политики и механизмы ее реализации направлены на формирование благоприятного

климата для широкого круга предпринимателей и инвесторов, которые позволят осуществить реализацию как уже предусмотренных в Стратегии социально-экономического развития края до 2020 года масштабных инвестиционных проектов, так и иницируют приток новых проектов различного масштаба по широкому кругу отраслей экономики и социальной сферы Красноярского края.

Индикаторы достижения целей инвестиционной политики

Портфель инвестиционных проектов, предусмотренных Стратегией социально-экономического развития Красноярского края до 2020 года, направлен на комплексное развитие экономического и человеческого потенциалов территории.

Успешное проведение инвестиционной политики края и реализация портфеля инвестиционных проектов (в настоящее время около 130 проектов с суммарным объемом инвестиций порядка 3 трлн. рублей) позволят в среднесрочной и долгосрочной перспективе обеспечить достижение следующих результатов:

- рост инвестиций в основной капитал к 2015 г. году составит 118,5-120%, к 2020 г. – 1,3-1,5 раза (в сопоставимых ценах);

- по рейтингу инвестиционной привлекательности («Эксперт РА») Красноярский край к 2015 г. войдет в первую десятку российских регионов, к 2020 г. – в первую пятерку с уровнем рейтинга 1А (высокий потенциал – низкий риск);

- по долгосрочному кредитному рейтингу (международные агентства Fitch, Standard & Poor's) к 2015 г. Красноярский край повысит свой рейтинг до уровня Российской Федерации в целом (BBB), к 2020 г. - перейдет в высший класс рейтинга А.

7.3. ИННОВАЦИОННАЯ ПОЛИТИКА КРАЯ

В Красноярском крае создана развитая система образования и науки, крупный корпоративный сектор исследований и разработок. Действует Красноярский научный центр СО РАН, отраслевые научно-исследовательские институты, 13 высших учебных заведений и сеть филиалов отраслевых научно-исследовательских институтов и учреждений высшего профессионального образования.

Крупнейшим центром образования и стратегическим преимуществом Красноярского края стал Сибирский федеральный университет, который в перспективе может стать также центром науки и инноваций. По общему числу студентов вузов - 111,9 тыс. человек в 2011 г. - Красноярский край входит в первую двадчатку среди субъектов РФ.

Предприятия края участвуют в реализации национальной технологической платформы «Национальная информационная спутниковая система» (с участием в качестве ключевых субъектов ОАО «Информационно-спутниковые системы им. Академика М.Ф. Решетнева», ОАО «Красмаш», СибГАУ).

В течение ряда лет в крае реализуются проекты по развитию инновационной системы в рамках научных и образовательных организаций. Созданы краевое государственное автономное учреждение "Красноярский краевой фонд поддержки научной и научно-технической деятельности", краевое государственное автономное учреждение "Красноярский региональный инновационно-технологический бизнес-инкубатор". Создано открытое акционерное общество "Красноярский Технопарк". Законодательно закреплены и реализованы краевые финансовые механизмы поддержки инновационной деятельности, налажено взаимодействие с крупными общероссийскими финансовыми институтами поддержки инноваций.

На сегодняшний день по основным показателям, характеризующим развитие инновационной деятельности, Красноярский край занимает ведущие позиции среди регионов Сибирского федерального округа и находится в первой половине российского рейтинга. Так по доле инновационно-активных предприятий Красноярский край занимает 4 место в Сибирском федеральном округе и 25 в России. В 2011 году число организаций, осуществляющих технологические (продуктовые, процессные) инновации, составило в крае 90 ед., затраты на технологические инновации составили 19,6 млрд.руб.

По числу организаций, выполняющих исследования и разработки, Красноярский край занимает 2 место в СФО и 11 среди субъектов РФ. В 2011 году в крае действовало 54 организации, выполняющие исследования и разработки, внутренние затраты на исследования и разработки составили 9,4 млрд.руб.

В 2011 г. в крае было создано 33 передовых производственных технологии. В 2012 в российский перечень инновационно-территориальных кластеров включен кластер инновационных технологий ЗАТО г.Железногорск.

В то же время инновационный сектор в настоящее время не играет значительной роли в региональной экономике: предприятия края выпускают в основном традиционную продукцию. Доля инновационных товаров, работ и услуг составляет 0,7% по отношению к общему выпуску продукции, что более чем в 2 раза ниже средних показателей по Сибири и почти в 7 раз ниже общероссийского уровня. Отношение внутренних затрат на исследования и разработки к валовому региональному продукту в крае не превышает 1,0%.

В целом инновационное развитие Красноярского края находится на среднем для России уровне, который, однако, достаточно низок по сравнению с уровнем развитых стран. Величина достигнутых показателей и их динамика не соответствуют целям инновационного развития края.

В тоже время накопленный социальный, научно-образовательный и инновационный потенциал, ресурсы системы регионального управления, перспективы реализации приоритетных инвестиционных проектов на территории края, развитие межрегиональных и международных партнерских

связей позволяют осуществить преобразования, направленные на активизацию в Красноярском крае инновационных процессов.

Стратегическая цель и направления развития инновационной сферы

Стратегической целью инновационного развития Красноярского края является *достижение долгосрочной конкурентоспособности региона в национальном и мировом масштабе на основе развития экономики знаний через формирование необходимых условий для создания инноваций и модернизации производства.*

К 2020 г. по уровню инновационности Красноярский край должен войти в первую пятерку российских регионов, при этом достичь мирового уровня в 3–4 технологических направлениях.

Инновационная политика Красноярского края должна быть направлена на создание развитой региональной инновационной системы. Направления реализации инновационной политики включают:

наращивание человеческого потенциала в сфере науки, образования, технологий и инноваций;

формирование спроса на инновации;

повышение технологической конкурентоспособности существующего бизнеса, кратного повышения инновационной активности и появление новых высокотехнологичных и инновационных компаний;

формирование благоприятного инновационного климата с целью коммерциализации научных и (или) научно-технических результатов;

формирование сбалансированного, устойчиво развивающегося сектора исследований и разработок, обеспечивающего расширенное воспроизводство знаний, их конкурентоспособность на национальном и мировом рынках;

повышение открытости региональной инновационной системы и экономики, степени интеграции Красноярского края в национальные и мировые процессы создания и использования инноваций;

участие в федеральных и развитие региональных технологических платформ;

расширение двухстороннего и многостороннего межрегионального и международного сотрудничества;

развитие и повышение эффективности инновационной инфраструктуры на территории Красноярского края;

формирование системы информационного обеспечения инновационной деятельности.

Условия и механизмы реализации инновационной политики

Механизмами реализации инновационной политики Красноярского края являются:

1. Развитие правовой и нормативной базы (в том числе в области технического регулирования и сертификации), направленной на стимулирование создания и использования инновационной продукции и инновационных технологий. Необходимо разработать и принять следующие нормативные акты:

□ закон края, содержащий положения, устанавливающие принципы развития инновационной деятельности и инновационной инфраструктуры на территории края;

□ долгосрочную целевую программу, направленную на комплексную поддержку инновационной деятельности;

□ другие нормативные акты, содействующие развитию инновационной сферы.

2. Стимулирование инновационной деятельности предприятий и организаций с использованием грантовых механизмов, субсидирования расходов на НИОКР и приобретение оборудования, субсидирования процентных ставок по кредитам, гарантий и других налоговых и неналоговых механизмов. Формирование спроса на инновации за счет федеральных, региональных и муниципальных программ, государственно–частного партнерства, корпоративных программ развития, государственных и муниципальных закупок и других форм поддержки;

3. Поддержка инновационного предпринимательства за счет содействия предприятиям края в организации производства и продвижения на внутренние и внешние рынки наукоемкой продукции, упрощения доступа инновационных компаний к объектам земельной и промышленной собственности, энергетической инфраструктуре, снижения административных барьеров в создании новых бизнесов, поддержки интеграционных процессов, стимулирования формирования кластеров инновационных компаний;

4. Поддержка науки и образования, которая заключается в развитии: технологической базы научно–образовательных учреждений; системы целевой подготовки кадров для инновационной сферы; системы образования по инженерно–техническим и инновационным специализациям вузами в сотрудничестве с объектами инновационной инфраструктуры; экспорта образовательных услуг, повышении доступности образования (образовательные кредиты, целевая контрактная подготовка, расширение системы дистанционного обучения). Создание системы региональных технологических платформ, создание центров коллективного пользования оборудованием;

5. Формирование и развитие инновационной инфраструктуры, в т.ч. с привлечением средств федерального бюджета и средств национальных компаний в рамках программ государственно–частного партнерства. Развитие институтов интеллектуальной собственности, разработка и продвижение сайта «Инновационная экономика Красноярского края». Развитие индустрии венчурного финансирования, сети бизнес–ангелов, содействие инновационным компаниям в привлечении финансовых ресурсов из различных источников, в том числе ресурсов институтов развития ОАО «Российская венчурная компания», ОАО «РОСНАНО» и др. К основным проектам по развитию инновационной инфраструктуры относятся:

□ Красноярский Технопарк. К 2016 г. на базе Технопарка планируется создать 70 новых высокотехнологичных бизнесов с годовым оборотом не менее 5,4 млрд рублей, 1 400 рабочих мест, привлечь более 1 млрд руб. инвестиций.

□ КГАУ «Красноярский региональный инновационно–технологический бизнес–инкубатор». К 2020 г. на базе бизнес-инкубатора планируется создать не менее 100 малых инновационных предприятий.

□ Промышленный парк на территории ЗАТО в Железногорск, создаваемый в рамках кластера инновационных технологий ЗАТО г. Железногорск, ориентированного на развитие ядерных и космических технологий. Создание промышленного парка позволит к 2017 г. разместить не менее 20 малых и средних высокотехнологичных предприятий с годовым объемом производства не менее 5 млрд.руб., также создать свыше 1 000 новых рабочих мест.

□ Инженерно–инновационный центр «Технопарк–наука», создаваемый совместно с ОАО «Информационные спутниковые системы имени академика М.Ф. Решетнева», КНЦ СО РАН, СКТБ «Наука», ОАО «Красмаш».

□ Промышленный парк «Енисей» на территории Дивногорска, направленный на развитие новых материалов. Число рабочих мест к 2015 г. в компаниях–резидентах промышленного парка «Енисей» составит 1 тыс. человек, а совокупная выручка – 4 млрд руб.

6. Развитие инновационной культуры и творческой активности жителей Красноярского края. Поддержка создания и внедрения инноваций, обеспечивающих безопасность жизнедеятельности и экологически безопасный образ жизни, воссоздание и развитие системы научно–технического творчества молодежи. Социальная реклама, направленная на формирование позитивного отношения к инновационной сфере, создание узнаваемого бренда Красноярского края и его продвижение.

7. Формирование системы управления инновационной политикой края, включающей формирование долгосрочных приоритетов развития, согласование целей и интересов и координацию деятельности основных участников региональной инновационной системы:

□ расширение функций и полномочий Совета по инновационному развитию Красноярского края;

□ повышение эффективности расходов бюджета Красноярского края на поддержку инновационной деятельности;

□ развитие региональных технологических платформ, как механизма консолидации усилий представителей бизнеса, науки и государства в достижении долгосрочных приоритетов научно-технологического развития края;

□ развитие Ассоциации «Сибирский научно-образовательный консорциум».

Индикаторы достижения целей инновационной политики

Развитие инновационной сферы Красноярского края в соответствии с основными направлениями инновационной политики позволит достичь следующих показателей:

□ федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего профессионального образования «Сибирский федеральный университет (СФУ) войдет в число 200 ведущих мировых университетов согласно международным рейтингам;

□ внутренние затраты на исследования и разработки (в % ВРП) с 0,05% в 2011 году возрастут до 1,5% (в т.ч. 45% бюджетные средства, 55% - внебюджетные средства);

□ удельный вес инновационных товаров, работ, услуг в общем объеме отгруженных товаров, выполненных работ, услуг организаций промышленного производства увеличится с 5,2% до 10%;

□ количество рабочих мест на инновационно активных предприятиях малого и среднего бизнеса достигнет 100 тысяч человек (в 2011 году – 15,5 тыс. чел.).

7.4. ИНЫЕ МЕХАНИЗМЫ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ

Механизмы реализации Стратегии основаны на принципах интеграции целей и организации взаимодействия всех заинтересованных в развитии края сторон: населения, бизнеса, органов государственной власти и управления. Они включают:

1. Систему согласованных между собой документов социально-экономического планирования (ведомственных целевых программ, а в последующем государственных программ, программ социально-экономического развития муниципальных образований) и документов территориального планирования (схемы территориального планирования и генеральные планы), которые вместе со Стратегией формируют единую систему стратегического планирования края.

Ведомственные целевые программы, которые в последующем планируется трансформировать в государственные программы, конкретизируют действия органов власти края по реализации целей и задач Стратегии по отдельным секторам экономики и социальной сферы; программы социально-экономического развития муниципальных образований – определяют действия по развитию территорий муниципальных образований с учетом определенных Стратегией приоритетов и направлений развития; документы территориального планирования формируются на базе документов социально-экономического планирования и отражают пространственное развитие территорий.

2. Государственно-частное партнерство, предполагающее сотрудничество различных участников и четкое разделение сферы

компетенции и функций государственного управления и частных предпринимательских структур.

3. Сохранение государственного сектора экономики и его постепенная трансформация в соответствии с изменяющимися экономическими условиями. Сохранение роли государственных предприятий в качестве «гарантирующих поставщиков» в сегментах рынка с недостаточным присутствием частного капитала.

4. Сохранение роли государственного и муниципального заказа в формировании внутреннего рынка края, повышение эффективности механизмов стимулирования эффективного выполнения контрактов, дальнейшее развитие процедур конкурсного размещения государственного заказа.

5. Разработку пакета мер по адаптации экономики края к новым условиям, связанным со вступлением России в ВТО, и защите внутреннего рынка.

6. Поддержку развития интеграционных и кооперационных связей между участниками экономики, как на уровне региона, так и межрегиональных и международных связей, стимулирование расширения внешнеэкономической деятельности.

7. Развитие системы территориального маркетинга, составной частью которого служит брендинг региона на международном, федеральном уровне и в других субъектах Федерации.

8. Обеспечение привлечения общественности и институтов гражданского общества к реализации Стратегии социально-экономического развития Красноярского края, как документа «общественного согласия». Реализация при этом принципов работы «Открытого Правительства», как инструмента повышения прозрачности действий органов государственной власти края.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Реализация Стратегии социально-экономического развития Красноярского края до 2020 года должна обеспечить существенное наращивание экономического потенциала края (рост ВРП в 1,6-1,7 раза). Будет создана база для формирования новой экономической модели региона. В рамках данной модели наряду с сохранением сырьевого сектора и интенсификацией его развития будет создана система переработки добываемого сырья, с акцентом на производство продукции с высокой добавленной стоимостью. Получит активное развитие сектор инновационных производств. К 2020 году выпуск инновационной продукции будет составлять до 10% в объемах промышленного производства.

В период до 2020 года не удастся полностью завершить маневр по изменению структуры промышленного комплекса края. При этом инвестиционные вложения в модернизацию экономики края и развитие машиностроения, газохимии, металлообработки позволят изменить структуру производства в сторону увеличения обрабатывающих производств в последующие периоды.

В период до 2020 года экономика края будет находиться в стадии инвестиционного роста. Инвестиции в создание новых производств и модернизацию существующих к 2020 году увеличатся в 1,3-1,5 раз. В среднем до 2020 года объем инвестиций будет составлять 29%-30% от ВРП края. Высокие темпы инвестирования обеспечат не только рост объемов производства, но и позволят повысить эффективность использования ресурсов, прежде всего, трудовых и энергетических. На основе повышения фондовооруженности, внедрения современных технологий на вводимых предприятиях, модернизации действующих производств при росте производительности труда энергоёмкость снизится на 40-50%.

В социальной жизни региона произойдут значимые качественные изменения. Будет осуществлен перелом негативных тенденций в демографической ситуации и начнется рост численности населения до 2,88 млн. чел. к 2020 году. Основные параметры качества жизни населения и развития человеческого потенциала повысятся до уровня регионов-лидеров. Ожидаемая продолжительность жизни увеличится на 4,5 года и составит 69,9 лет. Реальные денежные доходы населения увеличатся в 1,6 раза, при этом снизится расслоение общества по уровню доходов. Коэффициент Джини уменьшится до 0,410 и в два раза сократится численность населения с доходами ниже прожиточного минимума. Снизятся различия в уровне жизни и качестве социальной среды между различными территориальными образованиями края, между городом и селом.

Достижение этих результатов будет опираться на существенное улучшение факторов и условий институционального развития на всей территории Красноярского края.

В результате реализации Стратегии усилится роль Красноярского края как мощного промышленного центра востока России, выполняющего функции интегратора экономического пространства Сибири и Дальнего Востока. Повысится социальная и производственно-деловая привлекательность края. Все это послужит основой для дальнейшего развития края, изменения структуры экономики, изменения ее технологического уклада, роста качества жизни населения в последующие периоды развития края.